

Министерство труда, социальной защиты и семьи  
Республики Молдова

**ЕЖЕГОДНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ  
ОТЧЕТ  
ЗА 2014 г.**

Кишинэу, 2015 г.

## **Вступительное слово**

*Продвижение сбалансированной и содержательной социальной политики, адаптированной к условиям нашего времени, остается одной из задач Правительства Республики Молдова на пути к обеспечению надлежащего уровня благосостояния и социального обеспечения всех членов общества.*

*Социальная защита населения является ключевым элементом социальных реформ и основным направлением государственной социальной политики. Осуществление социальной политики в текущих условиях предполагает применение новых формул социальной защиты уязвимых категорий населения и новых инструментов для вмешательства в политику социального развития, а также реализацию социально-экономических реформ с активным участием общества через информирование, диалог и обсуждение.*

*В этом смысле, последовательное продвижение проактивных социальных политик является гарантом прав граждан на социальную защиту и социальное обеспечение. Данная задача становится еще более целесообразной с учетом обязательств, принятых в результате подписания 27 июня 2014 года в Брюсселе Соглашения об ассоциации с Европейским союзом. Таким образом, Республика Молдова подтвердила свой выбор относительно социально-экономического развития на основании европейской модели, в сторону демократизации и выполнения обязательств, связанных с основными европейскими ценностями.*

*Ежегодный социальный отчет за 2014 год представляет собой анализ основных характеристик политик системы труда и социальной защиты в целом. Работа по разработке настоящего отчета позволяет объективно и открыто оценить существующую ситуацию, а также нашу способность улучшить ее.*

*Для развития и подтверждения представленных выше утверждений, предлагаемый читателю Социальный отчет за 2014 год освещает результаты социальных реформ в республике в течение последних лет и выделяет основные проблемы, с которыми сталкивается система социальной защиты, а также представляет предложения и рекомендации для преодоления конкретных ситуаций. Ежегодный социальный отчет можно рассматривать как источник информации для отраслевых подразделений, структур государственной администрации, научного сообщества, спонсоров, членов активного гражданского общества в социальной сфере и, не в последнюю очередь, для всех интересующихся политиками в сфере социальной защиты.*

*Выражаю искреннюю благодарность всем специалистам подразделений министерства и всей системы труда и социальной защиты, а также нашим неправительственным партнерам за вклад в составление Ежегодного социального отчета за 2014 год. Хочется верить, что настоящий отчет будет способствовать лучшему пониманию реформ, продвигаемых министерством, и предоставит убедительные ответы на многие вопросы читателей.*

**Мирча БУГА,**

**Министр труда, социальной защиты и семьи**

# СОДЕРЖАНИЕ

Список условных сокращений.....	
Введение .....	

## 1. ДИНАМИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

1.1. Социально-экономическое развитие .....	
1.2. Демографический профиль .....	
1.2.1. Характеристика демографических изменений.....	
1.2.2. Управление демографическими изменениями .....	
Выводы и рекомендации.....	

## 2. РЫНОК ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

2.1. Занятость и безработица в 2014 году.....	
2.2. Меры обеспечения занятости и социальной защиты .....	
2.2.1. Активные меры.....	
2.2.2. Пассивные меры .....	
2.3. Безработица и занятость среди молодежи.....	
2.4. Профессиональная и непрерывная профессиональная подготовка.....	
2.4.1. Зачисление в учебные заведения.....	
2.4.2. Окончание учебных заведений.....	
2.4.3. Разработка стандартов занятости для рабочих профессий.....	
2.5. Трудовая миграция .....	
2.5.1. Нормативно-правовая база.....	
2.5.2. Иммиграция в Республику Молдова иностранцев и лиц без гражданства.....	
2.5.3. Эмиграция граждан Республики Молдова с целью трудоустройства.....	
2.5.4. Сотрудничество с государствами, где работают трудящиеся-мигранты из Молдовы.....	
2.5.5. Правильное информирование о возможности трудоустройства в стране и за ее пределами.....	
2.5.6. Содействие возвращению и реинтеграции трудящихся-мигрантов.....	
2.6. Политика оплаты труда.....	
2.7. Государственная инспекция труда.....	
Выводы и рекомендации.....	

## 3. СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

3.1. Государственная система социального страхования. Основные аспекты.....	
3.2. Финансирование выплат государственного социального страхования .....	
3.2.1. Исполнение бюджета государственного социального страхования .....	
3.2.2. Взносы государственного социального страхования .....	
3.3. Пенсии государственного социального страхования.....	
3.4. Пособия социального страхования.....	
3.5. Двусторонние соглашения в области социального страхования.....	
Выводы и рекомендации.....	

## 4. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

4.1. Пособия социального обеспечения.....	
4.1.1. Государственные социальные пособия некоторым категориям граждан.....	
4.1.2. Пособие по уходу .....	
4.1.3. Пособие на погребение.....	
4.1.4. Ежемесячные государственные пособия.....	
4.1.5. Компенсации участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.....	
4.1.6. Денежные компенсации вместо санаторных путевок инвалидам войны.....	
4.1.7. Ежемесячное государственное персональное пособие.....	
4.1.8. Социальное пособие .....	
4.1.9. Материальная помощь .....	
4.2. Социальные услуги .....	
4.2.1. Первичные социальные услуги.....	
4.2.2. Специализированные социальные учреждения.....	
4.2.3. Услуги резиденциального ухода .....	
4.2.4. Услуги по восстановлению, реабилитации и санаторно-курортному лечению.....	

4.2.5. Аккредитация социальных услуг.....	
4.3. Социальная инспекция.....	
Выводы и рекомендации.....	

## 5. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА СЕМЬИ И РЕБЕНКА

5.1. Пособия семьям с детьми.....	
5.2. Социальные услуги семьям с детьми.....	
5.2.1. Первичные социальные услуги.....	
5.2.2. Специализированные социальные услуги.....	
5.2.3. Высокоспециализированные социальные услуги.....	
5.2.4. Механизм аккредитации и заключения контрактов с поставщиками социальных услуг.....	
5.3. Защита прав ребенка	
5.3.1. Комиссия по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении.....	
5.3.2. Усыновление.....	
5.3.3. Представление прав ребенка в гражданских процессах.....	
5.4. Репатриация детей, оставшихся без попечения родителей за пределами республики.....	
5.5. Летний отдых детей.....	
5.6. Механизм межотраслевого сотрудничества в социально-медицинской сфере.....	
Выводы и рекомендации.....	

## 6. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ НАСИЛИЯ И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

6.1. Обеспечение гендерного равенства.....	
6.2. Предотвращение и пресечение насилия в семье.....	
6.3. Защита и поддержка жертв и потенциальных жертв торговли людьми.....	
Выводы и рекомендации.....	

## 7. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

7.1. Актуальная статистика.....	
7.2. Меры социальной защиты лиц с ограниченными возможностями.....	
7.2.1. Социальные пособия.....	
7.2.2. Социальные услуги.....	
7.3. Деинституционализация детей с ограниченными возможностями.....	
7.4. Обеспечение вспомогательными техническими средствами.....	
7.5. 3 декабря – Международный день людей с ограниченными возможностями.....	
7.6. Поддержка общественных организаций со стороны государства.....	
7.7. Трудоустройство людей с ограниченными возможностями.....	
7.8. Определение инвалидности и трудоспособности.....	
Выводы и рекомендации.....	

## ТАБЛИЦЫ

Таблица 1.1. Трудоспособное население и коэффициент старения, по состоянию на 1 января 2010-2015.....	
Таблица 1.2. Продолжительность жизни в 2010-2013 гг. ....	
Таблица 1.3. Уровень демографической безопасности с территориальной точки зрения, 2008, 2010-2013.....	
Таблица 2.1. Вовлечение безработных в общественные работы, 2011–2014 гг., человек.....	
Таблица 2.2. Структура получателей пособия по безработице в 2014 году, по причинам прекращения выплаты пособия.....	
Таблица 2.3. Уровень активности, занятости и безработицы в возрастной группе 15-29 лет, %, 2009-2014 гг.....	
Таблица 2.4. Зачисление в средние профессиональные, средние специальные и высшие учебные заведения, 2009/2010-2014/2015 гг., человек.....	
Таблица 2.5. Занятое население или население, находящееся в поисках рабочего места за рубежом, в зависимости от уровня образования, пола и места жительства.....	
Таблица 2.6. Динамика доходов от трудовой деятельности, 2010-2014 гг.....	
Таблица 2.7. Динамика средней заработной платы населения, занятого в реальном секторе, 2009-2014 гг.....	
Таблица 2.8. Распределение заработной платы по данным исследования за сентябрь 2012-2014 гг.....	
Таблица 2.9. Динамика заработной платы трудящихся в бюджетной сфере, 2009-2014 гг.....	
Таблица 3.1. Динамика размера пенсий, 2011-2014 гг.....	
Таблица 3.2. Прожиточный минимум и средняя пенсия по возрасту, 2012-2014 гг.....	
Таблица 3.3. Коэффициент индексации, 2003-2014 гг.....	
Таблица 3.4. Размер тарифа государственного социального страхования, 2014 г.....	
Таблица 3.5. Численность получателей пенсий по категориям, 2012-2014 гг.....	
Таблица 3.6. Условия назначения пенсии по возрасту на преимущественных условиях.....	
Таблица 3.7. Специальные условия назначения пенсий по возрасту на преимущественных условиях для некоторых категорий граждан.....	
Таблица 3.8. Страховой стаж, необходимый для назначения пенсии по инвалидности, в зависимости от возраста застрахованного лица.....	
Таблица 3.9. Условия назначения пенсий для некоторых категорий граждан.....	
Таблица 3.10. Получатели пособия по воспитанию ребенка до трех лет, 2013-2014 гг.....	
Таблица 4.1. Государственные социальные пособия, 2010-2014 гг.....	

Таблица 4.2. Численность получателей государственных социальных пособий, 2004-2014 гг. ....	
Таблица 4.3. Динамика ежемесячных расходов на выплату государственных социальных пособий, 2004-2014 гг. ....	
Таблица 4.4. Пособие по уходу, сопровождению и надзору, 2012-2014 гг. ....	
Таблица 4.5. Пособие на погребение, 2013-2014 гг. ....	
Таблица 4.6. Информация о выплате ежемесячных государственных пособий в 2013-2014 гг. ....	
Таблица 4.7. Пособия участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, 2013-2014 гг. ....	
Таблица 4.8. Государственные персональные пособия за особые заслуги перед государством, 2013-2014 гг. ....	
Таблица 4.9. Материальная помощь, предоставленная нуждающимся в 2014 г. ....	
Таблица 4.10. Средняя стоимость содержания одного бенефициара в социальном учреждении в 2014 г. ....	
Таблица 4.11. Фактические расходы на питание, лекарства и перевязочные материалы на содержание одного лица, размещенного в социальном учреждении, 2014 г. ....	
Таблица 4.12. Динамика бенефициаров, размещенных в резиденциальные учреждения, подчиненные МТСЗС, для взрослых, 2009 – 2014 гг. ....	
Таблица 4.13. Штатные единицы социальных учреждений, 2014 г. ....	
Таблица 4.14. Число лиц, получивших путевки на реабилитацию, 2008-2014 гг. ....	
Таблица 4.15. Динамика средней стоимости одной путевки на восстановление/реабилитацию, 2008-2014 гг. ....	
Таблица 5.1 Число детей, число получателей и средний размер пособий семьям с детьми, 2013 – 2014 гг. ....	
Таблица 5.2. Размер пособий для детей, устроенных в службу патронатного воспитания. ....	
Таблица 5.3. Нормы материального обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах семейного типа. ....	
Таблица 5.4. Количество семей с детьми, получивших материальную помощь, 2014 г. ....	
Таблица 5.5. Число детей, находящихся под опекой/попечительством, 2014 г. ....	
Таблица 5.6. Число детей – воспитанников Дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии в 2010-2014 гг. ....	
Таблица 5.7. Деятельность Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, в 2014 г. по сравнению с 2008 г. ....	
Таблица 5.8. Представление прав ребенка в суде представителями территориальных структур социальной помощи ....	
Таблица 5.9. Ориентировочная стоимость одного дня пребывания в летних лагерях и санаториях для детей и подростков (10-12 дней) в 2014 г. ....	
Таблица 7.1. Число лиц с ограниченными возможностями в 2014 г. ....	
Таблица 7.2. Динамика численности населения и числа лиц с ограниченными возможностями, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.3. Динамика изменения размера минимальной и средней пенсии по инвалидности, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.4 Социальные пособия по инвалидности, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.5. Число получателей ежемесячных государственных пособий, 2010-2014 гг., человек ....	
Таблица 7.6 Предоставление материальной помощи лицам с ограниченными возможностями, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.7. Предоставление материальной помощи семьям, имеющим на содержании детей с ограниченными возможностями, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.8. Предоставление протезно-ортопедической помощи, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.9. Единовременная материальная помощь, предоставленная лицам с ограниченными возможностями по случаю Международного дня людей с ограниченными возможностями – 3 декабря, 2011-2014 гг. ....	
Таблица 7.10. Услуги агентств занятости населения, предоставленные лицам с ограниченными возможностями, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.11. Число лиц с установленной инвалидностью, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.12. Распределение лиц в возрасте 18 лет и старше с первичной инвалидностью согласно степени ограничения возможностей, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.13. Повторное установление степени инвалидности лицам с ограниченными возможностями в возрасте от 18 лет и старше, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.14. Доля степеней инвалидности у прошедших переосвидетельствование лиц в возрасте 18 лет и старше, 2013-2014 гг. ....	
Таблица 7.15. Распределение лиц в возрасте 18 лет и старше по группе инвалидности без переосвидетельствования, 2010-2014 гг. ....	
Таблица 7.16. Распределение лиц с первичной инвалидностью в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней по степени инвалидности, 2013-2014 гг. ....	
Таблица 7.17. Повторная инвалидность у лиц в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней, 2014 г. ....	
Таблица 7.18. Установление бессрочной инвалидности лицам в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней, 2014 г. ....	

## РИСУНКИ

Рисунок 1.1. Распределение живорожденных младенцев по рангу новорожденного. ....	
Рисунок 1.2. Смертность населения в 2014 году ....	
Рисунок 2.1. Динамика уровней активности и занятости, 2008-2014, % ....	
Рисунок 2.2. Структура населения согласно отношению к рынку труда в 2014 году. ....	
Рисунок 2.3. Динамика уровней безработицы и неполной занятости, 2007-2014 годы, % ....	
Рисунок 2.4. Профессиональная квалификация безработных в 2007- 2014 гг. ....	
Рисунок 2.5. Численность безработных, получивших пособие по безработице в период 2008-2014 гг., тысяч человек ....	
Рисунок 2.6. Структура получателей пособия по безработице, 2013-2014 гг., человек. ....	
Рисунок 2.7. Структура получателей пособия по профессиональной интеграции/реинтеграции, человек. ....	
Рисунок 2.8. Динамика безработных (16-29 лет), зарегистрированных в НАЗН и трудоустроенных, человек. ....	
Рисунок 2.9. Динамика зачисления на обучение для профессиональной подготовки в 2008-2014 гг., человек ....	
Рисунок 2.10. Динамика численности выпускников высших, средних специальных и средних профессиональных учебных заведений, 2009-2014 гг. ....	

Рисунок 2.11. Число заключений о продлении/отзыве права на труд иностранным гражданам в 2013-2014 гг.....	
Рисунок 2.12. Население в возрасте 15 лет и старше, занятое или находящееся в поисках рабочего места за рубежом, согласно стране назначения .....	
Рисунок 2.13. Диверсификация форм доходов.....	
Рисунок 3.1. Доходы в бюджет государственного социального страхования в 2011-2014 гг.....	
Рисунок 3.2. Структура реализованных доходов в бюджет государственного социального страхования.....	
Рисунок 3.3. Динамика собственных доходов и трансфертов из государственного бюджета для покрытия дефицита БГСС, 2012-2014 гг.....	
Рисунок 3.4. Динамика реализованных расходов из бюджета государственного социального страхования в 2012-2014 гг.....	
Рисунок 3.5. Динамика реализованных расходов по выплате пенсий социального страхования, численности получателей пенсий и среднего размера пенсий, 2012-2014 гг.....	
Рисунок 3.6. Численность получателей ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 3 лет, по состоянию на 01.01.2015...	
Рисунок 3.7. Структура расходов на пособия, реализованные из средств государственного бюджета.....	
Рисунок 3.8. Уровень замещения, 1997-2014 гг. ....	
Рисунок 3.9. Типы пенсий, установленных НКСС .....	
Рисунок 3.10. Средний размер пенсии по возрасту, 2010-2014 гг.....	
Рисунок 4.1. Число получателей ежемесячных государственных пособий, 2009-2014 гг.....	
Рисунок 4.2. Компенсации взамен санаторных путевок инвалидам войны, 2011-2014 гг.....	
Рисунок 4.3. Динамика численности получателей ежемесячных государственных персональных пособий, 2004-2014 гг.....	
Рисунок 4.4. Колебания в количестве запросов на получение социального пособия за год .....	
Рисунок 4.5. Развитие службы социальной помощи на уровне сообщества, 2007-2014 гг.....	
Рисунок 4.6. Динамика развития Службы социального ухода по месту жительства, 2009-2014 гг.....	
Рисунок 4.8. Динамика развития Службы питания в столовых социальной помощи, 2009-2014 гг.....	
Рисунок 4.9. Типы центров, предоставляющих социальные услуги для взрослых и лиц с ограниченными возможностями	
Рисунок 4.10. Распределение социальных учреждений для престарелых .....	
Рисунок 4.11. Финансирование социальных услуг.....	
Рисунок 4.12. Число бенефициаров СБИУ, 2013-2014 гг. ....	
Рисунок 4.13. Число бенефициаров СБИУ, распределенное согласно сельской и городской местности .....	
Рисунок 4.14. Объем информации и услуг, предоставленных провайдером СБИУ, 2013 – 2014 гг. ....	
Рисунок 4.15. Вместимость резиденциальных учреждений для взрослых .....	
Рисунок 5.1. Патронатное воспитание, 2007-2014 гг.....	
Рисунок 5.2. Детские дома семейного типа, 2007-2014 гг.....	
Рисунок 5.3. Формы защиты детей, утвержденные Комиссией по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, 2014 г.....	
Рисунок 5.4. Формы поддержки семейного типа, утвержденные Комиссией по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, 2014 г.....	
Рисунок 5.5. Усыновление, 2012-2014 гг.....	
Рисунок 5.6. Число детей, репатрированных из-за пределов Республики Молдова, 2007-2014 гг.....	
Рисунок 5.7. Применяемые формы защиты детей после репатриации, 2007-2014 гг.....	
Рисунок 7.1. Доля лиц с ограниченными возможностями по категориям в 2014 г.....	
Рисунок 7.2. Процесс деинституционализации в период 2008-2014 гг.....	
Рисунок 7.3. Структура лиц с ограниченными возможностями по видам деятельности, 2013 г.....	
Рисунок 7.4. Доля степеней инвалидности у прошедших первичное освидетельствование лиц в возрасте 18 лет и старше, 2013-2014 гг. ....	
Рисунок 7.5. Структура первичной инвалидности у лиц в возрасте 18 лет и старше согласно нозологии, %.....	
Рисунок 7.6. Доля прошедших переосвидетельствование лиц по степени ограничения возможностей, 2013-2014 гг. ....	
Рисунок 7.7. Доля лиц в возрасте 18 лет и старше с установленной бессрочной инвалидностью без переосвидетельствования, 2010-2014 гг., % .....	
Рисунок 7.8. Процентное распределение лиц с первичной инвалидностью в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней по степени инвалидности, 2013-2014 гг.....	
Рисунок 7.9. Структура первичной инвалидности у лиц в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней согласно нозологии, %.....	
Рисунок 7.10. Доля случаев бессрочной инвалидности в общей численности лиц с ограниченными возможностями (первичн. и повт.).....	

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Структура заработной платы согласно исследованию за сентябрь, 2012 – 2014 гг.....	
Приложение 2. Показатели деятельности государственной инспекции труда в 2014 году по сравнению с 2013 годом .....	
Приложение 3. Данные о применении в 2014 году Соглашений в области социальной безопасности, подписанных Республикой Молдова ...	

## **СПИСОК УСЛОВНЫХ СОКРАЩЕНИЙ:**

**НАЗН** – Национальное агентство занятости населения  
**ЦОПВ** – центральные органы публичной власти  
**ОМС** – орган местного самоуправления  
**АНМ** – Академия наук Молдовы  
**БГСС** – Бюджет государственного социального страхования  
**МБТ** – Международное бюро труда  
**НБС** – Национальное бюро статистики  
**БСД** – Бюро по связям с диаспорой  
**ГБ** – Государственный бюджет  
**ИБДХ** – Исследования бюджетов домашних хозяйств  
**СЕДАВ** – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин  
**НКСС** – Национальная касса социального страхования  
**НКУОВТ** – Национальный консилиум установления ограничения возможностей и трудоспособности  
**НЦМЗ** – Национальный центр менеджмента в здравоохранении  
**РЭЦПОР** – Республиканский экспериментальный центр протезирования, ортопедии и реабилитации  
**СНГ** – Содружество независимых государств  
**РФСИМ** – Республиканский фонд социальной поддержки населения  
**МОТ** – Международная организация труда  
**НИЭИ** – Национальный институт экономический исследований при АНМ  
**МСП** – Малые и средние предприятия  
**МВД** – Министерство внутренних дел  
**МЭ** – Министерство экономики  
**МТЗС** – Министерство труда, социальной защиты и семьи  
**МИТС** – Министерство информационных технологий и связи  
**ОРСМСП** – Организация по развитию сектора малых и средних предприятий  
**ЦРТ** – Цели развития тысячелетия  
**МОМ** – Международная организация по миграции  
**ВОЗ** – Всемирная организация здравоохранения  
**НПО** – Неправительственные организации  
**ООН** – Организация Объединенных Наций  
**ОБСЕ** – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
**ЮНЭЙДС** – Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД  
**ВВП** – Валовой внутренний продукт  
**ПРООН** – Программа развития Организации Объединенных Наций  
**ВИЛ** – ВИЧ-инфицированные люди  
**НСП** – Национальная система перенаправления  
**США** – Соединенные Штаты Америки  
**SIDA** – Шведское агентство международного развития  
**ЕС** – Европейский союз  
**ЮНФПА** – Фонд ООН в области народонаселения  
**ЮНИСЕФ** – Детский фонд ООН  
**ЮНИФЕМ** – Женский фонд ООН  
**ГМЕД** – Гарантированный минимальный ежемесячный доход

## **ВВЕДЕНИЕ**

Социальная защита материализуется в социальных программах, включающих меры и инструменты, предназначенные для обеспечения роста уровня жизни и улучшения качества жизни, а также для защиты населения от отрицательных явлений, таких как безработица, бедность, утечка рабочей силы, инфляция, обеднение, которые могут возникнуть в определенные периоды по причине различных экономических и социальных условий.

Министерство труда, социальной защиты и семьи реализует государственную социальную политику в сфере социальной защиты населения, цель которой заключается в увеличении уровня жизни граждан и обеспечении государственных социальных гарантий. Для осуществления этой задачи, Министерство продолжает внедрять реформы в данной сфере, направленные на обеспечение эффективной, справедливой и всеохватывающей социальной защиты.

Осуществление социальной политики в текущих условиях предполагает применение новых механизмов социальной защиты категорий населения с низкими доходами, усовершенствование законодательной и нормативной базы для обеспечения доступа населения к качественным услугам социальной защиты и своевременное погашение социальных выплат в увеличенном размере.

Исходя из основной цели социальной защиты, которая заключается в сокращении и даже устранении последствий некоторых рисков для уровня жизни уязвимых слоев населения, при разработке и продвижении своей социальной политики Министерство труда, социальной защиты и семьи настаивает на создании достойной, социально эффективной и финансово стабильной системы социальной защиты населения.

Ежегодный социальный отчет, представленный вниманию читателя, содержит обзор основных аспектов деятельности Министерства труда, социальной защиты и семьи на протяжении 2014 года. В нем отображаются результаты социальных реформ, проведенных в республике, и подчеркиваются проблемы, с которыми сталкивается система социальной защиты. Таким образом, отчет представляет собой важный инструмент мониторинга социального положения страны в течение одного года.

Данный отчет предназначен широкому кругу читателей, интересующихся проблемами социальной защиты населения. Будучи источником информации и полезным рабочим инструментом, отчет может пригодиться, в равной степени, государственным организациям и учреждениям, гражданскому обществу, и заинтересовать студентов, представителей научных кругов, международные организации и рядовых граждан.

В разработке Ежегодного социального отчета за 2014 год приняли участие специалисты Министерства труда, социальной защиты и семьи, Национального агентства занятости населения, Республиканского фонда социальной поддержки населения и Национального консилиума установления ограничения возможностей и трудоспособности. Данные также были предоставлены специалистами Национальной кассы социального страхования и Отделами / Управлениями социального обеспечения и защиты семьи.

Ежегодный социальный отчет за 2014 год состоит из семи разделов и представляет собой анализ положения национальной системы социальной защиты, обусловленного социально-политическими и экономическими изменениями, происходившими на протяжении последних лет.

*Первый* раздел отображает показатели социально-экономического развития Республики Молдова в 2014 году, а также динамику демографических показателей.

*Второй* раздел описывает аспекты политики трудоустройства и миграции, оплаты труда и повышения квалификации кадров.

*Третий* раздел содержит результаты мониторинга системы социального обеспечения с описанием самых важных моментов, касающихся соглашений о социальном обеспечении.

*Четвертый* раздел содержит анализ эффективности и действенности системы социального обеспечения с точки зрения социальных выплат и услуг.

Политика социальной защиты семьи и ребенка отображена в *пятом* разделе.

В *шестом* разделе описывается ретроспектива социальной политики в области равенства полов, предупреждения и борьбы с насилием в семье и торговлей людьми.

*Седьмой* раздел содержит размышления о проблемах социальной защиты лиц с ограниченными возможностями.

# 1. ДИНАМИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

## 1.1. Социально-экономическое развитие

Результаты национальной экономической деятельности Республики Молдова в 2014 году, по предварительным данным, выглядят следующим образом (без данных предприятий и организаций с левого берега Днестра и муниципия Бендеры) \*:

**Валовой внутренний продукт (ВВП)**, по оперативным данным, в 2014 году составил 111 501 миллионов леев, при росте текущих рыночных цен – в реальном выражении – на 4,6% по сравнению с 2013 годом **полуокончательно**.

**Показатель объема промышленной продукции** за 2014 год по сравнению с 2013 годом составил 107,3%. Увеличение объема промышленной продукции обусловлено ростом объема продукции добывающей промышленности на 0,2% и перерабатывающей промышленности на 8,5%.

**Валовая продукция сельского хозяйства**, полученная хозяйствами всех категорий в 2014 году, по предварительным оценкам, составила (в текущих ценах) 27 071 миллионов леев или 108,2% (в сопоставимых ценах) по сравнению с 2013 годом. Увеличение валовой продукции сельского хозяйства обусловлено увеличением растительной продукции на 10,4%, и животноводческой продукции на 4,0%.

**Инвестиции в долгосрочные материальные активы** за счет всех источников финансирования, реализованные в национальной экономике в 2014 году, были освоены в размере 20 352,5 миллионов леев (в текущих ценах). Из них, строительно-монтажные работы составили 10 685,1 миллионов леев, или 101,8% и 104,4% (в сопоставимых ценах), соответственно, по сравнению с 2013 годом. Сдача в эксплуатацию жилых домов сократилась на 7,8% по сравнению с 2013 годом.

**Предприятия в сфере железнодорожного, автомобильного, речного и воздушного транспорта** перевезли в 2014 году товары в объеме 14 452,0 тысяч тонн, что на 4,2% больше, чем в 2013 году. **Перемещение товаров** транспортными предприятиями составило 4 170,4 миллионов тонн-км, что на 6,5% меньше, чем в 2013 году.

**Оборот предприятий, основной деятельностью которых является розничная торговля** (кроме торговли легковыми автомобилями и мотоциклами), в 2014 году увеличился на 7,5% (в сопоставимых ценах) по сравнению с 2013 годом.

**Оборот предприятий, основной деятельностью которых является предоставление рыночных услуг населению**, в 2014 году увеличился на 7,4% (в сопоставимых ценах) по сравнению с 2013 годом.

**Оборот предприятий, основной деятельностью которых является оптовая торговля** (кроме торговли автомобилями и мотоциклами), в 2014 году увеличился на 12,0% (в текущих ценах) по сравнению с 2013 годом.

**Оборот предприятий, основной деятельностью которых является предоставление рыночных услуг предприятиям**, в 2014 году увеличился на 10,2% (в текущих ценах) по сравнению с 2013 годом.

**Экспорт** товаров в 2014 году составил 2 339,5 миллионов долларов США, что на 3,7%

меньше, чем в 2013 году. **Импорт** товаров был оценен на сумму 5 317,0 миллионов долларов США – на 3,2% меньше, чем в 2013 году. **Торговый баланс** показал **дефицит** в размере 2 977,5 миллионов долларов США, что на 86,6 миллионов долларов США (-2,8%) меньше, чем в 2013 году.

\* Данные НБС

**Средний номинальный доход от заработной платы до вычетов** работников национальной экономики в декабре 2014 года составил 4 865,4 леев, или на 13,7% больше, чем в декабре 2013 года. В бюджетной сфере средняя заработная плата в декабре 2014 года составила 4 000,4 леев (+14,4% с декабря 2013 года), а в реальном секторе экономики – 5 233,5 леев (+13,7%).

**Количество безработных, зарегистрированных официально**, по данным Национального агентства занятости населения, по состоянию на 1 января 2015 года составляло 20,7 тысяч человек. Количество безработных, рассчитанное по определению *Международного бюро труда*, в 4-м квартале 2014 года составляло 40,2 тысяч человек.

**Индекс потребительских цен (ИПЦ)** в декабре 2014 года по сравнению с ноябрем 2014-го составил 100,7%, а по сравнению с декабрем 2013-го – 104,7% (ИПЦ в декабре 2013-го по сравнению с ноябрем 2013-го составлял 100,8%, а по сравнению с декабрем 2012-го – 105,2%).

## 1.2. Демографический профиль

Население представляет собой макроэкономическую переменную с конкретными чертами, которая влияет на большинство экономических и социальных процессов и явлений, оказывая существенное воздействие на рынок труда, экономический рост и социальную сплоченность.

Демографическая ситуация в Республике Молдова все еще вызывает беспокойство. Высокий уровень смертности и низкий уровень рождаемости, по сравнению с развитыми странами, обуславливает продолжающееся сокращение численности населения и дисбаланс в возрастной структуре населения, что означает демографическое старение. Мы являемся свидетелями демографического спада по аспектам рождаемости, смертности и миграции.

### 1.2.1. Характеристика демографических изменений

В течение последних десяти лет население страны сокращалось в среднем на 3 473,6 человек в год, и к 2014 году человеческие потери составили в сумме более 34,0 тысяч человек. В этом десятилетии городское население увеличилось на 37,5 тысяч человек, а сельское сократилось на 72,2 тысяч человек, т.е. темпы сокращения были выше, чем темпы роста городского населения, под влиянием факторов рождаемости, смертности и миграции. Следует учесть, что Республика Молдова все еще является страной с наименьшим уровнем урбанизации в Европе – практически на уровне стран Африки. В европейском рейтинге наиболее урбанизированных стран выделяются Бельгия (97%), Великобритания (90%), Дания (86%), Испания и Франция (77%). По данным Национального бюро статистики (НБС), в 2014 году только 42,4% населения проживало в городах, а 57,6% - в сельской местности. Старение и депопуляция в селах более интенсивны и обусловлено это более быстрым сокращением рождаемости, а также внешней и внутренней миграцией.

Численность молодого поколения, способного поддержать экономическое и демографическое развитие, постоянно сокращается, а темпы сокращения быстрее темпов роста пожилого населения. Вследствие этого, произошел дисбаланс в возрастной структуре населения и ускорился процесс демографического старения. В среднесрочной и долгосрочной перспективе количество пожилого населения будет преобладать над количеством активного трудоспособного населения. По причине беспрецедентных изменений в структуре населения, Республика Молдова столкнулась с масштабными социально-экономическими изменениями, ведущим к ряду проблем: снижение предложения на рынке труда, увеличение давления на

финансовые и человеческие ресурсы в системе здравоохранения, системе социального страхования, проблемы качества жизни после ухода на пенсию. Воздействие старения еще более ощутимо, поскольку увеличивается нагрузка на трудоспособное население, которое уверенно сокращается в связи с демографическим кризисом.

### **Структура населения по половому и возрастному признакам**

Численность стабильного населения Республики Молдова в 2014 году составила 3 557 634 человек, из которых 1 502 996 или 42,4% – городское население и 2 054 638 или 57,6% - сельское население. Таким образом, за последние 5 лет население сократилось более чем на 6 тысяч человек, и эти потери составили 0,17%. Сократилось как число женщин (– 4 080 человек), так и число мужчин (– 1 981 человек). Сельское население сократилось на 32 376 человек, а городское увеличилось на 26 315 человек, и данная ситуация отображает постоянную тенденцию демографического перераспределения. Возрастающая городская динамика обуславливается снижением темпов рождаемости при росте темпа смертности в сельской местности и миграционных процессах по направлению село-город или за границу.

Сопоставление статистических данных о структуре стабильного населения по возрастному и половому признаку и по средним величинам показало следующие демографические тенденции за последние 5 лет. Хотя число детей в возрасте 0-4 и 5-9 лет увеличилось, сегмент населения в возрасте 0-9 лет сократился на 7,8%.

В то же время, увеличилась численность населения в возрасте 50-54 года и 55-59 лет, а численность населения в возрасте 60-64 года увеличилась более чем на 50 тысяч человек. Группа населения в возрасте от 85 лет и выше увеличилась на 26,5%, составляя 14,1% в возрастной группе 60 лет и старше. Таким образом, увеличение доли «старших пожилых» предполагает увеличение объема ресурсов для содержания этой группы населения. Сокращение сегмента населения в возрасте 15-19 и 20-24 лет приведет к сокращению демографического предложения на рынке труда, а численное увеличение групп населения в возрасте 50-54, 55-59, 60-64 лет увеличит демографически-социально-экономическое давление на экономически активное население, в соответствии с развитием следующих показателей по состоянию на 1 января 2010-2015.

**Таблица 1.1. Трудоспособное население и коэффициент старения, по состоянию на 1 января 2010-2015**

Возраст, доля	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	%	%	%	%	%	%
<b>население младше трудоспособного возраста (0-15 лет)</b>	18,2	17,8	17,5	17,3	17,2	17,1
<b>население в трудоспособном возрасте (16-56/61 лет)</b>	66,5	66,7	66,6	66,4	66,0	65,6
<b>население старше трудоспособного возраста (более 57/62 лет)</b>	15,3	15,5	15,9	16,3	16,8	17,3
<b>коэффициент старения (число людей в возрасте 60 лет и старше на 100 жителей)</b>	14,0	14,4	14,8	15,3	15,7	16,2
<b>коэффициент старения сельского населения</b>	15,0	15,2	15,5	15,8	16,1	16,4

Источник: НБС

Коэффициент старения населения (число людей в возрасте 60 лет и старше на 100 жителей) составил в 2014 году 16,2%. Около 16,4% сельского населения составили люди от 60 лет и старше. Доля пожилых женщин в общем числе женского населения в сельской

местности составила 19,4%.

Самое старшее по возрасту население отмечено на севере страны – его доля составила 19,2%. Наиболее затронутые районы: Дондушень (24,3%), Дрокия (22,4%), Единец (22,0%), Бричень (21,6%), Рышкань (21,7%). Только в одной административно-территориальной единице (Яловень) было отмечено около 12%.

### **Рождаемость**

В 2014 году численность живорожденных младенцев составила 38 616 человек, что на 745 (2,0%) больше, чем в 2013 году, но на 819 меньше, чем в 2012 году. Рождаемость составила 10,9 живорожденных младенцев на 1000 жителей (2013 – 10,6‰, 2012 – 11,1‰, 2011 – 11,0‰, 2010 – 11,4‰). Рождаемость в сельской местности (12,0‰) остается выше, чем в городах (9,3‰). По последним имеющимся данным за 2013 год, в странах Европейского союза рождаемость составила в среднем 10,0‰ – от 8,5‰ в Германии до 15,0‰ в Ирландии.

Ежегодно рождается больше мальчиков, чем девочек. Из всех живорожденных младенцев, 51,6% были мальчиками, и соотношение составляет 107 мальчиков на 100 девочек. Сводный показатель рождаемости остается на 40% меньше уровня, необходимого для простого численного пополнения поколения родителей поколением их детей.

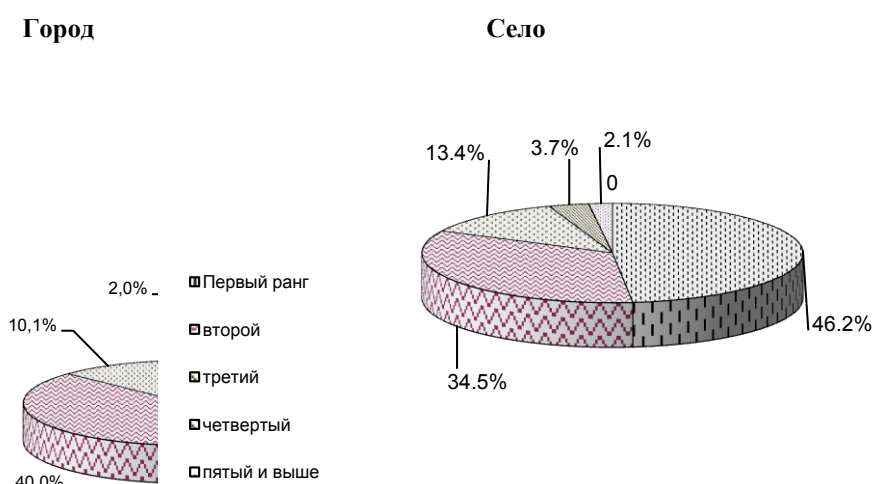
С правовой точки зрения ситуация сложилась следующим образом: в 2014 году родилось 8 233 детей вне брака (21,3% от общего числа живорожденных младенцев), что на 1,0% меньше, чем в 2013 году.

Сохраняется тенденция сокращения числа новорожденных от мам в возрасте до 20 лет, составляя 7,7% от общего числа живорожденных младенцев, по сравнению с 7,9% в 2013 году (8,0% в 2012, 8,6% в 2011 и 9,4% в 2010 г.).

Средний возраст мамы в первых родах – 23,9 года. Мама в сельской местности рожают в более раннем возрасте (23,0 года), чем мамы в городах (25,4 года).

В 2014 году отмечено снижение доли живорожденных младенцев первого ранга, составившей 46,5%, тогда как доля живорожденных младенцев второго ранга увеличилась. Большинство детей, рожденных в многодетных семьях, приходится на сельскую местность.

**Рисунок 1.1. Распределение живорожденных младенцев по рангу новорожденного**



Источник: НБС

По данным Национального центра менеджмента в здравоохранении Министерства здравоохранения, показатель рождаемости составляет 10,9‰ (2013 - 10,6‰). Увеличение показателя рождаемости отмечено в следующих территориальных единицах: Шолдэнешть – 10,0‰, Теленешть – 9,5‰ и Рышкань – 8,7‰. В 25 территориях имело место снижение рождаемости: Окница – 6,68‰, Бричень – 7,38‰, Басарабяска – 7,58‰, Дрокия – 8,08‰, Фэлешть – 8,28‰, Единец – 8,38‰, Чимишлия – 8,48‰.

Фертильность в 2013 году составила 1,26 детей на одну женщину за фертильный

период жизни (2012 – 1,28‰, 2011 – 1,23‰), по сравнению с 1,34‰ в 2009 году, когда фертильность была наиболее высокой за последние 10 лет.

Согласно демографическому прогнозу (2014-2035 гг.), выполненному Национальным институтом экономических исследований Академии наук, если фертильность сохранится на уровне 1,3 ребенка на одну женщину фертильного возраста, к 2035 году соотношение между тремя возрастными группами (дети, взрослые и пожилые) значительно изменится, и доля пожилых людей (60+) составит 25% в общей структуре населения, тогда как доля детей существенно сократится (до 12,8%). Средний и высокий сценарий предполагают более высокую долю детей (14,1% и 14,7%) и пожилых людей (25,5% и 26%).

Средняя продолжительность жизни в 2013 году увеличилась по сравнению с 2010 годом примерно на 2,5 года. Более всего увеличилась продолжительность жизни мужчин в сельской местности (на 1,25 лет). Продолжительность жизни женщин выше мужчин в среднем на 7,5 лет. Причина данного расхождения заключается в более высокой преждевременной смертности мужчин. Вследствие различного уровня смертности, средняя продолжительность жизни городского населения была выше продолжительности жизни сельских жителей на 3,3 года для мужчин и женщин.

**Таблица 1.2. Продолжительность жизни в 2010-2013 гг.**

Годы	Всего			Город			Село		
	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины
2010	69,11	65,00	73,41	72,04	67,77	76,25	67,38	63,41	71,71
2011	70,97	67,10	75,00	73,55	69,80	77,38	69,50	65,61	73,62
2012	70,99	67,08	74,86	73,42	69,31	77,24	69,55	65,71	73,40
2013	71,85	68,05	75,55	74,01	70,08	77,60	70,53	66,76	74,29

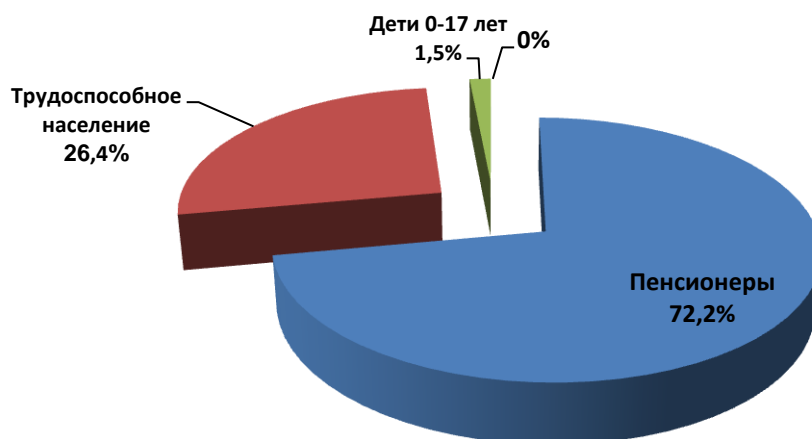
Источник: НБС

### **Смертность**

По данным Национального центра менеджмента в здравоохранении, смертность в 2014 году составила 39 494 человек, или на 1 434 человек (3,8%) больше, чем за соответствующий период 2013 года – 38 060 человек и на 4 137 человек меньше, чем в 2010 году.

**Рисунок 1.2. Смертность населения в 2014 году**

## Смертность населения в 2014 г., %



Источник: НЦМЗ

В период 2010-2014 гг. смертность сократилась с 12,3‰ до 11,1‰. Вопреки отмеченному прогрессу, смертность в Республике Молдова остается выше, чем в странах ЕС – 9,7‰. В 2014 году структура смертности по основным причинам смерти практически не изменилась: как и в прошлые годы, причиной большинства смертей (57,9%) являются сердечнососудистые заболевания, за которыми следуют онкологические заболевания (15,1%), заболевания органов пищеварения (9,2%), несчастные случаи, отравления и травмы (7,7%), заболевания органов дыхания (4,3%).

Мужская смертность, конкретизированная по причинам смерти, отличается от женской. «Сверхсмертность мужчин» была в 3,5 раза выше в случае инфекционных и паразитарных заболеваний; в 4 раза в случае несчастных случаев, отравлений и травм; в 2,4 раза в случае заболеваний органов дыхания и в 1,5 раза в случае онкологических заболеваний. «Сверхсмертность женщин» отмечена только в случае сердечнососудистых заболеваний (на 13,6%).

В результате анализов существующих демографических резервов, следующие причины смертей, приводящих к крупным демографическим потерям, следует считать предотвратимыми: в 2014 году по причине самоубийства умерло 581 человек, дорожно-транспортных происшествий – 384 человека, утопления – 183 человека.

Важным фактором, оказывающим демографическое и социально-экономическое воздействие, является смертность в трудоспособном возрасте. Индекс смертности в трудоспособном возрасте составляет 442,8 на 100 тысяч жителей. Из 39 494 человек, умерших в 2014 году, 10 431 человек, или 26,4%, были в трудоспособном возрасте. В 2014 году отмечено 368 смертей детей в возрасте до 1 года и 607 смертей детей в возрасте до 18 лет. Хотя младенческая смертность сократилась до 9,5 смертей в возрасте до 1 года на 1 000 живорожденных младенцев (2004 – 12,2‰), она все еще намного больше, чем в среднем по ЕС – 3,5‰. В общем числе смертей, 33,2% приходится на городское население и 66,9% – на сельское.

### ***Браки и разводы***

На демографические процессы также значительно влияет количество браков и разводов. В 2013 году было зарегистрировано 24,4 тысячи браков, что на 0,8% больше, чем в

предыдущем году. Таким образом, было заключено 6,9 браков на 1 000 жителей.

Большинство мужчин, вступивших в брак в 2013 году, входят в возрастную группу 25-29 лет (38,6%), а женщины – в возрастную группу 20-24 года (43,5%). Средний возраст заключения первого брака – 26 лет для мужчин и 23 года для женщин.

Число разводов по суду в 2013 году составило 10,8 тысяч, что на 1,3% больше, чем в 2012-м, т.е. в среднем 3,0 разводов на 1 000 жителей. В 2013-м, 28,2% разводов пришлись на браки, продлившиеся менее 5 лет. Далее следуют разводы спустя 5-9 лет (26,5%), 10-14 лет (12,9%), 15-19 лет (10,8%), 20 лет и более (21,6%). Средняя продолжительность браков, окончившихся разводом, составила 11 лет.

Согласно «Демографическому ежегоднику ООН», опубликованному в июне 2013 года, Республика Молдова занимала 5 место в мире по уровню разводов. Из соседних европейских стран, первое место занимала Россия (4,5‰), и за ней следовали Белоруссия (4,1‰), Латвия (4‰) и Литва (3,2‰).

### *Миграция*

Миграция меняет со временем численность и структуру населения с точки зрения половой принадлежности и возраста, оставляя след на демографических характеристиках и процессах в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Если в некоторых странах данное явление существенно влияет на рост численности населения, сглаживая некоторые проблемы, связанные со старением, в Республике Молдова миграция способствовала механическому сокращению населения.

Аналитический доклад Расширенный миграционный профиль Республики Молдова 2008-2013 (РМП), разработанный Бюро по миграции и беженцам Министерства внутренних дел (БМБ МВД), представляет данные Г.П. «CRIS «Registru»» об авторизованной эмиграции с изъятием прописки перед отъездом из страны. На основании этих данных было определено, что в 2013 году за границей проживало 101,9 тысяч человек, происходящих из Республики Молдова. В 2014 году, 2 374 человека уехали на постоянное место жительства за границу. Авторизованная эмиграция стабильно падает, и в 2013 году спад потока авторизованной эмиграции по сравнению с 2008 годом составил 63%. Данное явление более заметно в городах, чем в селах.

За последние 5 лет эмигрировало большое число женщин. Таким образом, число женщин примерно на 15% превысило число мужчин. Данные о ежегодной авторизованной эмиграции показывают, что эмигрируют в основном молодые образованные люди, со средним специальным или высшим образованием. Из общего числа авторизованных эмигрантов в 2013 году, большинство входит в возрастную группу 25-29 лет (10,1%) и 30-34 года (8,9%), и за ними следуют возрастные группы 35-39 лет (8,3%) и 20-24 года (6,9%). В целом, возрастные группы от 20 до 39 лет составили 34,2% от общего числа авторизованных эмигрантов в 2013 году. Основные страны назначения – Украина и Россия, принявшие около 70% эмигрантов. Среди других стран с существенной долей эмигрантов – Германия, Израиль, США, Белоруссия, Чехия.

Важным источником, позволяющим определить объемы международной эмиграции, является информация Департамента пограничной полиции (ДПП) МВД о времени пребывания людей за пределами страны, на основании записей о прохождении государственной границы. Согласно данному источнику, в конце 2013 года, 358,9 тысяч человек находились за границей более 12 месяцев; данное определение расценивает их как людей, не входящих в стабильное население, согласно международному определению понятия эмигрант. Около 64% из них – в возрасте 15-44 года, и женщин на 13,7% больше, чем мужчин.

По данным Министерства информационных технологий и связи, полученным с точек пересечения государственной границы, находящихся под контролем официальных властей, по состоянию на 01.01.2014, в стране отсутствовало в течение от 1 года до 2 лет 105,3 тысяч человек (01.01.2013 – 100,7 тысяч, 01.01.2012 – 94,4 тысяч, 01.01.2011 – 91,9 тысяч). Число людей, отсутствовавших в стране от 2 до 3 лет, также увеличилось по сравнению с прошлым

годом, составив 57,3 тысяч человек (01.01.2013 – 55,6 тысяч, 01.01.2012 – 57,3 тысяч, 01.01.2011 – 66,2 тысяч), как увеличилось и число людей, отсутствующих более 3 лет, составив 196,2 тысяч человек (01.01.2013 – 179,1 тысяч, 01.01.2012 – 155,6 тысяч, 01.01.2011 – 126,3 тысяч).

**Внутренняя миграция.** В 2014 году место жительства внутри страны поменяло 35,8 тысяч человек, по сравнению с 33,4 человек в 2013-м. Индекс мобильности населения в 2014 году составил 10,1 человек на 1 000 жителей, по сравнению с 9,4 человек в 2013-м. Наибольшая интенсивность выезда отмечена в 18 районах по сравнению со средними значениями по стране. Наибольшее число выездов отмечено в следующих районах: Дондушень, Флорешть, Фэлешть, Рышкань, Сорока, Кэлэраш, Резина, Теленешть, Унгень, Шолдэнешть, Кэушань, Кантемир и Леова (10-14 уехавших на 1 000 жителей), и в Дубэсарь (16). Как и в прошлом году, меньшее число покинуло муниципий Бэлць, районы Яловень, Тараклия и Гагаузию (менее 8 уехавших на 1 000 жителей). Интенсивность приездов была выше в муниципии Кишинэу (16) и в районе Дубэсарь (17 приехавших на 1 000 жителей). Положительный баланс внутренней миграции характерен только для муниципиев Кишинэу и Бэлць, районам Дубэсарь и Яловень. Большинство внутренних мигрантов (более 90%) являются трудоспособные люди, в основном входящие в возрастную группу 20-49 лет. Поток приездов/выездов, с точки зрения половой принадлежности, состоит из 58% женщин и 42% мужчин. Около 2/3 людей, сменивших место жительства в 2014 году, происходят из сельской местности.

Отрицательный миграционный баланс в сельской местности чаще всего определяется недостатком и ненадежностью рабочих мест, низкими доходами, отсутствием социальной защиты и государственных услуг, низкой заработной платой, неприемлемыми условиями жизни. Условия мобильности могут быть разными, иногда личного характера, однако сельская жизнь, несомненно, остается непривлекательной для молодых трудоспособных людей. В этом смысле баланс внутренней миграции в стране нельзя считать незначительным фактором, поскольку он ставит под сомнение устойчивость регионального развития, провоцирует множество проблем и создает причины для беспокойства в связи со стратегиями развития сел.

### ***Демографические резервы***

Сферы, входящие в область демографических компонентов – рождаемость, смертность и миграция – все еще имеют значительные демографические резервы, способные восстановить натуральный потенциал роста населения, как минимум, в ближайшей краткосрочной перспективе. Таким образом, основная задача заключается в недопущении человеческих потерь, как окончательных, так и временных. В частности, необходимо предпринять усилия для недопущения предотвратимых потерь населения.

В этом смысле, сокращение репродуктивных потерь, снижение младенческой и материнской смертности представляют собой существенные резервы для увеличения рождаемости. Согласно выводам исследований специалистов, репродуктивные потери ежегодно составляют 16 078 случаев, или 1/3 из всех зачатий (в том числе, 3 082 самопроизвольных абортов и замерших беременностей, 10 312 абортов по требованию, 542 абортов по медицинским показаниям, 142 – по социальным причинам, 450 смертей новорожденных в антенатальный, интранатальный и неонатальный период, 350 детей, умерших в первый год жизни). Значения этих показателей в 3-4 раза превышают соответствующие показатели в экономически развитых странах. Растет и число недоношенных младенцев, и число детей с врожденными заболеваниями. По данным Национального бюро статистики, за последние четыре года рост составил около 15%. Также, увеличивается число мужчин и женщин с заболеваниями репродуктивных органов, все больше пар сталкиваются с проблемами бесплодия.

Другие демографические потери являются следствием отрицательного миграционного баланса. В течение нескольких лет мы являемся страной-поставщиком эмигрантов, и сокращение роли внешней миграции в демографическом спаде в среднесрочной перспективе

не предвидится. Этот факт оказывает серьезное воздействие на спад фертильности, поскольку эмигрируют в основном молодые люди, которые могли бы существенно повлиять на улучшение демографической ситуации.

В силу демографических тенденций легко предсказать постоянное снижение рождаемости и численности молодых людей в ближайшие десятилетия. Данный прогноз основан на текущем состоянии, исходя из статистической информации. В последние годы, молодое поколение сокращается, особенно в возрастной группе 15-19 лет, доля которой в общем числе молодежи сократилась с 31,8% по состоянию на 01.01.2009 до 26,0% по состоянию на 01.01.2014. Число лиц в возрасте 20-24 года также сократилось на 48,5 тысяч человек, или 2,3 процентных пункта.

Кроме того, около 15% молодых людей в возрасте 15-29 лет находятся за границей на работе или в поиске работы. Примерная численность рабочих мигрантов среди молодежи составляет 135,5 тысяч. Из них, 78,2% из сельской местности и 73,8% – мужчины.

Доля смертности в демографических потерях весьма важна и заслуживает особого внимания для оценки и полноценного использования существующих резервов. В случае Республики Молдова, несмотря на сокращение смертности, она все же остается на относительно высоком уровне в европейском контексте.

Статистика дорожно-транспортных происшествий (ДТП) Национального центра менеджмента в здравоохранении показывает, что за последние 10 лет в Республике Молдова вследствие ДТП погибло 5 088 человек, что равноценно населению 2 больших сел. В первой половине 2014 года было зарегистрировано около 1 000 ДТП, что на 4% больше, чем за тот же период предыдущего года. Путем применения профилактических мер можно избежать большого числа смертей в результате ДТП.

Растет также число несчастных случаев на производстве. По данным Государственной инспекции труда, в 2013 году было зарегистрировано более 400 случаев. Число несчастных случаев со смертельным исходом увеличилось за прошлый год примерно на 50% по сравнению с 2012-м. В 2013 году было зарегистрировано 37 фатальных несчастных случая на производстве, что на 13 больше чем в 2012-м, а число серьезных несчастных случаев увеличилось на 11. В то же время, зарегистрирован 251 несчастный случай, чьим жертвам потребовалось восстановление. Вывод напрашивается сам и требует решительных совместных усилий в ряде секторов для сокращения общей смертности, которые необходимо применить для улучшения демографической ситуации.

Таким образом, демографические процессы и их последствия требуют особого внимания, выражаемого в эффективных политиках, с приоритетом в сфере защиты семьи, как генератора демографического развития, а также политикам в сфере социальной защиты, образования, здравоохранения и долгосрочного ухода. Необходимы меры для улучшения характеристик человеческого капитала и адаптации к изменениям в структуре населения, с целью достижения как можно более высокого уровня демографической безопасности.

### ***1.2.2. Управление демографическими изменениями***

#### **Политика государства по исправлению демографической ситуации**

Республика Молдова приняла задачу внедрения Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в Каире в 1994 году, присоединившись к обязательству выявления многочисленных связей между населением и устойчивым развитием. Суть данных действий заключается в обеспечении соблюдения прав человека, снижении уровня бедности, поддержке семьи, укреплении способностей государственных учреждений в предоставлении каждому гражданину доступа к качественным государственным услугам и полноценной информации.

Кроме того, присоединившись к Мадридскому плану действий по проблемам старения от 2002 года, Республика Молдова приняла на себя обязанность по работе над решением проблем, касающихся старения населения, и по более глубокому включению проблем пожилых людей в национальные политики.

В связи с этим, были определены задачи для продвижения активных политик по уменьшению падения численности населения и создания условий для количественного и качественного роста населения. Приоритет отдается включению в стратегии развития мер по улучшению характеристик человеческого капитала и адаптации к старению населения для достижения более высокого уровня демографической безопасности.

Необходимость скоординированной реализации мер для стабилизации населения была продиктована развитием статистических показателей, которые продолжают указывать на неблагоприятную демографическую ситуацию. Приоритетность демографических политик определяется быстрым и существенным снижением рождаемости, высоким уровнем смертности и внешней миграции, вся сложность которой нам еще не известна.

Согласно Национальной стратегической программе в сфере демографической безопасности (2011-2025), утвержденной Постановлением Правительства № 768 от 12.10.2011, предпринимаемые меры направлены на решение проблем, касающихся 3 элементов демографической сферы – рождаемости, смертности и миграции, – учитывая множество факторов воздействия на процессы внутри каждого из них. Ряд положений Программы касается последовательного утверждения среднесрочных планов, на 3 года каждый, и на основании этих положений был разработан План действий на период 2011–2013 гг., а затем Постановлением Правительства № 551 от 10.07.2014 был утвержден и План действий в сфере демографической безопасности на период 2014–2016 гг. План предусматривает осуществление мер по использованию резервов различных социально-экономических сфер, направленных на прекращение уменьшения численности населения и устранение препятствий на пути демографического обновления.

Необходимо учитывать сценарии демографических прогнозов до 2050 года, которые предвидят сокращение населения более чем на 900,0 тысяч человек, существенное изменение структуры населения, в том числе демографическое предложение на рынке труда, и увеличение экономической зависимости. Таким образом, в сфере демографической безопасности были установлены приоритеты политики стимулирования рождаемости, сокращения заболеваемости и смертности, миграции для сокращения и прекращения демографического спада, преследуя осуществление следующих задач:

- Увеличение эффективности координации действий по стимуляции демографических процессов и эффективное сопоставление тенденций и изменений в структуре населения с развитием;
- Увеличение степени защиты семей с детьми через расширение социальной и фискальной помощи с целью уменьшения рисков бедности;
- Качественная обработка результатов переписи населения и жилищного фонда, проведенной в 2014 году, для получения более точных данных об изменениях в численности, структуре и территориальном распределении населения.

На основании Программы интеграции проблем старения в политики, утвержденной Постановлением Правительства № 406 от 02.06.2014, были выведены на первый план проблемы бедности пожилых людей в результате низкого уровня доходов и пенсий, нехватки специфических медицинских услуг и более дешевых медикаментов для них. Особое внимание было уделено необходимости укрепления уважения между поколениями, значительному снижению степени социальной интеграции, росту изоляции и прекращению участия в жизни сообщества.

Таким образом, включение проблем старения в политику предполагает осуществление анализа сквозь призму воздействия на системы социальной поддержки населения и сквозь призму сложностей, характерных для этого возраста.

Внедрение Программы предполагает ознакомление общества в целом с нуждами пожилых людей, поскольку присутствует осознание того, что постарение общества требует подготовку к соответствующим условиям, формулирование и перенаправление будущих планов, касающихся населения.

В этом контексте, приоритеты интеграции старения в политику реализуются через:

- Углубление деятельности по развитию платформы для обсуждения и продвижения реформы пенсионной системы, учитывая экономические и демографические ограничения;
- Расширение сотрудничества с гражданским обществом с целью развития волонтерства, в том числе через стимулирование волонтерского потенциала для развития социальных навыков интеграции, участия и внедрения передового опыта;
- Определение условий и выявление необходимой поддержки для создания Национального совета пожилых людей;
- Оценка возможностей для внедрения механизма измерения воздействия политик, касающихся старения, путем применения Индекса активного долголетия;
- Осуществление скоординированных действий для укрепления потенциала популяризации активного долголетия.

### ***Оценка уровня демографической безопасности на территориальном уровне***

В соответствии с действующими правовыми нормами, Национальный институт экономических исследований при Академии наук Молдова ежегодно оценивает степень демографической безопасности с территориальной точки зрения, учитывая условия развития каждого района и муниципия Республики Молдова.

Мероприятия, проводимые в процессе оценки, включают выявление факторов на местном уровне, которые в наибольшей степени повлияли на демографическую стабильность, учитывая рождаемость, смертность и миграцию населения.

Были учтены изменения в основных социально-экономических сферах и в структуре населения, отраженные в динамике статистических демографических показателей и областей, оказывающих комплексное воздействие на человеческое развитие. Таким образом, мониторинг и анализ выполнялись с применением научного метода оценки экономической, социальной и демографической ситуации района или муниципия, через сопоставление показателей и их отбор на основании ряда критериев, а затем показатели 2013 года были подвергнуты анализу и сравнению с предыдущими годами. К выявленным показателям была применена формула расчета территориального интегрального показателя демографической безопасности (ТИПДБ), указывающего на различия между районами в сфере обеспечения демографической безопасности (лучший ранг – 35, низший ранг – 1). Данный показатель можно использовать для оценки воздействия продвигаемых и внедряемых демографически-социальноэкономических политик. Кроме того, данный показатель предоставляет информацию для сравнения районов, выявляя более и менее развитые районы, а также слабые места на момент интегрального исследования и исследования каждой сферы по отдельности.

**Таблица 1.3. Уровень демографической безопасности с территориальной точки зрения, 2008, 2010-2013**

Название районов	2008	2010	2011	2012	2013	Название районов	2008	2010	2011	2012	2013
Тараклия	25	22	8	2	1	Сорока	27	24	19	29	20
Шолдэнешть	1	1	2	6	2	Ниспорень	20	9	22	20	21
Окница	9	11	7	5	3	Дрокия	18	26	20	19	22
Теленешть	2	4	6	8	4	Единец	21	23	25	23	23
Глодень	6	5	3	4	5	Хынчешть	17	8	27	25	24
Бричень	10	10	1	1	6	Криулень	24	27	30	26	25
Фэлешть	3	2	5	3	7	Унгень	32	29	26	28	26
Кэлэрашь	16	7	11	11	8	Чимишлия	12	15	13	16	27
Дубэсарь	8	20	9	7	9	Орхей	30	31	21	24	28
Басарабьяска	26	25	17	10	10	АТО	28	32	31	30	29

						Гагаузия					
Дондушень	14	13	4	9	11	Стрэшень	22	19	28	27	30
Сынжерей	4	6	10	14	12	Яловень	29	21	29	31	31
Резина	19	16	12	13	13	Новые Анены	31	28	32	32	32
Рышкань	15	18	14	15	14	Кагул	34	34	33	33	33
Леова	13	17	23	21	15	мун. Бэлць	33	33	34	34	34
Штефан- Водэ	7	12	15	12	16	мун. Кишинэу	35	35	35	35	35
Флорешть	11	14	18	22	17						
Кантемир	5	3	16	17	18	* 1 – худшая ситуация и 35 – лучшая ситуация					
Каушаны	23	30	24	18	19						

## Выводы и рекомендации

Демографическая ситуация в Республике Молдова остается тревожной. Высокий уровень смертности и низкий уровень рождаемости, по сравнению с развитыми странами, ведет к продолжающемуся сокращению численности населения и дисбалансу в структуре населения по возрасту, т.е. к старению населения. Имеет место сокращение численности населения по аспектам рождаемости, смертности и миграции.

Демографический прогноз и оценки национальных специалистов и специалистов ООН подтверждают, что без вмешательства государства через активную демографическую политику, в течение нескольких десятилетий Республика Молдова рискует попасть в ситуацию демографической нестабильности.

На основании Программы интеграции проблем старения в политики, утвержденной Постановлением Правительства № 406 от 02.06.2014, были выведены на первый план проблемы бедности пожилых людей в результате низкого уровня доходов и пенсий, нехватки специфических медицинских услуг и более дешевых медикаментов для них. Особое внимание было уделено необходимости укрепления уважения между поколениями, значительному снижению степени социальной интеграции, росту изоляции и прекращению участия в жизни сообщества.

Внедрение Программы предполагает ознакомление общества в целом с нуждами пожилых людей, поскольку присутствует осознание того, что постарение общества требует подготовку к соответствующим условиям, формулирование и перенаправление будущих планов, касающихся населения.

В этом контексте, приоритеты интеграции старения в политику реализуются через:

- Углубление деятельности по развитию платформы для обсуждения и продвижения реформы пенсионной системы, учитывая экономические и демографические ограничения;
- Расширение сотрудничества с гражданским обществом с целью развития волонтерства, в том числе через стимулирование волонтерского потенциала для развития социальных навыков интеграции, участия и внедрения передового опыта;
- Определение условий и выявление необходимой поддержки для создания Национального совета пожилых людей;
- Оценка возможностей для внедрения механизма измерения воздействия политик, касающихся старения, путем применения Индекса активного долголетия;
- Осуществление скоординированных действий для укрепления потенциала популяризации активного долголетия.

## 2. РЫНОК ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Новые принципы организации социально-экономической системы как следствие реструктуризации экономики в течение последних лет серьезно повлияли на рынок труда, спровоцировав сокращение рабочих мест, низкий уровень занятости, безработицу, значительное расхождение между спросом и предложением рабочей силы.

В этих условиях роль государственной службы занятости населения заключается в применении стратегий в области занятости населения в целях обеспечения более полной занятости и социальной защиты лиц, находящихся в поиске работы.

В данной главе анализируется существующая система занятости населения: структура и цели государственной службы занятости населения, принимаемые меры по обеспечению занятости населения, а также ситуация на рынке труда Республики Молдова.

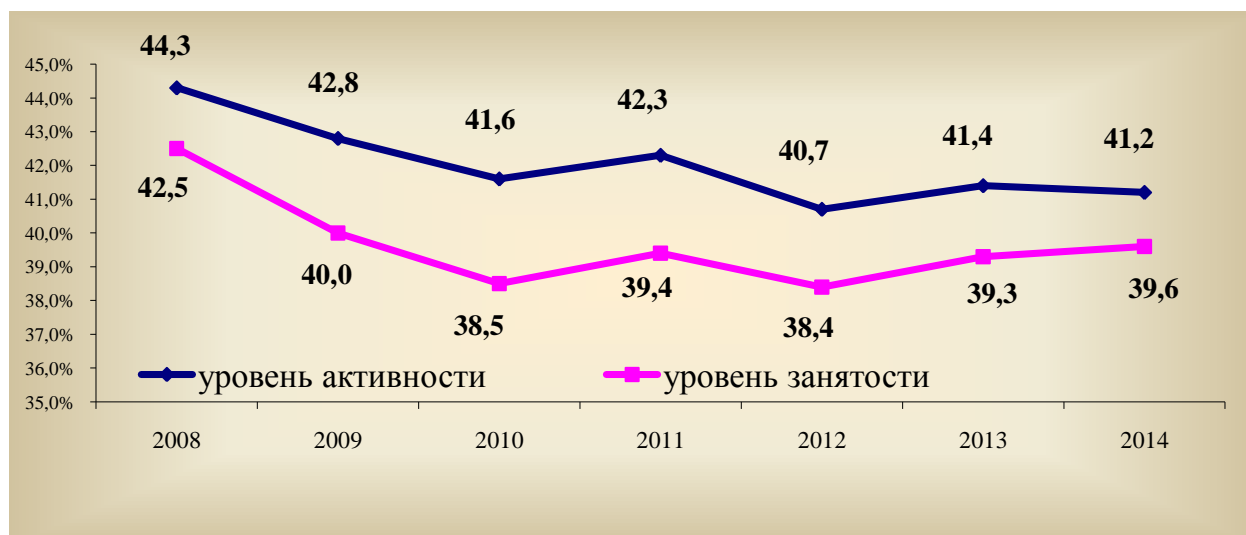
### 2.1. Занятость и безработица в 2014 году

По данным Национального бюро статистики, в 2014 году численность **экономически активного населения** в Республике Молдова составляла 1 232,4 тысячи человек, сократившись на 0,3% (3,5 тысячи) по сравнению с 2013 годом.

Существенные расхождения с точки зрения половой принадлежности и места жительства экономически активных людей не отмечены: доля мужчин (50,8%) слегка превысила долю женщин (49,2%), а доля экономически активного населения в селах была выше, чем в городах – 54,0% и 46,0%, соответственно.

**Уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше** составил 41,2%, будучи почти таким же, как в 2013-м (41,4%). Более высокие показатели были среди мужчин (44,1%) по сравнению с уровнем занятости женщин (38,6%). Уровень занятости городского населения составила 44,1%, сельского – 39,1%. В возрастной категории 15-29 лет данный показатель составил 29,4%, а в категории 15-64 лет – 45,6%. Уровень занятости трудоспособного населения (16-56 лет для женщин и 16-61 для мужчин) составил 48,4%.

*Рисунок 2.1. Динамика уровней активности и занятости, 2008-2014, %*



Источник: НБС

**Доля занятого населения** составила 1 184,9 тысячи человек, увеличившись на 12 тысяч по сравнению с 2013 годом. Как и в случае экономически активного населения, серьезных расхождений по половому признаку не было установлено (50,4% мужчин и 49,6% женщин). Такая же ситуация отмечена и в распределении по месту жительства (54,6% сельского населения и 45,4% городского).

**Уровень занятости** составил 39,6%, что почти равно уровню 2013 года (+0.3 п.п.).

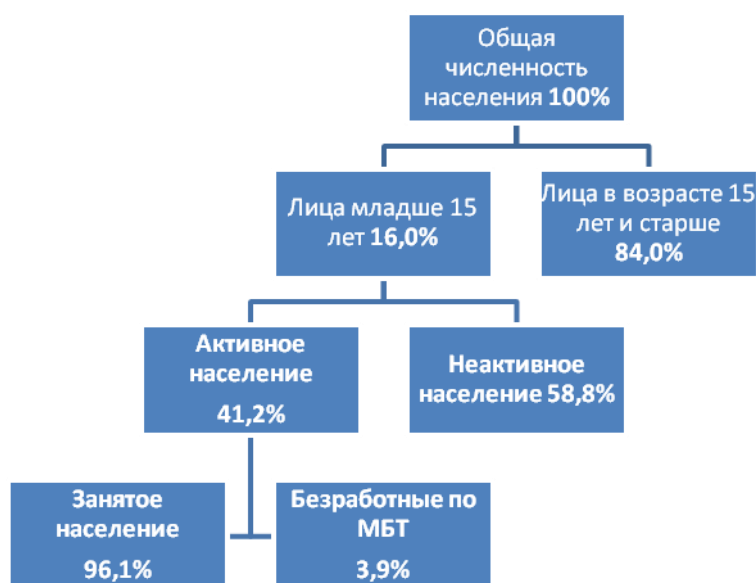
Уровень занятости среди мужчин (42,1%) был выше, чем женщин (37,4%). В распределении по населенным пунктам, данный показатель составил 41,8% в городах и 38,0% в сельской местности. Уровень занятости трудоспособного населения в возрасте 16-56/61 год составил 46,3%, в возрасте 15-64 года – 43,8%, и в возрасте 15-29 лет – 27,3%.

В структуре по **видам деятельности в национальной экономике** установлено, что в *сельскохозяйственном секторе* было задействовано 361,1 тысяча человек (30,5% от общего числа занятого населения). По сравнению с 2013 годом, численность населения, занятого в сельском хозяйстве, увеличилась на 23,2 тысячи, или на 6,9%.

В *несельскохозяйственном секторе* было занято 823,8 тысячи человек, что на 11,1 тысяч (-1,3%) меньше, чем в 2013-м. Доля населения, занятого в *промышленности*, составила 12,3% (12,1% в 2013-м), а в *строительстве* – 5,6% (5,5% в 2013-м). По сравнению с предыдущим годом, численность населения, занятого в промышленности, увеличилась на 2,2%, а в строительстве – на 2,1%. В *сфере услуг* было занято 51,6% из всего занятого населения, что на 1,9 п.п. (15,6 тысяч) меньше, чем в предыдущем году.

Согласно структуре по *формам собственности*, 74,0% населения было занято в частном секторе и 26,0% – в государственном. Структура занятости населения согласно *профессиональному статусу* показывает, что доля работающих по найму составила 67,3% от общего числа. Большинство из них (92,2%) было принято на работу на неопределенное время. Данный показатель был выше среди женщин, чем среди мужчин (на 2,3 п.п.).

**Рисунок 2.2. Структура населения согласно отношению к рынку труда в 2014 году**



Источник: НБС

В **неформальном секторе** работало 16,1% от общего числа занятого населения, а 32,5% работали неформально. Из числа неформально занятых, работающие по найму составили 18,7%, в то время как 9,0% всех работающих по найму работали неформально.

Количество **частично занятых лиц** (то есть лиц, которые работали, но общее количество отработанных ими часов в течение отчетного периода было меньше 40 часов в неделю, несмотря на то, что они хотели и могли работать сверхурочно) составило 80,1 тысяча или 6,8% от общей численности занятого населения. Количество лиц в этой категории снизилось на 6,9% (5,9 тысяч) по сравнению с 2013 годом.

**Число безработных**, рассчитанное по методологии Международного бюро труда, составило 47,5 тысяч человек, что на 15,6 тысяч меньше, чем в 2013 году. Безработица затронула в большей степени мужчин – 60,8% от общего числа безработных, а также жителей городов – 61,9%.

**Уровень безработицы** в стране составил 3,9%, снизившись по сравнению с 2013 годом (5,1%). Уровень безработицы среди мужчин и женщин составил 4,6% и 3,1%, соответственно. Существенные различия были зафиксированы между городским (5,2%) и сельским (2,7%) уровнем безработицы.

Численность **неактивного населения** в возрасте 15 лет и старше составила 58,8% от общей численности населения этой возрастной категории, что на 5,0 тысяч больше, чем в 2013 году. С точки зрения отношения к рынку труда неактивное население подразделяется на две важные категории: *отчаявшиеся люди* и *люди, которые по заявлению членов семьи уехали за границу на работу или на поиск работы*. Количество людей, отчаявшихся найти работу, составило около 13,8 тысяч человек по сравнению с 19,3 тысячами в 2013 году. Согласно подсчетам, количество людей, которые по заявлению членов семей уехали за границу на работу или на поиск работы, составило около 341,9 тысячи человек по сравнению с 332,5 тысячами в 2013 году. Из числа уехавших людей, 64,1% составили мужчины. Доля людей, уехавших из сел, составила около 71,7%.

**Рисунок 2.3. Динамика уровней безработицы и неполной занятости, 2007-2014 годы, %**



Источник: НБС

## 2.2. Меры обеспечения занятости и социальной защиты

В целях оказания поддержки при трудоустройстве лицам, которые находятся в поисках работы, была создана Государственная служба занятости населения, представленная Национальным агентством занятости населения (НАЗН) и его территориальными структурами. Территориальные агентства занятости населения предоставляют широкий спектр услуг по трудоустройству в целях оказания поддержки лицам, находящимся в поисках работы.

Таким образом, Государственная служба занятости населения преследует следующие цели:

- предотвращение безработицы и борьба с ее социальными последствиями;
- трудоустройство или повторное трудоустройство людей;
- обеспечение равных возможностей на рынке труда;
- поощрение работодателей за трудоустройство людей, находящихся в поиске работы;
- социальная защита людей, находящихся в поиске работы;
- информирование общественности о спросе и предложении на рынке труда.

Лица, желающие трудоустроиться, имеют право обратиться за помощью в территориальные агентства занятости населения (далее «Агентства») по месту жительства путем подачи заявления. Лицам, которые не были трудоустроены в связи с отсутствием рабочих мест и которые отвечают требованиям, предусмотренным *Законом № 102-ХV «О*

занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы», присваивается статус безработных.

Регистрация безработного лица осуществляется путем заполнения личного дела с предъявлением следующих документов:

- а) удостоверения личности;
- б) документов об образовании и квалификации;
- в) трудовой книжки (в случае лиц с трудовым стажем) или других документов, подтверждающих тот факт, что соответствующее лицо не трудоустроено;
- г) справки, подтверждающей отсутствие деятельности с целью получения дохода (выдается на бесплатной основе согласно пункту 3 Постановления Правительства № 862 от 14.07.03 г.).

По требованию агентств также предъявляется выписка из личного счета застрахованного лица, выдаваемая территориальными органами Национальной кассы социального страхования.

Одновременно безработный подает заявление под личную ответственность в письменном виде о том, что он не работает, не ведет хозяйственную деятельность с целью получения дохода и не обучается на дневном отделении в учебном заведении, по форме, утвержденной НАЗН.

В соответствии с законодательством о занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы, безработные могут обратиться в местные агентства, которые расположены в **35** населенных пунктах Молдовы: **32** – в районах, **2** – в муниципиях и **1** – в АТО Гагаузия, для того, чтобы воспользоваться активными и пассивными мерами.

### ***2.2.1. Активные меры***

Активные меры по стимулированию занятости населения заключаются в расширении возможностей трудоустройства для людей, находящихся в поиске работы, поощрении работодателей при трудоустройстве безработных и создании новых рабочих мест.

**Посреднические** услуги предоставляются бесплатно агентствами лицам, находящимся в поиске работы, и заключаются в предоставлении информации о вакансиях и условиях трудоустройства, а также в проведении предварительного отбора кандидатов, отвечающих требованиям предлагаемых рабочих мест, согласно образованию, навыкам и интересам. Бесплатными посредническими услугами могут также воспользоваться и работающие лица, которые хотят сменить работу.

Таким образом, посредническими услугами воспользовались 25 247 человек, которые находились в поиске работы, из них 25 049 человек получили статус безработных. Введение постов самообслуживания и услуг самостоятельного поиска работы сделало возможным предоставление информации о вакансиях и их поиск для людей, находящихся в поиске работы. Услугами самообслуживания через центры информирования и посты самостоятельного поиска работы воспользовались: 7 311 человек электронными посредническими услугами и 4 314 человек телефонными услугами.

Одним из инструментов информирования населения, предназначенным в частности для жителей сельских населенных пунктов, являются Единые бюро информации и услуг (ЕБИУ) в рамках органов местного самоуправления, посредством которых территориальные агентства предоставляют информацию о своих услугах. Не при всех территориальных агентствах занятости организованы ЕБИУ.

Следует отметить, что получение информации о вакансиях от работодателей является ключевым этапом в трудовом посредничестве. Таким образом, в 2014 году был отмечен рост числа зарегистрированных вакансий примерно на 11% по сравнению с 2013 годом, составив 41,5 тысяч вакансий, 185 из которых – для лиц с ограниченными возможностями. В 2014 году доля занятых рабочих мест составила 88%.

Посредничество в трудоустройстве является приоритетом в работе агентств, что способствует достижению главной цели: увеличение уровня занятости и снижение уровня безработицы. Посредничество в трудоустройстве было также поддержано организацией

**ярмарок вакансий**, где люди, находящиеся в поиске работы, могли вести переговоры непосредственно с работодателями. В 2014 году было организовано в партнерстве 78 ярмарок вакансий, в результате которых было трудоустроено 18% участников. Среди них можно упомянуть Ярмарку вакансий в рамках Национальной выставки «Сделано в Молдове» и Ярмарку вакансий для молодежи. В 2014 году впервые была организована ярмарка вакансий для лиц с ограниченными возможностями, где было предложено 3 400 вакансий и было отобрано для трудоустройства около 130 человек.

В отчетный период также было организовано три *онлайн-ярмарки вакансий*: 29.01-02.02.2014 – «Вакансии в обрабатывающей промышленности», в которой участвовало 36 компаний, представивших около 500 вакансий; 29.05-02.06.2014 – «Вакансии для молодежи», в которой 73 компании представили около 1 500 вакансий; 4-8 декабря 2014 – «Карьеры в сфере информационных технологий», где 49 компаний представили более 200 вакансий. Число посещений – 17 830, заявок на трудоустройство – 77.

Было организован 781 информативный семинар с безработными и работодателями с целью увеличения шансов на трудоустройство лиц, находящихся в поиске работы.

**Общественные работы** являются политикой государства на рынке труда, направленной на временное улучшение ситуации уязвимых лиц, в особенности из сельской местности, предоставляющей временную работу и источник дохода. В общественных работах было задействовано 1 619 человек, или 3,8% из числа зарегистрированных безработных, и 34% из них были женщины.

В 2014 году было трудоустроено 38,8% из числа зарегистрированных безработных. Доля трудоустроенных женщин составляет 53%, что на 3% меньше, чем в предыдущем году.

**Таблица 2.1. Вовлечение безработных в общественные работы, 2011–2014 гг., человек**

Число безработных, вовлеченных в общественные работы			
	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>В селах</i>
2011	1707	631	1408
2012	1729	576	1539
2013	1812	588	1596
2014	1619	557	1394

Источник: НАЗН

**Информационные и консультационные услуги**, предоставляемые в рамках территориальных агентств, играют ключевую роль в работе государственной службы занятости населения. Агентства занятости населения предоставляют бесплатную информацию и профессиональную консультацию выпускникам учебных заведений, безработным и лицам, находящимся в поиске работы. Основными мерами по профессиональной ориентации населения являются информационные и профессиональные консультации, тренинг «Клуб труда» и семинары. Информирование и профессиональное консультирование включают в себя ряд бесплатных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в поиске работы, которые нацелены на:

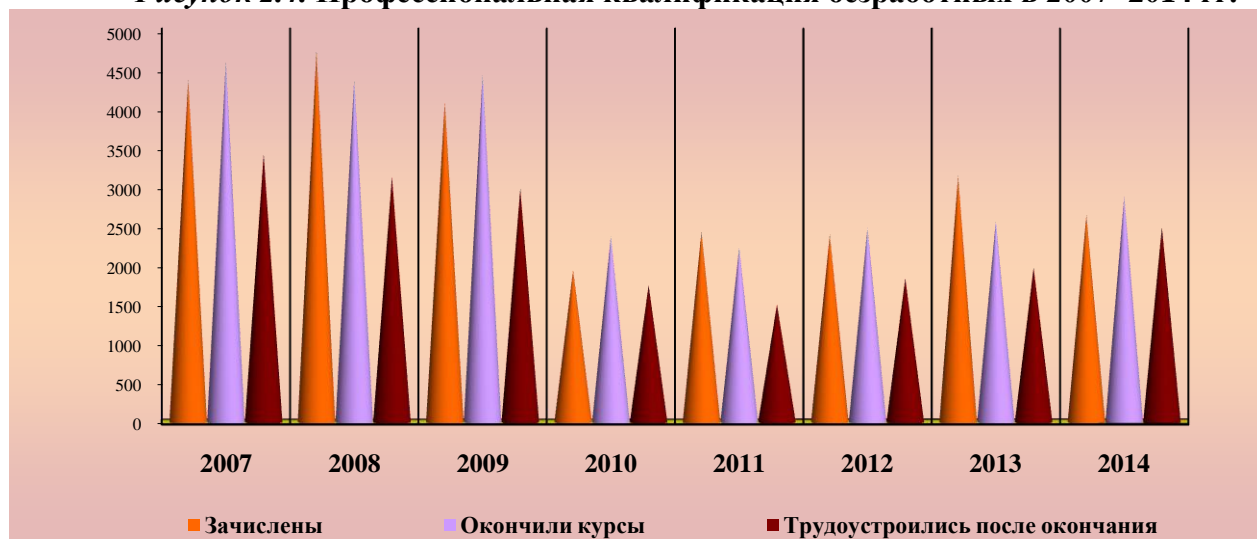
- предоставление информации о рынке труда и динамике профессий;
- анализ и самоанализ личности в целях профессиональной интеграции или реинтеграции;
- развитие способностей и уверенности в себе для принятия решения о карьере;
- обучение методам и техникам поиска работы.

Для лиц, испытывающих трудности в трудоустройстве, организуются тренинги **Клуба труда** – специализированной программы психологической и социально-профессиональной

адаптации лиц, в течение длительного времени являющихся безработными, оказывающей помощь в принятии решений о профессиональной реинтеграции. Было организовано 348 заседаний Клуба труда с участием 4 035 человек. Мероприятия проводились на такие темы, как современные методы и техники профессиональной интеграции, планирование и прохождение интервью, составление резюме, психологическая помощь и т.д.

Программы **профессиональной подготовки** обеспечивают, в соответствии с законодательством, квалификацию, переквалификацию и повышение квалификации лиц, находящихся в поиске работы, с учетом текущих и прогнозируемых требований рынка труда и личного выбора и способностей таких лиц. В 2014 году курсы профессиональной подготовки окончило 2 884 человека, что на 12% больше, чем в предыдущем году. Доля трудоустроенных лиц в результате профессиональной подготовки составила 86%; из них 85% – молодые люди в возрасте 16-29 лет. Большинство людей, зачисленных на курсы профессиональной подготовки, являются безработные с гимназическим образованием (1 369 человек или 51,7%), с общим средним образованием, лицейским (471 человек или 17,8%), со средним профессиональным образованием (323 человека или 12,2%). На безработных с высшим образованием и средним специальным образованием, прошедших курсы обучения, приходится 10,6% и 7,2%, соответственно.

**Рисунок 2.4. Профессиональная квалификация безработных в 2007- 2014 гг.**



Источник: НАЗН

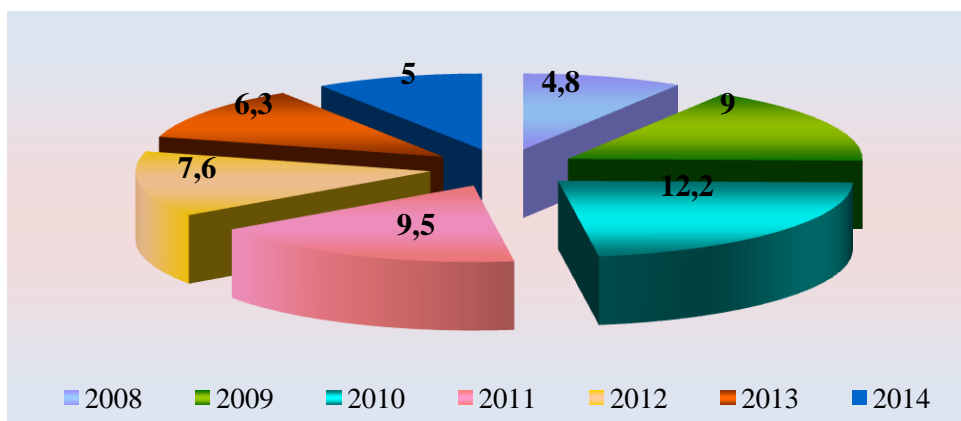
### **2.2.2. Пассивные меры**

Пассивные меры социальной защиты включают в себя **выплату пособий по безработице** и **пособий по интеграции или реинтеграции** в рынок труда и направлены на оказание материальной поддержки безработным.

Период выплаты и размер **пособия по безработице** определяются в соответствии с положениями статей 31-33 Закона № 102-ХV о занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы, для каждого безработного в отдельности, в зависимости от обстоятельств прекращения трудовой деятельности и страхового стажа.

Пособием по безработице воспользовалось 5 042 человека, что на 20,6% меньше, чем в предыдущем году. Данная тенденция сохраняется в течение последних 3 лет по следующим причинам: сокращение числа зарегистрированных безработных и невыполнение условия наличия 9-месячного страхового стажа за последние 24 месяца перед регистрацией.

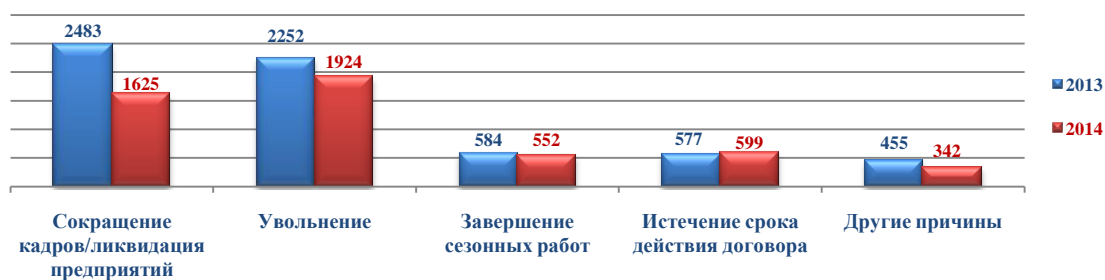
**Рисунок 2.5. Численность безработных, получивших пособие по безработице в период 2008-2014 гг., тысяч человек**



Источник: НАЗН

Классификация получателей пособия по безработице по причине наличия статуса безработного показывает, что большинством из них являются лица, потерявшие рабочее место в результате увольнения (38,2%), за которыми следуют лица, потерявшие работу по причине сокращения кадров/ликвидации хозяйствующего субъекта (32,2%), и т.д.

**Рисунок 2.6. Структура получателей пособия по безработице, 2013-2014 гг., человек**



Пособием по безработице со специальным статусом воспользовалось 462 безработных.

Средний размер пособия по безработице составил 1 112,3 леев, что на 7,3% больше, чем в 2013 году. В то же время, согласно Постановлению Правительства № 550 от 09.07.2014, начиная с 01 октября 2014 года, минимальная заработная плата по стране составила 1 000 леев в месяц, следовательно, минимальный размер пособия по безработице не может быть менее 1 000 леев.

Доля безработных, получавших пособие по безработице в течение 9-12 месяцев, составила 41,6%, 3-6 месяцев – 25,7%, 6-9 месяцев – 16,3%, менее 3 месяцев – 16,4%.

Анализ причин прекращения выплаты пособия по безработице в 2014 году показал, что большинством (40,7%) являлись безработные, получавшие пособие в течение вrego срока, предусмотренного законом. За ними следуют безработные, переставшие получать пособие по причине трудоустройства (37,3%), что на 5,3% больше, чем в 2013 году.

**Таблица 2.2. Структура получателей пособия по безработице в 2014 году, по причинам прекращения выплаты пособия**

ПОКАЗАТЕЛИ	2014, человек	Доля, %
Выплата пособия по безработице прекращена по причине:	3162	100%
Истечение срока, предусмотряемого Законом № 102	1289	40,7%
Трудоустройство	1178	37,3%
Немотивированное отсутствие в течение более 2 месяцев	239	7,6%
Выход на пенсию	143	4,5%
Отказ от соответствующего рабочего места/ стимулирующих услуг	108	3,4%
Отъезд за границу	83	2,6%
Другие причины	122	3,9%

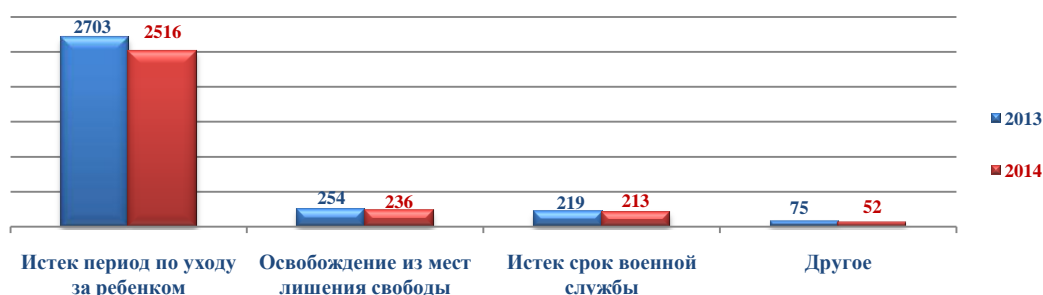
Для 23 человек было назначено пособие по материнству, а для 85 человек – пособие по временной нетрудоспособности.

В то же время, сохранилась нагрузка на специалистов территориальных агентств в финансовой сфере в связи с расчетом размера пособия по безработице на основании средней заработной платы соответствующих лиц.

В рамках пассивных мер социальной защиты для безработных также выплачиваются **пособия по профессиональной интеграции и реинтеграции** в целях материального обеспечения уязвимых категорий безработных, не застрахованных от риска безработицы. Размер пособия составляет 15% от средней заработной платы за предыдущий год и предоставляется в течение 9 месяцев.

В 2014 году пособие по профессиональной интеграции/реинтеграции получило **3 017 человек**, что на 7,2% (или на 234 человека) меньше, чем в 2013 году. Максимальная доля среди общего числа получателей пособий приходится на лиц с истекшим периодом по уходу за ребенком (**83,4%**), за которыми следуют лица, не трудоустроившиеся после освобождения из мест лишения свободы, и т.д.

**Рисунок 2.7. Структура получателей пособия по профессиональной интеграции/реинтеграции, человек**



Размер пособия по профессиональной интеграции/реинтеграции составил 564,7 лея, или 15 % от средней заработной платы по стране за предыдущий год (3 765 леев). Средний срок получения пособия в отчетный период – 3,5 месяца.

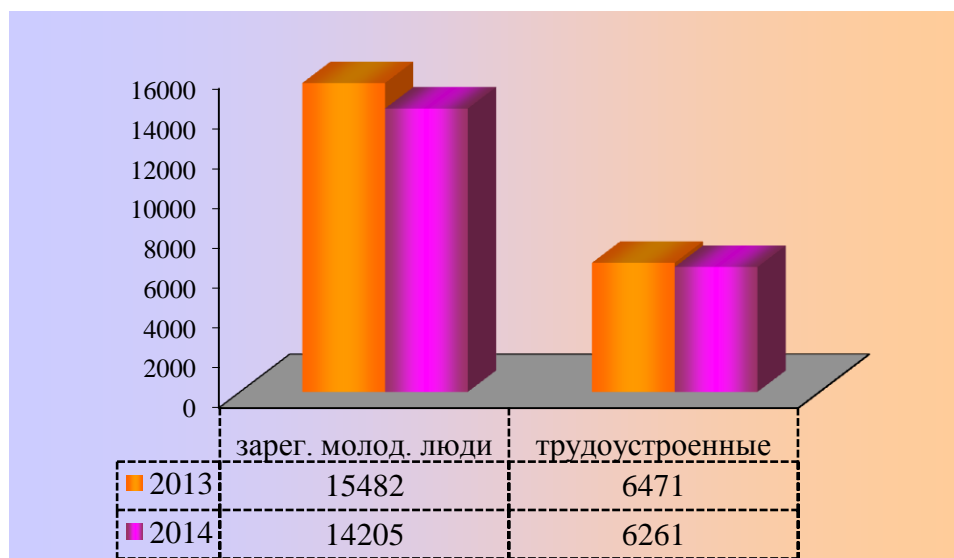
Из числа безработных со специальным статусом, пособием по профессиональной интеграции/реинтеграции воспользовалось 12 человек.

### 2.3. Безработица и занятость среди молодежи

Безработица среди молодежи все еще характерна для стран с рыночной экономикой, а борьба с ней зависит в том числе от предоставления качественных услуг на рынке труда. По

данным Национального бюро статистики, включенным в Анкету рабочей силы за 2014 год, уровень безработицы среди молодежи в возрастной группе 15-29 лет составил 7,2%, что в два раза выше уровня безработицы по стране (3,9%). В 2014 году территориальные агентства занятости населения зарегистрировали в статус безработных 14 205 молодых людей (16-29 лет), что составляет около 34% от общего числа зарегистрированных безработных. В 2014 году число зарегистрированных молодых людей сократилось примерно на 8% по сравнению с 2012 годом. Было трудоустроено 6 261 безработных в возрасте 16-29 лет, или 44% от общего числа зарегистрированных молодых безработных и 38% от общего числа трудоустроенных безработных. Доля молодых людей, трудоустроенных в 2014 году, в числе зарегистрированных молодых людей увеличилась на 2,2% по сравнению с 2013 годом, а в количественном выражении было трудоустроено на 210 молодых людей меньше.

**Рисунок 2.8. Динамика безработных (16-29 лет), зарегистрированных в НАЗН и трудоустроенных, человек**



Источник: НАЗН

В 2014 году число зарегистрированных молодых безработных в селах составило 9 144 человека (64%), что на 4 083 молодых человека больше, чем в городах (5 061, или 36%).

В то же время, отмечено небольшое увеличение числа выпускников курсов профессиональной подготовки, на 215 человек. В 2014 году курсы квалификации, переквалификации и повышения квалификации закончили 2 883 безработных, из которых 2 037 человек в возрасте 16-29 лет (71%). В результате, около 86% молодых людей были трудоустроены. Большинство молодых людей (82%) прошли курсы квалификации, получив профессию, востребованную на рынке труда.

Одна из проблем трудоустройства молодых людей сегодня заключается в отсутствии опыта работы. Таким образом, большинство работодателей предпочитают принимать на работу лиц, обладающих определенным опытом работы и профессиональной квалификацией, что существенно снижает шансы молодых людей на трудоустройство. С другой стороны, молодых людей не устраивает заработная плата и условия труда, предлагаемые работодателями в начале профессиональной деятельности, считая их недостаточными, непривлекательными вакансиями с низкой зарплатой.

**Таблица 2.3. Уровень активности, занятости и безработицы в возрастной группе 15-29 лет, %, 2009-2014 гг.**

Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Уровень активности	29,7	30,8	31,3	29,6	30,7	29,4
Уровень занятости	26,2	26,5	27,4	26,7	28,0	27,3
Уровень безработицы	11,7	13,9	12,3	9,9	8,7	7,2

Источник: НБС

## 2.4. Профессиональная и непрерывная профессиональная подготовка

Регулирование процесса *профессиональной подготовки кадров*, согласование системы профессиональной подготовки с потребностями рынка труда и обеспечение доступа молодежи к качественному профессиональному образованию были включены в Закон об образовании № 547-ХІІІ от 21 июля 1995 года. Статья 40 Закона предусматривает, что государственные органы обязуются вносить предложения к плану (государственному заказу) по специализированной подготовке кадров на бюджетной и контрактной основе в специализированных профессиональных, средних специальных, высших и постуниверситетских учебных заведениях, а Правительство обязуется утвердить план (государственный заказ) по специализированной подготовке кадров на бюджетной и контрактной основе по профессиям, специальностям и общим областям изучения в специализированных профессиональных, средних специальных, высших и постуниверситетских государственных или частных учебных заведениях. В соответствии с Законом № 1070-ХІV от 22.06.2000 г. об утверждении Перечня специальностей по подготовке кадров в высших и средних специальных учебных заведениях и Законом № 142-ХVІ от 07.07.2005 г. об утверждении Перечня направлений профессиональной подготовки и специальностей по подготовке кадров в высших учебных заведениях, цикл I, Правительство вправе установить порядок определения квоты подготовки кадров в средних специальных и высших учебных заведениях, частных и государственных на контрактной основе, с оплатой контракта.

### 2.4.1. Зачисление в учебные заведения

В целях согласования системы профессиональной подготовки с потребностями рынка труда и обеспечения доступа молодежи к качественному профессиональному образованию, в соответствии с положениями законодательства об образовании и с Постановлением Правительства № 691 от 17.11.2009 об утверждении Положения об организации и функционировании Министерства труда, социальной защиты и семьи, структуры и предельной численности его центрального аппарата, было разработано Постановление Правительства № 477 от 20.06.2014, утверждающее планы зачисления в средние профессиональные, средние специальные и высшие учебные заведения на 2014 учебный год и дополняющее Перечень специальностей (профессий) по подготовке кадров в среднем профессиональном образовании, которое предусматривает зачисление на профессиональное обучение:

- В *средние профессиональные учебные заведения* – 11 564 человека, в том числе 10 844 человека (93,8%) на бюджетные места, большинство в промышленной сфере – 3 169 человек, или 27,4% из общего числа зачислений, из которых: 1 214 человек (10,5%) в легкой промышленности, 2 600 человек (22,5%) в строительстве, 2 195 человек (19%) в сфере услуг и 1 475 человек (12,8%) в сфере транспорта. Для обеспечения рынка труда квалифицированными рабочими, по предложению хозяйствующих субъектов было утверждено зачисление на 11 новых специальностей: асфальтобетонщик, арматурщик, сборщик-монтажник алюминиевых профилей и окон из стеклопакетов, изготовитель алюминиевых и пластмассовых конструкций, печатник плоской печати, обувщик по пошиву ортопедической обуви, продавец, а также 4 специальности по предложению компании «Draxlmaier» – электромонтер диспетчерского оборудования и телеавтоматики, оператор полуавтоматических и автоматических станков, оператор механизированных и

автоматизированных складов, контролер качества.

- В *средние специальные учебные заведения* – 9 161 человек, включая: 4 585 человек на бюджетной основе и 4 576 человек на контрактной основе, или примерно по 50% от общего числа зачислений. Предусматривается увеличение зачислений на этот уровень на 998 человек (10,7%) по сравнению с 2013 годом, что обусловлено реорганизацией и репрофилированием педагогических колледжей.

- В *высшие учебные заведения на получение степени лицензиата (цикл I)* – 19 519 человек, включая: 6 480 человек на бюджетной основе, или 33,2% от общего числа, и 13 039 человек (66,8%) на контрактной основе. Больше всего человек имело возможность поступить на обучение в следующих областях: образование – 3 445 человек или 17,6% от общего числа; социальные науки, экономические науки и право – 6 220 человек (31,9%); инженерия, технологии обработки, архитектура и строительство – 4 629 человек (23,7%). По требованию рынка труда, было открыто две новые специальности: Технология документальных коммуникаций и Информационные и социокультурные услуги.

- В *высшие учебные заведения на получение степени мастера (цикл II)* – 8 688 человек, из которых 3 548 человек (40,8%) – с бюджетным финансированием.

Как и в прошлые годы, было утверждено зачисление 860 человек на постуниверситетское медицинское образование, а в целях реализации межправительственных договоров, в которых участвует Республика Молдова, было предусмотрено зачисление 325 иностранных граждан в государственные высшие учебные заведения с бюджетным финансированием.

Исходя из требований рынка труда, согласно Постановлению Правительства № 477 от 20.06.2014, был дополнен 6-ю новыми специальностями *Перечень специальностей (профессий) по подготовке кадров в среднем профессиональном образовании*, утвержденный Постановлением Правительства № 1421 от 18.12.2006, а именно: продавец, сборщик-монтажник алюминиевых профилей и окон из стеклопакетов, изготовитель алюминиевых и пластмассовых конструкций, оператор полуавтоматических и автоматических станков, контролер качества и оператор механизированных и автоматизированных станков.

По данным Национального бюро статистики, на 2014/15 учебный год, на основании планов приема в учебные заведения, утвержденные Правительством, в средние профессиональные учебные заведения было зачислено 10 940 человек, что на 624 человека (5,4%) меньше, чем предусмотрено в плане на 2014 год, и на 298 человек (2,7%) меньше, чем было зачислено в предыдущем году.

Из общего числа зачисленных учащихся, 95% поступили на места с бюджетным финансированием. Большинство зачисленных в средние профессиональные учебные заведения были уроженцами сел (77,2%). В структуре зачислений по специальностям отмечается большая доля учащихся по следующим специальностям: повар (11,3% от общего числа зачисленных), слесарь по ремонту автомобилей (11,1%), штукатур (7,9%), электрогазосварщик-врезчик (5,7%), швея в производстве швейных изделий (5,1%), оператор вычислительных машин (4,1%), электромонтер электрооборудования (3,8%), тракторист (3,4%), столяр (3,0%), и т.д.

В средние специальные учебные заведения (колледжи) в 2014 году было зачислено 9 035 человек, что на 126 человек (1,4%) меньше, чем согласно утвержденному Правительством плану, но на 872 человека (10,7%) больше, чем в предыдущем учебном году, за счет увеличения приема на контрактной основе на 986 человек (27,8%). Большинство учащихся были зачислены на следующие профили: экономика – 14,4% от общего числа зачисленных, медицина – 13,6%, транспорт – 9,5%, услуги – 7,2%, информатика – 5,9%, строительство – 5,6%, механика – 5,2%, и т.д.

В высшие учебные заведения на получение степени лицензиата (цикл I) было зачислено 17 104 человека, в том числе 6 031 человек с бюджетным финансированием, что примерно на 2,1 тысячи человек меньше, чем было зачислено в предыдущем учебном году.

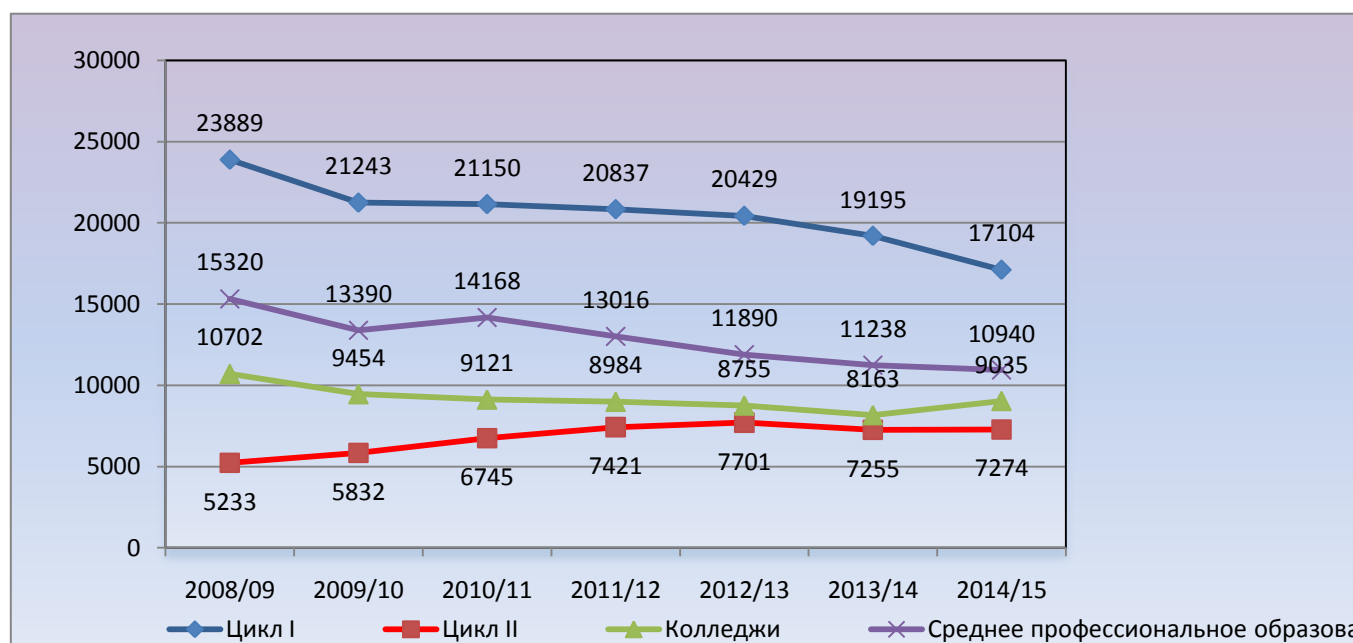
В высшие учебные заведения на получение степени мастерата (цикл II) было зачислено 7 274 тысячи человек, что практически равно уровню зачислений в предыдущем учебном году, из которых 3 776 человек или 51,9% от общего числа – с бюджетным финансированием, и 3 498 человек (48,1%) – на контрактной основе.

**Таблица 2.4. Зачисление в средние профессиональные, средние специальные и высшие учебные заведения, 2009/2010-2014/2015 гг., человек**

	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	2014/15
<b>Среднее профессиональное образование</b>	13390	14168	13016	11890	11238	<b>10940</b>
<b>Среднее специальное образование</b>	9 454	9121	8984	8755	8163	<b>9035</b>
<b>Высшее образование:</b>	27075	27895	28258	28130	26450	<b>24378</b>
<b>Высшее образование на степень лицензиата (Цикл I)</b>	21243	21150	20837	20429	19195	<b>17104</b>
<b>Высшее образование на степень мастерата (Цикл II)</b>	<b>5832</b>	<b>6745</b>	<b>7421</b>	<b>7701</b>	<b>7255</b>	<b>7274</b>

Источник: НБС

**Рисунок 2.9. Динамика зачисления на обучение для профессиональной подготовки в 2008-2014 гг., человек**



Источник: НБС

#### 2.4.2. Окончание учебных заведений

В 2014 году *средние профессиональные учебные заведения* окончило 9 664 человека, что на 6,9% меньше, чем в предыдущем году. Из общего числа выпускников, 11,4% получили специальность слесарь по ремонту автомобилей, 11,4% – повар, 8,1% – штукатур, 6,4% – швея в производстве швейных изделий, 5,8% – электрогазосварщик-врезчик, 5,1% – оператор вычислительных машин, 4,0% – столяр, и т.д.

Число выпускников *колледжей* в 2014 году составило 6 484 человека, что на 12,9% меньше, чем в предыдущем году. Больше всего выпускников получили специальности по следующим направлениям: медицина (9,1% по сравнению с 16,0% в 2013 году), экономика (16,4% против 14,1%), педагогика (8,7% против 6,4%), транспорт (8,2% против 7,8%), услуги (6,1% против 5,1%), строительство (4,7% против 4,9%), информатика (4,5% против 4,8%), и

т.д.

В 2014 году *высшие учебные заведения* окончило 24 274 человека, из которых: степень лицензиата (цикл I): медицина и фармацевтика – 17 865 человек, на 3,5% меньше, чем в 2013 году; степень мастера (цикл II) – 6 409 человек, на 1,1% больше.

Наибольшая доля выпускников цикла I пришлась на такие сферы обучения, как экономические науки (27,3%), образование (14,8%), право (12,4%) и инженерия (8,8%), а большинство выпускников цикла II было отмечено в таких сферах как экономические науки (27%), право (20%) и образование (15%).

**Рисунок 2.10. Динамика численности выпускников высших, средних специальных и средних профессиональных учебных заведений, 2009-2014 гг.**



Источник: НБС

Для выпускников высших, средних специальных и средних профессиональных учебных заведений, Национальное агентство занятости населения предлагает широкий спектр вакансий, находящихся на учете, на основании заявлений хозяйствующих субъектов, которые постоянно обновляются.

По данным НАЗН, в 2014 году велось сотрудничество с более чем 6 тысячами хозяйствующих субъектов и в базу данных было включено 41,5 тысяч вакансий, что на 11% больше, чем в 2013 году (такая тенденция роста сохраняется в течение последних нескольких лет).

Анализ вакансий показал следующее распределение по секторам: промышленность – 22%, оптовая и розничная торговля – 15%, государственное управление – 9%, сельское хозяйство – 8%, образование – 5%, и т.д. В то же время, преобладают вакансии для рабочих – 70%.

Отмечается почти постоянная тенденция в динамике количества вакансий по определенным специальностям на протяжении 2010-2014 гг. Работодателям преимущественно требуются специалисты в медицине, торговле, информационных технологиях и т.д., а среди рабочих специальностей наиболее востребованными являются швеи, специалисты в строительстве, повара-кондитеры, официанты-бармены, продавцы и т.д. Наиболее востребованной специальностью на рынке труда остается швея – такие вакансии составляют 9% от общего числа зарегистрированных вакансий. Наблюдается дефицит вакансий по профессиям юрист, экономист, агроном, инженер-механик, инженер-технолог, химик, виноградарь, электромонтер, тракторист и т.д.

Определенное число вакансий в течение последних лет остается незанятым по причине

их непривлекательности: низкая заработная плата, ее задержка, неудовлетворительные условия труда, большое расстояние от места жительства в сельской местности, и т.д.

#### **2.4.3. Разработка стандартов занятости для рабочих профессий**

В результате пробной разработки первых стандартов занятости, была разработана новая Методология разработки стандартов занятости для рабочих профессий, утвержденная Постановлением Правительства № 863 от 08.10.2014. Цель данной методологии заключается в следующем:

- упрощение процесса разработки и утверждения стандартов занятости, внесение новых положений, касающихся финансирования данного процесса;
- включение норм, касающихся государственных закупок, отбора субъектов, которым предстоит разработка стандартов занятости с финансированием из бюджета, утвержденных в соответствии с законом о государственном бюджете на соответствующий год;
- точное указание участвующих органов и их функций в процессе разработки стандартов занятости, включая Министерство труда, социальной защиты и семьи, ответственное за управление бюджетными средствами и за организацию открытых торгов для разработки стандартов занятости и координирования этих документов.

В период 2013-2014 гг. было утверждено 10 стандартов занятости для рабочих профессий, разработанных отраслевыми комитетами по профессиональной подготовке при финансовой поддержке доноров, из которых 4 стандарта было рассмотрено, скоординировано и утверждено в 2014 году:

- *Плотник и Электрослесарь в строительстве* – стандарты, разработанные отраслевым комитетом по строительству. Стандарты были рассмотрены и утверждены общим приказом Министерства труда, социальной защиты и семьи № 146 от 03.10.2014 и Министерства просвещения (№ 1041 от 07.10.2014), опубликованным в «Мониторул Официал» № 313-318/1461 от 17.10.2014;

- *Электрик в строительстве* – стандарт, разработанный отраслевым комитетом по строительству, утвержденный приказом Министерства регионального развития и строительства № 188 от 28.11.2014 и опубликованный в «Мониторул Официал» № 366-371/1782 от 12.12.2014;

- *Пекарь* – стандарт, разработанный отраслевым комитетом по сельскому хозяйству и пищевой промышленности, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности № 266 от 18.12.2014 и опубликованный в «Мониторул Официал» № 397-399/1979 от 31.12.2014.

## **2.5. Трудовая миграция**

### **2.5.1. Нормативно-правовая база**

Управление трудовой миграцией осуществляется в соответствии с положениями нижеперечисленных **международных документов**, ратифицированных Республикой Молдова:

- *Конвенция № 97 Международной организации труда о трудящихся-мигрантах* (Закон РМ № 209-XVI от 29.07.2005 г.);

- *Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов* (Закон РМ № 20-XVI от 10.02.2006 г.);

- [http://anofm.md/Sites/anofm\\_md/Uploads/ILO\\_conventia\\_181.5824D75A12904A9DA326DDD6B9DF3150.doc](http://anofm.md/Sites/anofm_md/Uploads/ILO_conventia_181.5824D75A12904A9DA326DDD6B9DF3150.doc) *Конвенция № 181 Международной организации труда о частных агентствах занятости* (Закон РМ № 482-XV от 28.09.2001).

**Национальная нормативно-правовая база:**

- *Национальная стратегия в области миграции и убежища (2011-2020 гг.)*, утвержденная Постановлением Правительства № 655 от 08.09.2011;
- *План действий по реализации Национальной стратегии в области миграции и убежища (2011-2015 гг.)*, утвержденный постановлением Правительства № 1009 от 26.12.11;
- Закон о трудовой миграции № 180 от 10.07.2008;
- Закон о режиме иностранцев в Республике Молдова № 200 от 16.04.2010;
- Закон об интеграции иностранцев в Республике Молдова № 274 от 27.12.2011;

а также двусторонние соглашения о трудовой миграции, подписанные с Российской Федерацией в 1993 году, Украиной в 1994 г., Беларусью в 1994 г., Азербайджаном в 2005 г., Италией в 2011 г. и Израилем в 2012 г.

### ***2.5.2. Иммиграция в Республику Молдова иностранцев и лиц без гражданства***

Трудовая иммиграция иностранцев осуществляется в зависимости от потребностей национальной экономики в квалифицированной рабочей силе в случае, если замещение вакантных рабочих мест не может быть обеспечено за счет собственных людских ресурсов, в соответствии с положениями Закона о трудовой миграции и других нормативных актов и международных договоров, стороной которых является Республика Молдова.

В 2014 году Национальное агентство занятости населения (НАЗН), уполномоченное предоставлять и/или продлевать право на труд, предоставило право на труд 2 279 иностранцам.

Из общего числа иностранцев, получивших право на труд, 333 были назначены на должность руководителей предприятий, из которых 149 – на ответственные должности, и 910 человек – на другие должности.

Из общего числа мигрантов, 281 – учредители, 982 – люди, принятые на работу на основании индивидуального трудового договора, 420 – откомандированные работники. Из общего числа иностранных граждан, прибывших на работу в Республику Молдова, большую часть составляют граждане Румынии (39%), Турции (18%), Италии (10%), Украины (7%), России (3%), и других государств (23%).

Кроме того, в 2014 году НАЗН продлило право на труд для 935 иностранных граждан. Из общего числа иностранных граждан, которым было продлено право на труд, 308 являются администраторами предприятий, 206 работают на ответственных должностях, 421 – на прочих должностях. Из общего числа трудящихся-иммигрантов, которым было продлено право на труд, 316 являются учредителями, 828 работают на основании индивидуального трудового договора, 106 являются откомандированными работниками, 1 – приграничный работник. Большую часть составляют граждане Турции (20%), Румынии (17%), Италии (10%), Украины (8%), России (3%), других государств (42%).

***Рисунок 2.11. Число заключений о продлении/отзыве права на труд иностранным гражданам в 2013-2014 гг.***



Источник: Национальное агентство занятости населения

### 2.5.3. Эмиграция граждан Республики Молдова с целью трудоустройства

Данные, полученные при помощи Анкеты рабочей силы, показывают, что количество людей, находящихся за рубежом на заработках или в поиске работы в 2014 году составило 341 900 человек.

Гендерная структура показывает, что большинством трудящихся-мигрантов являются мужчины (219 тысяч человек), а согласно структуре по месту жительства, 159,4 тысячи являются жителями сел. Большинство уехавших людей состоят в браке, и наибольшую часть составляет возрастная группа 25-35 лет.

Статистика также показывает, что доля мигрантов со средним общим (лицей) и профессиональным образованием выше, чем доля мигрантов с высшим и средним специальным образованием.

Согласно данным, опубликованным НБС, в 2014 году структура эмигрантов по уровню образования выглядит следующим образом: 37% – высшее образование, 40,8% – среднее специальное, 90,9% – среднее профессиональное, 80,8% – лицейское, 90,3% – гимназическое, 1,4% – начальное образование или без образования.

**Таблица 2.5. Занятое население или население, находящееся в поисках рабочего места за рубежом, в зависимости от уровня образования, пола и места жительства, тысяч человек**

Население в возрасте 15 лет и старше, занятое или находящееся в поисках рабочего места за рубежом, согласно стране назначения, уровню образования, полу, возрасту и среде проживания												
	2012				2013				2014			
	Мужчины		Женщины		Мужчины		Женщины		Мужчины		Женщины	
	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село	Город	Село
Все страны												
Возрастные группы – всего												
Высшее образование	10,4	9,4	7,0	7,9	11,3	8,4	7,4	9,0	11,7	8,2	7,4	10,4
Среднее специальное образование	8,3	11,5	8,1	11,8	9,1	10,7	7,3	11,9	9,7	10,8	8,6	11,7
Среднее профессиональное образование	18,1	48,2	6,6	14,0	15,8	50,4	7,1	15,6	15,9	51,1	6,4	17,5

Лицейское, общее среднее образование	13,5	34,3	7,8	24,1	15,8	32,7	8,4	25,9	14,7	32,4	9,9	23,9
Гимназическое	6,8	56,8	3,3	18,6	8,0	53,0	4,1	18,5	7,4	56,1	4,7	21,9
Начальное образование или без образования	0,1	1,1	0,2	0,3	0,1	1,6		0,3	0,2	0,8	0,0	0,3

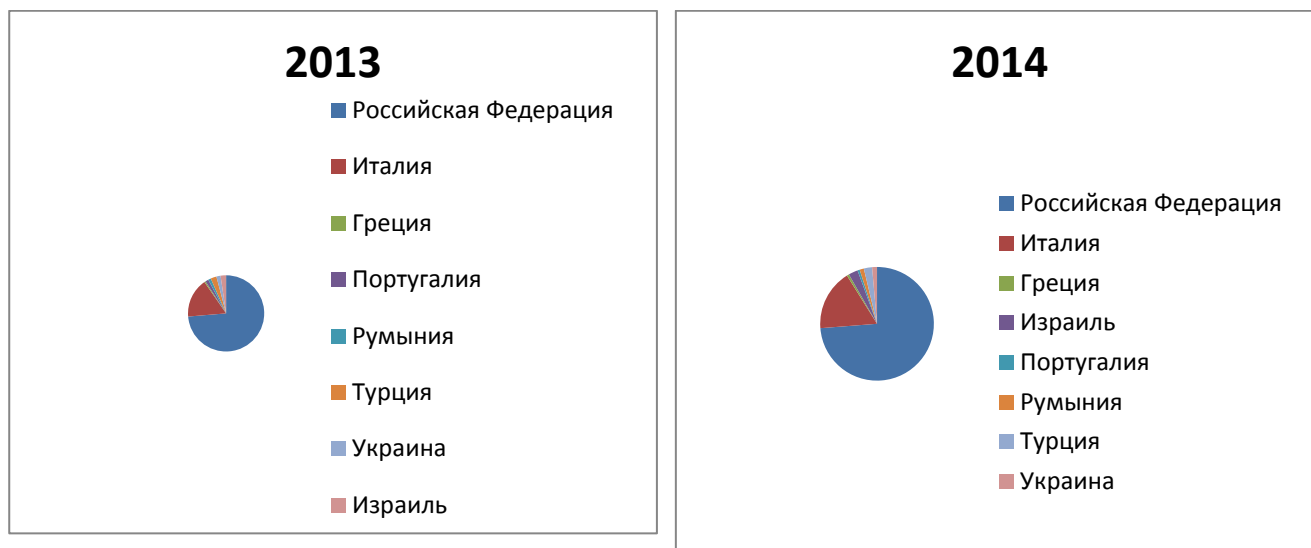
Источник: НБС

Трудовая миграция в Республике Молдова традиционно направлена на следующие регионы назначения:

1. СНГ, в основном Российская Федерация, куда в 2014 году эмигрировало 232,8 тысяч человек, из которых 173,9 тысяч мужчин и 58,9 тысяч женщин;
2. Западная Европа, особенно Италия – страна назначения для трудящихся-мигрантов, уехавших в ЕС, куда в 2014 году эмигрировало 49,6 тысяч человек, из которых 11,5 тысяч мужчин и 38,1 тысяч женщин.

Другими важными направлениями являются Турция (7,5 тысяч), Израиль (7,5 тысяч), Украина (4,4 тысяч), Румыния (3,8 тысяч), Португалия (2,0 тысяч) и Греция (2,0 тысяч).

**Рисунок 2.12. Население в возрасте 15 лет и старше, занятое или находящееся в поисках рабочего места за рубежом, согласно стране назначения**



Источник: НБС

Эмиграция большого числа людей в Российскую Федерацию предопределяется безвизовым режимом, знанием языка и относительно низкими затратами, связанными с поездкой и трудоустройством. Доступ к рынку труда Российской Федерации позволяет мигрантам вернуться спустя относительно короткий период времени (от 3 месяцев до 1 года) и интегрироваться в семью и общество.

<sup>1</sup> По данным, предоставленным Пограничной полицией, в 2014 году 2 028 молдаван были возвращены российским властями с границы, и еще 408 были депортированы. По словам людей, въезд которым был ограничен, пограничные власти никоим образом не аргументировали такое решение, хотя большинство из них ранее не бывали в России.

<sup>2</sup> Более 300 000 молдавских граждан воспользовались возможностью безвизового посещения стран ЕС. Въезд был запрещен 238 молдаванам по причине невыполнения условий въезда на территорию ЕС, а еще 108 человек были депортированы.

<sup>1</sup> <http://border.gov.md/index.php/ro/1941-neautorizarile-moldovenilor-din-federatia-rusa-si-ue>

<sup>2</sup> <http://www.mfa.gov.md/liberalizarea-regimului-vize/> Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene

#### ***2.5.4. Сотрудничество с государствами, где работают трудящиеся-мигранты из Молдовы***

В целях содействия легальной (циркулярной) миграции путем развития и укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества со странами назначения трудящихся-мигрантов и повышения защиты лиц, работающих за рубежом, гражданам Республики Молдова предоставляются более широкие возможности для трудоустройства за рубежом посредством заключения и исполнения двусторонних соглашений в области трудовой миграции со странами назначения.

Продолжается внедрение Соглашения, подписанного 16 октября 2012 года между Правительством Республики Молдова и Правительством Израиля о найме временных работников из Республики Молдова в определенных секторах государства Израиль (строительный сектор).

На основании критериев, установленных израильской стороной, и в результате процедур, изложенных в Протоколе по внедрению, в течение 2014 года было трудоустроено 1235 человек, работающих на основании индивидуального трудового договора по четырем профилям в строительстве. Большинство работающих в Израиле ранее работали в России и получили запрет на повторный въезд.

Продолжился диалог с партнерами из Российской Федерации об установлении срока подписания Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области трудовой миграции и временной трудовой деятельности трудящихся-мигрантов на территории Республики Молдова и Российской Федерации.

Подписание и внедрение данного соглашения остается приоритетом на 2015 год, поскольку его внедрение позволит:

- обеспечить защиту прав и свобод трудящихся-мигрантов в соответствии с законодательством обеих стран,
- поощрить временный легальный труд, возвращение и социально-экономическую реинтеграцию трудящихся-мигрантов,
- снизить отрицательное воздействие на мигрантов и их семьи.

Постановлением Правительства № 561 от 16 июля 2014 года были инициированы переговоры по проекту Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Государства Катар о временном трудоустройстве граждан Республики Молдова в Государстве Катар.

Подобные соглашения предусматривают, что граждане Республики Молдова, работающие на территории других государств, будут пользоваться теми же правами и защитой, что и граждане нанимающей страны, в том числе в отношении условий труда и основных прав трудящихся, в соответствии с законодательством нанимающей страны.

#### ***2.5.5. Правильное информирование о возможностях трудоустройства в стране и за ее пределами***

В сегодняшних условиях, особую важность приобретает правильное информирование о возможностях трудоустройства в стране и за ее пределами.

В 2014 году граждане получали информацию о возможностях трудоустройства и о мерах защиты в случае безработицы через территориальные агентства занятости населения, Центр информирования о рынке труда, информационно-справочную службу при Национальном агентстве занятости населения мун. Кишинэу и электронные ресурсы Национального агентства (сайт и портал), которые постоянно обновляются.

Также было продолжено внедрение информационной подсистемы «Учет трудовой миграции» и создание базы данных трудящихся-мигрантов, благодаря которой можно осуществлять статистический учет лиц, возвратившихся из-за рубежа, которые зарегистрировались в территориальных агентствах занятости, и предоставлять услуги трудоустройства.

Для информирования эмигрантов о возможностях открытия и развития собственного бизнеса в Республике Молдова служат веб-страница ОРСМСП и Портал МСП, которые постоянно обновляются и содержат последние новости, события и полезную информацию для предпринимателей и людей, желающих начать бизнес в стране.

В отчетный период было продолжено внедрение Программы по привлечению денежных переводов в экономику «PARE 1+1»<sup>1</sup>, утвержденной Постановлением Правительства № 972 от 18 октября 2010 г. Программа направлена на мобилизацию кадровых и финансовых ресурсов мигрантов и получателей денежных переводов в целях устойчивого экономического развития страны путем стимулирования учреждения и развития малых и средних предприятий.

В рамках Программы «PARE 1+1» было предоставлено 3 085 консультаций в офисе, по телефону и по электронной почте; было организовано 22 учебных курса в области предпринимательства, с участием 498 мигрантов и их родственников первой степени родства. Из общего числа лиц, прошедших обучение в 2014 году, 29,3% – женщины, а 44,3% – предприниматели.

Было подано 309 заявок на безвозмездное финансирование в рамках «PARE 1+1», из которых 191 было принято к финансированию, с подписанием договоров, в том числе 49,2% – с новыми предприятиями.

Следует отметить, что в отчетный период было предоставлено грантов на общую сумму 40,96 тысяч леев, как для договоров, подписанных в 2014 году, так и для последних траншей договоров, подписанных в предыдущие годы.

Безвозмездное финансирование, предоставленное в рамках Программы в 2014 году, способствовало осуществлению инвестиций в экономику на общую сумму 83,2 миллионов леев. Был осуществлен мониторинг 504 предприятий, с которыми были подписаны договоры о безвозмездном финансировании.

#### ***2.5.6. Содействие возвращению и реинтеграции трудящихся-мигрантов***

Возвращение мигрантов играет существенную роль в развитии страны, и в этом смысле, в соответствии с Планом действий в области прав человека на 2011-2014 годы, утвержденным Постановлением Парламента № 90 от 12.05.2011, а также с Планом действий на 2011-2015 годы о внедрении Национальной стратегии в области миграции и убежища 2011-2020 (задача 7, пункт 6), Постановлением Правительства № 339 от 20.05.2014 был утвержден «План действий на 2014-2016 годы по поддержке реинтеграции граждан, возвратившихся из-за рубежа». В целях внедрения Плана, были реализованы следующие действия:

1. Служба гражданского состояния инициировала проект нормативного акта, согласно которому определенной категории граждан и студентов, граждан Республики Молдова, вернувшихся из-за рубежа, будут предоставлены льготы при оплате тарифов за услуги получения актов гражданского состояния (справок гражданского состояния), необходимых для получения удостоверяющих личность документов.

2. Бюро по связям с диаспорой (БСД) рассмотрело 12 проектов политик, разработанных центральными органами публичной власти, имеющих отношение к миграции и диаспоре, были рассмотрены и предоставлены ответы на около 500 запросов со стороны членов диаспоры, более 20 консультаций и информационная поддержка в экономической и социальной сфере – предпринимательство, сельское хозяйство, социальная помощь, туризм и т.д.

3. Министерство труда, социальной защиты и семьи организовало заседание для внесения дополнений в Положение об организации и деятельности Единого бюро информации и услуг (ЕБИУ), с информацией о функциях нового Бюро по реинтеграции, создание которых предусматривается, и возможностью получения поддержки в решении затруднений в процессе реинтеграции.

4. Были созданы страницы [www.brd.gov.md](http://www.brd.gov.md), [www.din.md](http://www.din.md) для способствования связей с гражданами, находящимися за рубежом, где было размещено более 200 информационных материалов для граждан Республики Молдова, включая тех, кто намеревается вернуться в страну. На странице [www.din.md](http://www.din.md) было зарегистрировано около 5 000 человек, постоянно общающихся между собой.

5. МИТС, совместно с ГП «ЦГИР «Registru»», оперативно предоставляет информацию о выдаче удостоверяющих личность документов и о проживании за границей граждан РМ через дипломатические миссии и консульства РМ. В 2014 году было выдано 9 057 удостоверений личности, 774 заявок на предоставление и восстановление гражданства РМ.

6. Была распространена информация об инициативе «100 самых оплачиваемых вакансий в Республике Молдова», через объединения диаспоры и социальные сети. Была опубликована брошюра «Возможности развития предпринимательства в РМ», с обновленной информацией обо всех программах и проектах, внедряемых в стране. ОРСМСП способствовала разработке брошюры «Возвращение как бизнес», с полезной информацией по развитию бизнеса.

7. Было успешно реализовано Распоряжение Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры № 02/6-1591 от 11.10.2013 о мерах обеспечения транспорта для возвращения граждан РМ, не пропущенных на границе с Российской Федерацией, которым предоставляется билет на обратный проезд.

8. В 2014 году было предоставлено 1 713 займов на сумму 12,3 миллионов долларов США (171,9 млн. леев). Вышеупомянутые займы включают 34 кредита для развития малых и средних предприятий, 1 427 кредитов микрофинансирования, предоставленных IFAD микро-предприятиям из сельской местности через ссудо-сберегательные ассоциации, а также финансирование для 252 молодых предпринимателей. Следует отметить, что из данных займов, было реализовано 15 несельскохозяйственных проектов/предприятий, а именно 8 участков дороги общей длиной 9,3 км и 7 систем водоснабжения для орошения общей длиной 28 км на общую площадь более 1 000 га.

## **2.6. Политика оплаты труда**

Заработная плата – это наиболее распространенная форма дохода, уровень которой влияет на экономическое положение большинства людей. В современных условиях заработная плата представляет собой не просто стоимость труда, но стоимость найма рабочей силы, стоимость привлечения юридически свободных лиц и, разумеется, стоимость услуг, оказываемых этими людьми.

В то же время, для владельца рабочей силы, то есть работника, заработная плата представляет собой доход и является основным средством существования. Политика оплаты труда должна учитывать основные цели и потребности людей, поскольку заработная плата является средством удовлетворения не только основных физических и биологических потребностей работников, но и социальных и личных потребностей.

В этом контексте особенно важным требованием, которое должно учитываться в рамках политики оплаты труда, является создание необходимой основы для того, чтобы сбалансированная часть вновь созданной стоимости доставалась работникам, поскольку перевес в одну или другую сторону может иметь нежелательные последствия как с точки зрения эффективности осуществляемой деятельности, так и с точки зрения стимулирующего характера заработной платы.

Анализируя уровень заработной платы в Республике Молдова, можно констатировать, что он значительно ниже, чем в других европейских странах. Доля заработной платы в общем объеме доходов также ниже среднего по Европе. Таким образом, если в развитых странах доля заработной платы в общем объеме доходов составляет около 50-70% благодаря различным мерам государственной политики, обеспечивающей мотивацию труда и, следовательно, рост

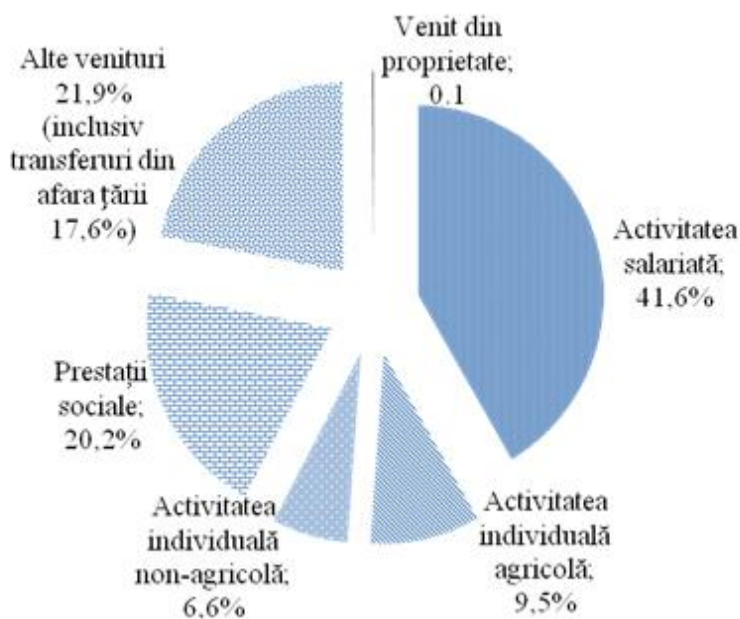
производительности труда и социальное равенство, в Республике Молдова доля заработной платы в общем объеме доходов в 2014 году составил 41,6%, непрерывно оставшись на уровне предыдущего года.

**Таблица 2.6. Динамика доходов от трудовой деятельности, 2010-2014 гг.**

	2010	2011	2012	2013	2014
Доступные среднемесячные доходы из расчета на человека, леев	1273,7	1444,7	1508,8	1681,4	1767,5
Включая: доход от трудовой деятельности, %	42,6	44,7	42,7	41,6	41,6

Расслоение населения по уровню доходов обусловлено не только диверсификацией формы доходов, но и неравенством заработной платы в различных отраслях экономики республики. Данный факт отображается в сравнительном анализе тарифных сеток оплаты труда в зависимости от квалификационных групп в различных отраслях экономики.

**Рисунок 2.13. Диверсификация форм доходов**



На фоне вышеописанной ситуации с оплатой труда в Республике Молдова государственные власти прилагают необходимые усилия с тем, чтобы политика оплаты труда обеспечивала устойчивый рост заработной платы, смягчение дифференциации в различных отраслях экономики, а также увеличение экономической конкурентоспособности и производительности труда. В этом контексте, в 2014 году политика оплаты труда базировалась на разработке соответствующей нормативно-правовой базы, для трудящихся как реального сектора экономики, так и бюджетной сферы.

Были внесены изменения в Закон об оплате труда № 847-XV от 14.02.2002, касающиеся условий оплаты труда работников хозрасчетных предприятий.

С 1 мая 2014 года была изменена минимальная гарантированная заработная плата в **реальном секторе**, составив 1 650 леев в месяц по сравнению с 1 400 леев в 2013 году, тем самым увеличив размер официальной заработной платы как минимум на 250 леев. Для работников сельского и лесного хозяйства, минимальная гарантированная заработная плата

была установлена в размере 1 560 леев в месяц.

Работодатели могут по собственному усмотрению применять тарифную или нетарифную систему оплаты труда. При применении тарифной системы оплаты труда заработная плата первой квалификационной категории в качестве основного и обязательного элемента регулируется на уровне отрасли или компании посредством переговоров, коллективных соглашений на уровне отрасли или коллективных трудовых договоров

Так, были расширены права и возможности социальных партнеров по установлению размера заработной платы в рамках социального диалога путем заключения коллективных соглашений на уровне отрасли и коллективных договоров на уровне компании.

Новый механизм регулирования заработной платы на отраслевом уровне эффективно применяется в сфере строительства, жилищно-коммунальных услуг, энергетике, сельском хозяйстве и пищевой промышленности.

В отраслевом аспекте дифференциация уровня оплаты труда в наибольшей степени отражает экономическую ситуацию в данной отрасли.

Общая динамика средней заработной платы рабочих в отраслях реального сектора приводится ниже в таблице.

**Таблица 2.7. Динамика средней заработной платы населения, занятого в реальном секторе, 2009-2014 гг.**

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
<b>Номинальная средняя</b> заработная плата одного работника <b>национальной экономики</b> , леев	2747,6	2971,7	3193,7	3477,7	3765,1	4172,0
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	108,6	108,2	107,5	108,9	108,3	110,8
Реальный заработок работника по сравнению с предыдущим годом, %	108,6	100,7	103,7	104,1	103,5	105,4
в том числе: в <b>государственном секторе</b> , леев	2406,5	2552,5	2860,2	3210,2	3317,2	3673,9
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	123,1	106,1	112,0	112,2	103,3	110,7
<b>в реальном секторе</b> , леев	2944,4	3210,9	3345,5	3600,0	3948,6	4378,6
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	103,7	109,0	104,2	107,6	109,7	110,9
В том числе по отраслям:						
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбная ловля *	1468,9	1638,6	1938,9	2164,8	2475,2	2773,9
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	98,9	111,6	118,3	111,6	114,3	*
Добывающая промышленность	3314,0	3389,5	3400,8	3606,7	3860,2	4429,8
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	88,6	102,3	100,3	106,0	107,0	114,7
Обрабатывающая промышленность	2800,8	3079,8	3231,4	3481,5	3669,6	4039,1
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	101,4	110,0	104,9	107,7	105,4	110,1
Производство и поставка электричества, теплоэнергии, газа, горячей воды и кондиционированного воздуха*	4520,3	4856,8	5146,7	5333,0	5848,6	7243,5
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	104,7	107,4	106,0	103,6	109,7	*
Строительство	3057,3	3248,0	3334,8	3650,9	3862,3	4357,3
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	88,1	106,2	102,7	109,5	105,8	112,8
Оптовая и розничная торговля; Техобслуживание и ремонт автомобилей и мотоциклов*	2614,1	2792,7	2706,8	2945,1	3162,9	3547,7

Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	103,3	106,8	96,9	108,8	107,4	*
Гостиницы и рестораны	2153,6	2315,0	2276,5	2555,1	2573,4	2775,4
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	102,0	107,5	98,3	112,2	100,7	107,8
Транспорт и хранение *	3653,5	3913,9	3793,9	4146,9	4440,9	4076,4
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	103,4	107,1	96,9	109,3	107,1	*
Финансовая и страховая деятельность*	5637,7	6368,2	6942,4	6859,3	7382,5	7845,8
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	103,5	113,0	109,0	98,8	107,6	*
Недвижимость	3417,2	3755,5	4052,7	4267,8	4899,4	3956,6
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	106,2	109,9	107,9	105,3	114,8	80,8

Источник: Численность работников и оплата труда в 2005-2014 гг., НБС, Кишинэу

**Методологические пояснения.** С января 2014 года внедряется новая версия Классификатора экономической деятельности Молдовы (КЭДМ Ред. 2), полностью согласованной с Классификатором экономической деятельности Европейского союза (КДЕС Ред. 2). Новый классификатор существенно отличается от предыдущей версии (КЭДМ Ред. 1). По этой причине, на данный момент невозможно представить показатели роста по отдельным видам деятельности.

В 2014 году среднемесячная заработная плата в национальной экономике составила 4 172,0 леев, увеличившись по сравнению с 2013 годом в номинальном выражении на 10,8%, а в реальном (с учетом индекса потребительских цен) – на 5,4%. В реальном секторе прирост заработной платы составил 4 378,6 леев, а в государственном секторе – 3 673,9 леев.

Рост заработной платы в реальном секторе (10,9%) был на 0,2 процентных пункта больше, чем в государственном секторе (10,7%).

По данным исследования за сентябрь 2012-2014 гг., в сентябре 2014 года заработная плата ниже прожиточного минимума выплачивалась 30,5% работников, по сравнению с 29,9% в 2013 году. В сельскохозяйственном секторе, в сентябре 2014 года заработная плата ниже прожиточного минимума выплачивалась 21,2% работников, или на 14,2 процентных пункта меньше, чем в 2013 году (35,4%).

**Таблица 2.8. Распределение заработной платы по данным исследования за сентябрь 2012-2014 гг.**

	Всего			в том числе сельское хозяйство		
	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Трудящиеся, работавшие полный месяц, тысяч человек	461,7	455,0	451,1	31,3	27,8	29,8
Процент работников, которым была рассчитана заработная плата в размере:						
До 600 леев	0,2	-	-	1,3	-	-
600,01-1200 леев	10,3	6,7	4,6	21,5	15,3	6,9
1200,01-1600 леев	16,0	16,2	7,6	19,9	20,1	14,3
1600,01-2000 леев	11,6	11,1	15,7	14,8	14,8	19,0
2000,01-3000 леев	20,6	20,8	20,0	21,0	24,5	24,8
3000,01-4000 леев	16,4	16,5	16,5	11,9	13,0	17,2
4000,01-5000 леев	10,9	11,6	13,1	4,6	5,9	8,0
5000,01-6000 леев	5,7	6,7	8,5	2,2	2,7	3,8
Более 6000 леев	8,2	10,3	14,1	2,7	3,6	6,0

Источник: Структура трудящихся по размеру заработной платы в хозяйствующих субъектах (реальный сектор) с 4 и более работниками и во всех государственных субъектах, независимо от числа работников, по данным на сентябрь 2012-2014, НБС, Кишинэу

В 2014 году заработную плату в размере более 4 000 леев получило 32,3%, или на 3,7 процентных пункта больше, чем в 2013 году (28,6%). Большинство трудящихся с зарплатой более 4 000 леев работали в отрасли производства и поставки электричества и теплоэнергии, газа, горячей воды и кондиционированного воздуха – 78,8% (в 2013 – 63,1%), в отрасли

информации и связи – 75,2%.

В 2014 году численность работников в национальной экономике составила 579,7 тысяч человек, или на 8,5 тысяч человек меньше, чем в 2013 году (98,5%). Сокращение числа работников произошло только в реальном секторе до 409,7 тысяч в 2014 году от 417,1 тысяч в 2013 году.

Вследствие развития макроэкономических показателей и финансовых возможностей, Постановлением Правительства № 550 от 09.07.2014, начиная с 1 октября 2014 года был установлен размер минимальной заработной платы по стране – 1 000 леев в месяц, что на 400 леев больше, чем было установлено в январе 2009 года.

Для увеличения уровня официальной заработной платы и снижения отрицательного влияния «зарплаты в конверте», двойной бухгалтерии и нелегального труда, в отчетный период продолжилось внедрение Плана мероприятий по сокращению практики выплаты заработной платы «в конвертах» и нелегальной занятости, утвержденного Постановлением Правительства № 477 от 28.06.2011.

Для усовершенствования и повышения эффективности Плана мероприятий по сокращению практики выплаты заработной платы «в конвертах» и нелегальной занятости и для реализации решения Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам, Постановлением Правительства № 976 от 04.12.2014, в План мероприятий были внесены дополнения, касающиеся пересмотра порядка установления и повторного рассмотрения размера минимальной гарантированной заработной платы в реальном секторе путем разделения его в зависимости от сложности труда, уровня подготовки и квалификации работников. Кроме того, было предложено внедрить систему признания квалификаций, полученных на рабочем месте, продвинуть закон о поденных рабочих, ускорить процесс выдачи паролей доступа к текущему счету застрахованного лица и перейти к ежемесячному представлению деклараций застрахованных лиц, создать и обеспечить эффективность многопрофильных команд, и реализовать другие мероприятия.

В отчетный год был утвержден и введен в действие Классификатор занятий Республики Молдова (CORM 006-14).

В 2014 году, в **бюджетном секторе** работало 170,0 тысяч человек, занятых в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения, культуры, искусства и спорта, науки, государственного управления и в других государственных хозяйствующих субъектах. По сравнению с 2013 годом (170,4), число трудящихся в бюджетном секторе практически не изменилось.

Оплата труда работников осуществлялась в размерах и на условиях, предусмотренных Законом о системе оплаты труда в бюджетной сфере.

В пределах средств национального публичного бюджета, выделенных для этой цели в 2014 году, был принят ряд мер по увеличению заработной платы различных категорий работников, в частности:

- была установлена надбавка в размере 1 000 леев в месяц для персонала доуниверситетских учебных заведений некоторых населенных пунктов на левом берегу Днестра, подчиняющихся Министерству просвещения;

- была установлена надбавка в размере 30% за прохождение службы в специфических условиях для военнослужащих, зачисленных на службу по контракту в органы национальной обороны, рядового и начальствующего состава Департамента войск карабинеров, Службы гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, Генерального инспектората полиции, других учреждений Министерства внутренних дел, исполняющих полицейские функции, а также фельдъегерского состава;

- с 1 октября 2014 года оклад для первой категории заработной платы в бюджетной сфере увеличился с 900 леев до 1 000 леев в месяц. Это обеспечило повышение заработной платы в среднем на 15% у около 120 тысяч служащих учреждений в области культуры и искусства, здравоохранения и социальной помощи, физической культуры и спорта, науки и инноваций и других бюджетных учреждениях, а также персонала учебных заведений со

сложными профессиями и специальностями, оплата труда которых осуществляется на основании Единой тарифной сетки.

С 1 сентября 2014 года была увеличена на 20% ежемесячная заработная плата педагогических кадров, а ежемесячная заработная плата педагогических кадров учреждений дошкольного образования была увеличена до уровня ежемесячной заработной платы преподавателей.

Кроме того, с 1 сентября 2014 года:

- была увеличена надбавка за классное руководство, и установлена для всех классных руководителей в едином размере 180 леев;

- была установлена надбавка за интенсивность труда в размере 30% для медицинского персонала учреждений доуниверситетского образования;

- была установлена надбавка за выслугу лет для помощников воспитателей яслей и детских садов;

- была установлена надбавка в размере 20% за интенсивность труда для всех специалистов, занимающих сложные и профильные должности, которые не получали подобную надбавку, как в сфере образования, так и культуры, искусства, спорта, здравоохранения и социальной помощи, гражданских специалистов, действующих в органах национальной обороны, государственной безопасности и общественного порядка, в других бюджетных сферах (всего более 21 тысячи специалистов, в том числе руководящего состава);

- была увеличена надбавка за ученую степень доктора хабилитата с 700 леев до 1100 леев, за ученую степень доктора от 300 леев до 600 леев.

В итоге, средняя заработная плата работников государственного сектора в 2014 году составила 3 673,9 лея, что на 10,7% больше, чем в 2013 году (3 317,2 леев).

Динамика заработной платы работников бюджетной сферы по отраслям приведена ниже в таблице.

**Таблица 2.9. Динамика заработной платы трудящихся в бюджетной сфере, 2009-2014 гг.**

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. по сравнению с 2010 г., кол- во раз
Средняя заработная плата в национальной экономике, леев	2747,6	2971,7	3193,9	3477,7	3765,1	4172,0	1,4
Средняя заработная плата в реальном секторе, леев	2944,4	3210,9	3345,6	3600,0	3948,6	4378,6	1,3
Средняя заработная плата в государственном секторе, леев	2406,5	2552,5	2860,2	3210,2	3317,2	3673,9	1,4
Соотношение средней заработной платы в государственном секторе по сравнению со средней заработной платой в реальном секторе, %	81,7	79,5	85,5	89,2	84,0	83,9	x
Средняя заработная плата по отраслям, леев:							
Исследования и разработки	3553,3	3738,8	3567,5	4257,9	4349,5	4682,1	1,3
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	109,2	105,2	95,4	119,3	102,2	107,6	x
Государственное управление	3179,8	3257,9	3381,2	4095,8	4758,7	5015,3	1,5
Увеличение по сравнению	116,7	102,4	103,8	121,1	116,2	105,4	x

с предыдущим годом, %							
Образование	2105,5	2328,2	2769,0	2988,1	2768,1	3098,0	1,3
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	129,5	110,6	118,9	107,9	92,6	111,9	x
в том числе педагогические кадры	2934,9	3142,8	3836,5	4025,3	3555,2	4000,1	1,3
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	132,8	107,1	122,1	107,9	88,3	112,5	x
Здравоохранение и социальное обеспечение	2156,1	2184,2	2270,4	2514,6	2753,9	3059,3	1,4
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	118,2	101,3	103,9	110,7	109,5	111,1	x
Другие виды коллективной, социальной и индивидуальной деятельности	1541,0	1565,3	1705,3	1881,1	2038,2	2343,1	1,5
Увеличение по сравнению с предыдущим годом, %	124,6	101,6	108,9	110,5	108,4	115,0	x

Источник: Численность работников и оплата труда в 2005-2014 гг., НБС, Кишинэу

Хотя средняя заработная плата в бюджетном секторе в 2014 году увеличилась на 10,7% по сравнению с 2013 годом, разрыв между уровнем заработной платы в реальном и бюджетном секторе увеличился на 0,1 процентных пункта за счет работников бюджетной сферы. В 2014 году средняя заработная плата работников бюджетной сферы составила только 83,9% от зарплаты в реальном секторе.

Самые низкие зарплаты в 2014 году в бюджетном секторе были по-прежнему зарегистрированы в области культуры, искусства, спорта (2 393,0 леев), социального обеспечения (2 419,8 леев). В то же время, средняя зарплата в области науки достигла 4 682,0 лея и 4 542,9 лея – в области здравоохранения, в том числе у врачей – 5 800,0 леев. Средняя заработная плата педагогических кадров составила 4 000,1 леев.

## 2.7. Государственная инспекция труда

Деятельность Государственной инспекции труда в 2014 году была направлена на реализацию задач Программы деятельности Инспекции в 2014 году и Закона № 140-XV от 10.05.2001 о Государственной инспекции труда. Основной задачей Инспекции является обеспечение реализации законодательства в сфере труда, безопасности и здоровья в трудовой деятельности.

В связи с этим, в 2014 году было проведено 6 686 проверок касательно *соблюдения законодательных и нормативных актов в сфере трудовых отношений, охраны здоровья и безопасности труда* в 5 900 хозяйствующих субъектах, в которых занято 209,2 тысяч работников, включая 98,6 тысяч женщин и 142 несовершеннолетних. Рабочие визиты проводились по двум направлениям:

- в сфере трудовых отношений – 3 715 проверок;
- в сфере охраны здоровья и безопасности труда – 2 971 проверка.

Из общего числа проверок, 4 988 были запланированными и 1 698 – без предупреждения, включая 95 по случаю расследования несчастных случаев на производстве.

В результате проверок были составлены протоколы проверок, в которых было отмечено 68 617 нарушений законодательных и нормативных актов в сфере труда, включая 34 507 нарушений в сфере трудовых отношений и 34 110 нарушений в сфере охраны здоровья и безопасности труда. Проведенные проверки указывают на то, что работодатели чаще всего нарушают законодательство по части установления заработной платы, адаптации условий труда к требованиям по охране здоровья и безопасности труда.

С начала 2014 года в Инспекцию было сообщено о 501 травмировании работников на производстве (6 несчастных случаев в предыдущие годы). Инспекторам труда было назначено

расследование 155 событий, из которых 66 с летальным исходом. В результате расследования, 34 случая были оценены как смертельные несчастные случаи на производстве и 61 – тяжелые несчастные случаи на производстве, в результате которых умерло 37 человек и тяжело пострадало 62 человека. В процессе расследования остаются 20 несчастных случаев, включая 9 с летальным исходом.

В связи с мониторингом порядка и сроков выплаты зарплат в реальном секторе, инспекторы труда за отчетный период осуществили контрольные визиты к 139 хозяйствующим субъектам, допускающим задолженности по заработной плате (60 млн. леев). Задолженности по предыдущим годам составляют 24,74 млн. леев. Были заблокированы счета 31 хозяйствующего субъекта, а задолженность по зарплате в размере 18,99 млн. леев представляет собой долг перед 1 410 трудящимися. В состоянии ликвидации или реорганизации находятся 20 хозяйствующих субъектов. У 112 субъектов задолженность составляет 40,93 млн. леев перед 2 832 трудящимися. Инспекторы труда назначили сроки для ликвидации задолженностей по зарплате (от 14 до 30 календарных дней), и были разработаны графики выплаты задолженностей перед трудящимися. Инспекторы труда составили 56 протоколов о правонарушениях, включенных в общее число протоколов о правонарушениях. С начала года было сообщено о выплате около 10 млн. леев.

Для реализации положений Плана мероприятий по сокращению практики выплаты заработной платы «в конвертах» и нелегальной занятости, утвержденного Постановлением Правительства № 477 от 28.06.2011, с целью обеспечения постоянного мониторинга соблюдения законодательства в сфере трудовых отношений для защиты прав трудящихся и борьбы с нелегальной занятостью, в 2014 году, у 93 хозяйствующих субъектов и 31 работодателя-физического лица было обнаружено 256 человек, трудящихся без официальных документов о приеме на работу, включая 101 женщину и 13 несовершеннолетних. Инспекторы труд составили 114 протоколов о правонарушениях, включенных в общее число протоколов о правонарушениях. В результате действий, предпринятых инспекторами труда, 136 человек были восстановлены в правах, их трудовые отношения с работодателями были узаконены.

В отчетный период были проведены контрольные визиты по поводу *соблюдения трудового законодательства и норм охраны здоровья и безопасности труда*: совместно с представителями Налоговой инспекции было проведено 5 проверок и рассмотрены 2 петиции; с представителями прокуратуры – 3 контрольных визита и рассмотрено 1 заявление; 3 проверки с представителями районной полицейской инспекции с рассмотрением заявлений; по 1 проверке с представителями Центра по борьбе с коррупцией, районного центра общественного здоровья и районного управления образования, молодежи и спорта с рассмотрением петиций. С представителями территориальных подразделений профсоюзов было проведено 96 контрольных визитов, с рассмотрением 47 петиций, 4 заявлений и расследованием 5 несчастных случаев на производстве.

Согласно положениям ст. 34 Закона № 60-XIX от 30.03.2012 о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями, в течение отчетного периода были посещены 1 958 субъектов с кадровым составом 20 и более человек. Для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями, в 140 субъектах было зарезервировано 479 рабочих мест. В 223 субъектах занято 685 лиц с ограниченными возможностями. В 61 субъекте ведется учет заявлений о трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями. Администрация 16 посещенных субъектов сообщила территориальным агентствам занятости о зарезервированных вакансиях. Инспекторы труда выдали предписания о соблюдении хозяйствующими субъектами вышеупомянутого Закона.

В контексте мониторинга прав уязвимых лиц на рынке труда, в отчетный период в субъектах, подвергнутых контролю, в трудовых отношениях находилось 206 беременных женщин, 1 485 матерей с несовершеннолетними детьми, 2 315 лиц пенсионного возраста. Инспекторами труда было выявлено 7 случаев, когда женщины работали в условиях, не соответствующих санитарным нормам, 5 случаев изменения индивидуального трудового договора без согласия работника и 50 случаев невыплаты зарплаты. У 1 928 хозяйствующих

субъектов был проведен мониторинг деятельности 20 851 женщины из сельской местности.

В этот же период было рассмотрено 3 067 петиций от граждан и предприняты соответствующие меры: 48% по проблемам с заработной платой, 11% по вопросам увольнения и сокращения кадров, по 7% в связи с нарушениями правил учета и заполнения трудовых книжек и с сообщениями о незарегистрированном труде, 6% по проблемам непредставления/невыплаты отпусков для отдыха и социальных отпусков, 5% по проблемам неадекватных условий труда и нарушения трудового режима, 2% по нарушениям законодательства при заключении индивидуальных трудовых договоров, 1% по поводу несчастных случаев, 13% по другим проблемам. Кроме того, было рассмотрено 912 заявлений от других контрольных органов, юридических лиц, учреждений, организаций. В 2014 году было восстановлено в правах 2 089 человек. Также, инспекторы труда предоставили методологическую и консультативную помощь для около 1 600 граждан.

В результате несоблюдения руководителями хозяйствующих субъектов, подвергнутых проверкам, трудового законодательства, в отчетный период инспекторы труда составили и представили на рассмотрение 457 протоколов о правонарушениях, из которых 23 – на основании ст. 349 (1) Кодекса о правонарушениях (Воспрепятствование законной деятельности государственного служащего).

С точки зрения проведения мероприятий по защите и профилактике в сфере охраны здоровья и безопасности труда на предприятиях, в отчетный период было установлено, что у 3 820 хозяйствующих субъектов, подвергнутых мониторингу, деятельность по защите и профилактике реализует руководитель, у 1 214 – назначенные лица, у 90 – внутренняя служба, у 18 – внешняя служба. Комитеты по охране здоровья и безопасности труда были созданы при 222 субъектах. Были оценены профессиональные риски и составлены годовые планы по защите и профилактике в 937 проверенных хозяйствующих субъектах.

В 2014 году в территориальных инспекциях труда было зарегистрировано, на основании ст. 40 Трудового кодекса, 941 коллективный трудовой договор от хозяйствующих субъектов по всей стране.

Согласно ст. 10 (2) с) Трудового кодекса, в отчетный период в территориальные инспекции труда были представлены для регистрации штатные расписания от 17 882 хозяйствующих субъектов с общей численностью персонала 243 526 человек.

О деятельности Инспекции и о наиболее эффективных методах соблюдения трудового законодательства было сообщено гражданам посредством центральных и местных средств массовой информации: было опубликовано 86 статей, а представители Инспекции участвовали в 50 программах на телевидении и в 14 на радио.

В отчетный период инспекторы труда реализовали 286 информационных мероприятий на тему трудовых отношений, охраны здоровья и безопасности труда в рамках семинаров, организованных инспекторами труда, а также заседаний, круглых столов, организованных децентрализованными службами, местными должностными лицами, территориальными подразделениями профсоюзов.

Таким образом, инспекторы труда информировали граждан о действующем трудовом законодательстве в ходе ярмарок вакансий, организованных и проведенных посредством Национального агентства занятости населения (НАЗН), а также в рамках обучения в сфере труда для работодателей и их представителей, работников государственного сектора и т.д. НАЗН организовало семинары на тему «Социальная интеграция лиц с ограниченными возможностями и их трудоустройство», с участием инспекторов труда и представителей предприятий с 20-ю и более работниками.

В целях ознакомления о порядке применения трудового законодательства, были проведены информационно-консультационные встречи с представителями органов местного самоуправления первого и второго уровня и с предпринимателями из районов, организованные Бюро Государственной канцелярии и Единым бюро информации и услуг (ЕБИУ), с участием сотрудников территориальных инспекций труда. На этих встречах особое внимание было уделено информированию должностных лиц об охране здоровья и

безопасности труда, о деятельности трудящихся без риска несчастных случаев.

В феврале и марте были организованы встречи на тему «Оценка факторов риска в учебных заведениях и ответственность работодателей за несоблюдение трудового законодательства», с участием руководства дошкольных и доуниверситетских учебных заведений из районов.

Инспекторы труда организовали семинары для информирования учащейся молодежи о законодательстве в сфере труда, охраны здоровья и безопасности труда. В ходе встреч с выпускниками доуниверситетских учебных заведений, о действующем трудовом законодательстве было проинформировано 3 743 молодых человека из 70 учебных заведений.

Показатели деятельности Инспекции в течение года представлены в приложении № 2.

## **Выводы и рекомендации**

В 2014 году в Республике Молдова была отмечена определенная положительная, но скромная, динамика основных показателей на рынке труда, в ответ на зарегистрированный экономический рост. Однако структурный анализ рынка и динамика производительности труда в сопоставлении с увеличением зарплат в реальном секторе указывают на неэффективность использования рабочей силы в молдавской экономике, что создает проблемы для конкурентоспособности экономики.

Кроме того, отмечается увеличение разрыва между спросом на рабочую силу и предложением специалистов со стороны сферы образования всех уровней. Только комплексный подход к структурным параметрам и параметрам эффективности может способствовать устойчивому росту и развитию.

Рынок труда Республики Молдова достиг за последние четыре года динамического равновесия. Отмечается стабилизация уровня занятости – около 39% работающих за границей, около 26% работающих в неформальном секторе, и около 19% работающих неофициально. Данная структура экономически активного населения указывает на возможные направления деятельности по увеличению занятости в формальной национальной экономике. Это возможно в основном за счет сокращения доли миграции и неформальной экономики.

Большинство безработных отмечается среди молодежи, а большинство трудящихся занято в сфере услуг и в сельском хозяйстве.

В то же время, в результате интенсификации работы с работодателями, в течение года было зарегистрировано 41,5 тысяч рабочих мест, что на 11% больше, чем в 2013 году.

Структура занятого населения по профессиональному статусу показывает, что доля служащих в 2014 году составила 67,3% от общего числа. Экономически активное население составило 1 232,4 тысяч человек, что на 0,3% (3,5 тысяч) меньше, чем в 2013-м. Уровень активности населения в возрасте от 15 лет и старше составил 41,2%, что почти равно уровню 2013 года (41,4%). Численность занятого населения составила 1 172,8 тысяч человек, увеличившись на 2,3% по сравнению с 2012 годом. Уровень занятости населения в возрасте от 15 лет и старше составил 39,6%, почти как в 2013-м (+0,3 п.п.) Уровень безработицы в стране составил 3,9% – меньше, чем в 2013-м (5,1%).

В отчетный период пособия по безработице в территориальных агентствах занятости получили 5 042 человека, что на 20,6% меньше, чем в предыдущем году. Такая тенденция сокращения числа получателей пособия сохраняется в течение последних 3 лет и объясняется следующими явлениями: сокращение числа зарегистрированных безработных, несоблюдение условий взносов в течение 9 месяцев за последние 24 месяца до регистрации, неосуществление переводов в бюджет государственного социального страхования некоторыми работодателями, отказ безработного занять соответствующее рабочее место.

В 2014 году пособия по профессиональной интеграции и реинтеграции получили 3 017 человек, что на 7,2% меньше, чем в предыдущем году. Максимальная доля от общего числа получателей данного пособия приходится на лиц с истекшим периодом по уходу за ребенком (83%).

Для обеспечения хорошей профессиональной подготовки рабочих и квалифицированных специалистов в соответствии с постоянно меняющимися требованиями рынка труда, Министерство труда, социальной защиты и семьи планирует предпринять конкретные меры, а именно:

- реализация задач, предусматриваемых в программе деятельности Правительства и в программных документах в сфере занятости и образования;
- разработка механизма для выявления потребностей рынка труда с целью согласования подготовки специалистов с финансированием из государственного бюджета;
- постоянное усовершенствование и обновление, исходя из потребностей рынка труда, содержимого стандартов занятости, лежащих в основе описания квалификаций и разработки содержимого учебных программ;
- содействие разработки и внедрения стандартов занятости через усовершенствование нормативной базы, касающейся создания и работы отраслевых комитетов, облегчение создания новых отраслевых комитетов для стратегически важных отраслей национальной экономики и укрепление существующих отраслевых комитетов;
- разработка Перечня специальностей (профессий) по подготовке кадров в среднем профессиональном образовании в зависимости от нужд экономики страны;
- участие в создании Национальной базы квалификаций с целью улучшения прозрачности и признания компетенций и квалификаций, в том числе полученных в неформальном и неофициальном контексте.

## **3. СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ**

### **3.1. Государственная система социального страхования. Основные аспекты**

Государственная система социального страхования является составной частью системы социальной защиты, главной целью которой является предоставление денежных пособий застрахованным лицам, не получающим заработную плату в связи с определенными рисками (временная или постоянная нетрудоспособность, беременность и роды, старость, безработица и т.д.). Государственная система социального страхования, как правило, охватывает всех жителей Республики Молдова, из которых одна часть (трудоустроенное население) уплачивает страховые взносы, а другая пользуется выплатами в рамках данной системы (пенсиями, пособиями и т.д.). Основная роль системы страхования заключается в гарантировании дохода застрахованному лицу в случае его утраты в результате болезни, безработицы, старости и т.д. Размер выплачиваемого пособия обусловлен страховым (трудовым) стажем, размером заработной платы, степенью утраты трудоспособности и другими факторами, которые изложены в соответствующих нормативных актах.

Государственная система социального страхования Республики Молдова действует в соответствии с Законом № 489-XIV от 08.07.1999 года о государственной системе социального страхования, Законом № 156-XIV от 14.10.1998 года о пенсиях государственного социального страхования, Законом о бюджете государственного социального страхования за соответствующий год и другими законодательными и нормативными актами, регулирующими социальное обеспечение.

Государственная система социального страхования организована и действует на основании следующих главных принципов:

- *принцип единообразия*, согласно которому государство организует и гарантирует деятельность государственной системы страхования в соответствии с едиными правовыми нормами;
- *принцип равноправия*, который обеспечивает всем участникам государственной системы страхования – плательщикам взносов и бенефициарам – отсутствие дискриминации при осуществлении прав и выполнении обязанностей, предусмотренных законодательством;
- *принцип социальной солидарности поколений*, в соответствии с которым участники государственной системы страхования осознанно и обоюдно берут на себя обязательства и осуществляют права, позволяющие предупредить, ограничить или устранить социальные риски, предусмотренные законодательством;
- *принцип обязательности*, согласно которому юридические и физические лица обязаны быть участниками государственной системы страхования;
- *принцип участия*, согласно которому фонды социального страхования образуются на основании взносов, вносимых юридическими и физическими лицами – участниками государственной системы страхования.

Государственная система социального страхования основывается на сборе взносов социального страхования от работодателей и застрахованных лиц и распределении выплат среди получателей.

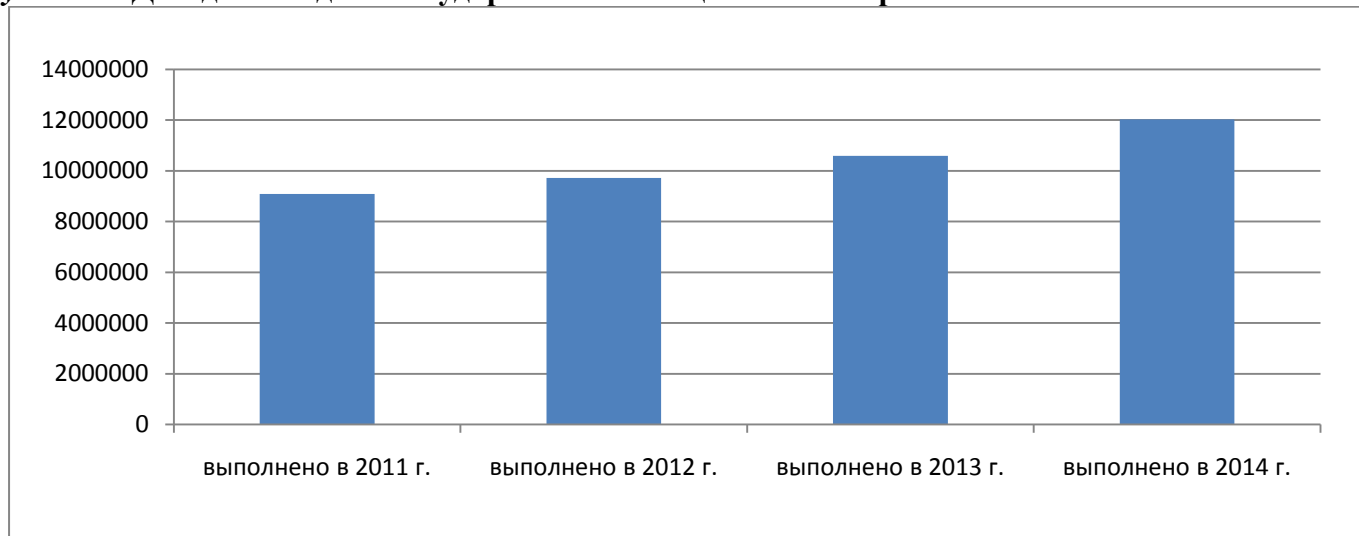
### **3.2. Финансирование выплат государственного социального страхования**

#### **3.2.1. Исполнение бюджета государственного социального страхования**

В 2014 году *доходы* в бюджет государственного социального страхования составили 10,8% от ВВП.

В бюджете государственного социального страхования в 2014 году было накоплено доходов на общую сумму 12 028 789,0 тысяч леев, с исполнением уточненных годовых прогнозов на уровне 98,7%. По сравнению с 2013 годом, доходы в бюджет государственного социального страхования выросли на 1 438 887,5 тысяч леев, или на 13,6%.

**Рисунок 3.1. Доходы в бюджет государственного социального страхования в 2011-2014 гг.**



Источник: НКСС

Доходы в бюджет государственного социального страхования формируются из: взносов обязательного государственного социального страхования, трансфертов из государственного бюджета, процентов и других доходов.

**Рисунок 3.2. Структура реализованных доходов в бюджет государственного социального страхования**



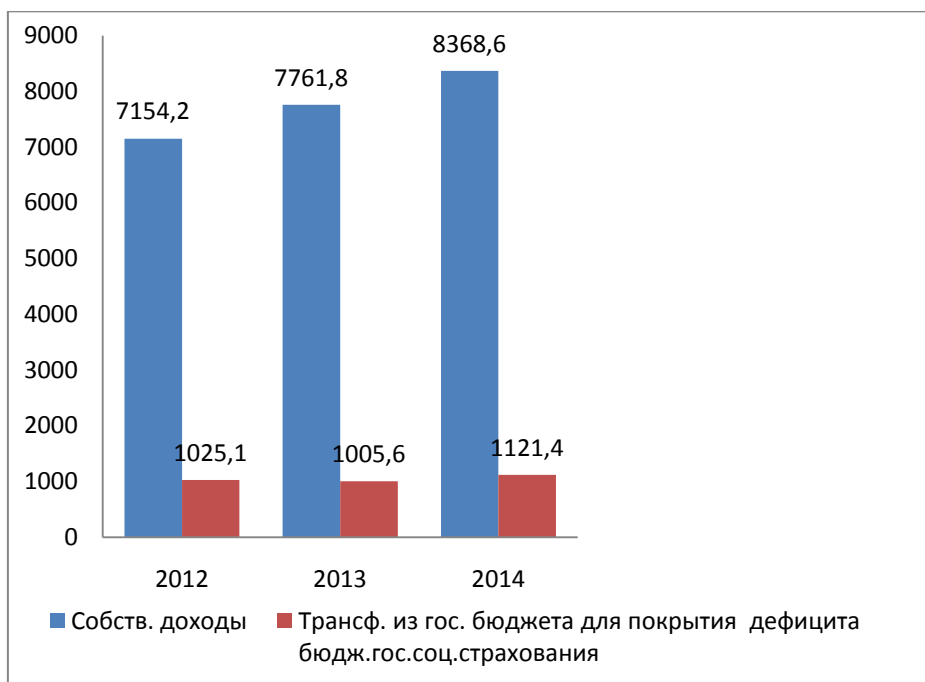
Наибольшую долю в структуре доходов составляют взносы государственного социального страхования (70%), за которыми следуют трансферты из государственного бюджета (30%).

Взносы государственного социального страхования, проценты и другие доходы составляют собственные доходы в Бюджет государственного социального страхования, который в 2014 году составил 8 368 646,0 тысяч леев, с реализацией уточненного плана в объеме 100%, при рассчитанном плане в объеме 8 473 409,3 тысяч леев.

Важной составляющей доходов в бюджет государственного социального страхования являются трансферты из государственного бюджета, которые в 2014 году составили 30,4% от общей суммы доходов. Таким образом, в 2014 году из государственного бюджета было переведено 3 660 143,0 тысяч леев, что составляет 95,7% от запланированного показателя. По сравнению с 2013 годом, сумма трансфертов из государственного бюджета в бюджет государственного социального страхования была на 832 046,9 тысяч леев или 29,4% больше.

В условиях низкого уровня покрытия потребностей по выплате пенсий из собственных источников, в системе ежегодно регистрируется дефицит бюджета, финансирование которого покрывается за счет государственного бюджета (ситуация показана ниже на рисунке).

**Рисунок 3.3. Динамика собственных доходов и трансфертов из государственного бюджета для покрытия дефицита БГСС, 2012-2014 гг.**



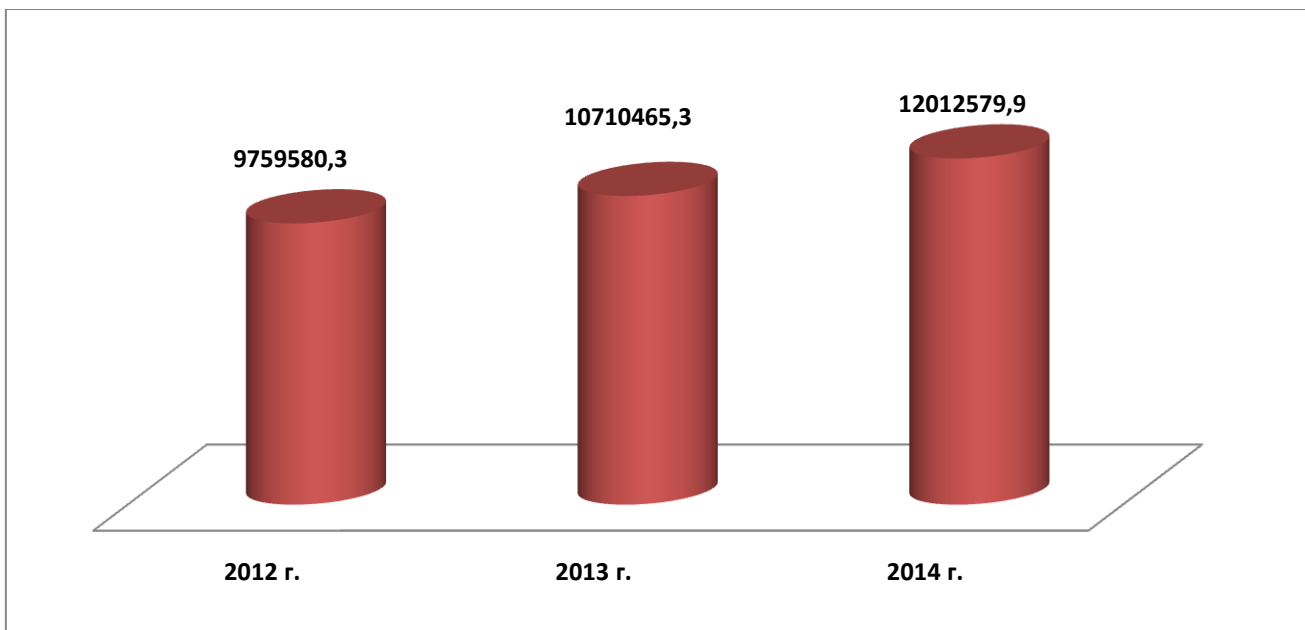
Источник: НКСС

Данные из рисунка показывают, что трансферты из государственного бюджета для покрытия дефицита БГСС увеличились примерно на 96,3 млн. леев (с 1 025,1 млн. леев в 2012 году до 1 121,4 млн. леев в 2014 году).

В 2014 году *расходы из средств Бюджета государственного социального страхования* составили 10,8% от ВВП.

В 2014 году реализованные расходы из бюджета государственного социального страхования составили 12 012 579,9 тысяч леев. По сравнению с 2013 годом, реализованные расходы из бюджета государственного социального страхования увеличились на 1 302 114,6 тысяч леев, или 12,2%.

**Рисунок 3.4. Динамика реализованных расходов из бюджета государственного социального страхования в 2012-2014 гг.**



Из общей суммы расходов из бюджета государственного социального страхования, расходы на пособия социального страхования составили 79,4%.

Расходы на пособия социального страхования в 2014 году составили 9 540 760,9 тысяч леев. По сравнению с 2013 годом, они увеличились на 609 489,2 тысяч леев, или 6,8%.

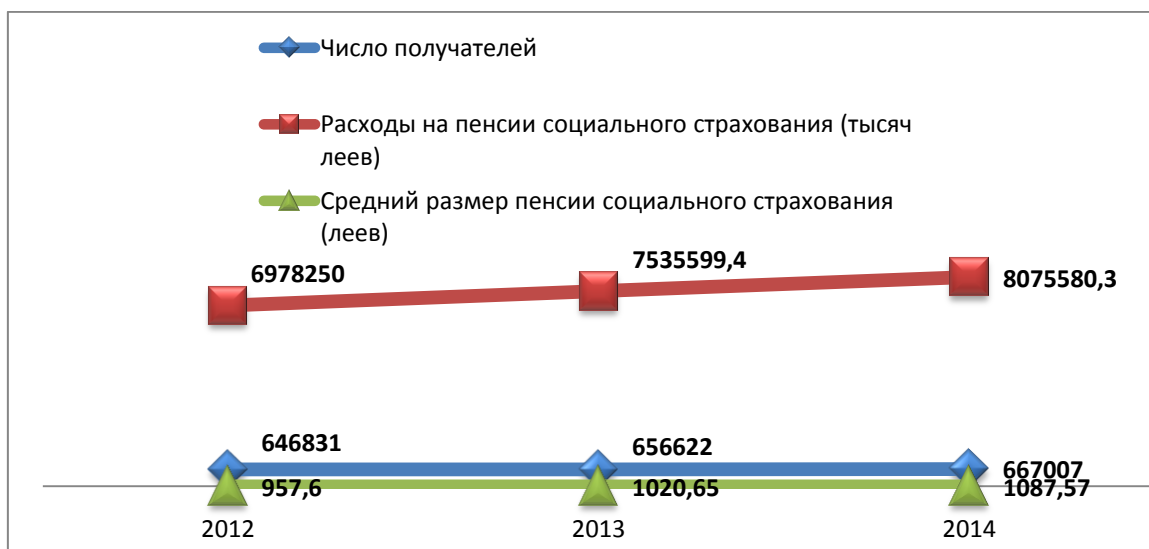
Основную часть расходов, реализованных из средств бюджета государственного страхования, составляют пенсии государственного социального страхования – 84,6% (в 2013 году – 84,4%), а доля социальных страховых выплат составила 12,7%, расходов на организацию и функционирование государственной системы социального страхования 2,4%, других пособий социального страхования 0,3%.

Также следует отметить, что наибольшую часть общих расходов на пенсии социального страхования составляют пенсии по возрасту – около 79,35%.

Увеличение расходов на пенсии социального страхования обусловлено в основном увеличением числа получателей пенсий.

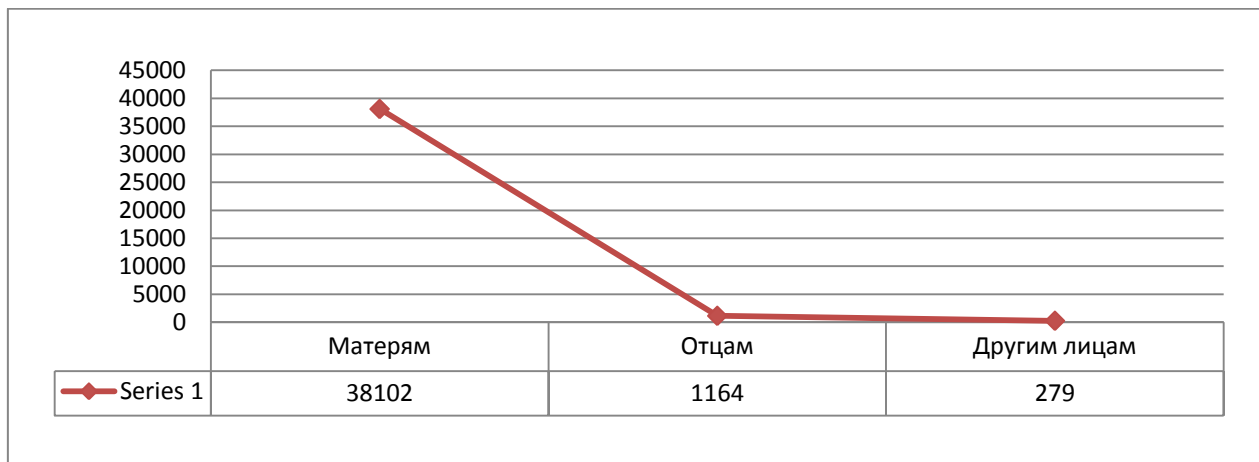
Представленный ниже рисунок отражает динамику получателей пенсий, средний размер пенсии и реализованные расходы на их выплату.

**Рисунок 3.5. Динамика реализованных расходов по выплате пенсий социального страхования, численности получателей пенсий и среднего размера пенсий, 2012-2014 гг.**



Реализованные расходы на социальные страховые выплаты составили 1 207 904,7 тысяч леев, из которых расходы на ежемесячные пособия по уходу за ребенком до 3 лет составили 546 885,2 тысяч леев.

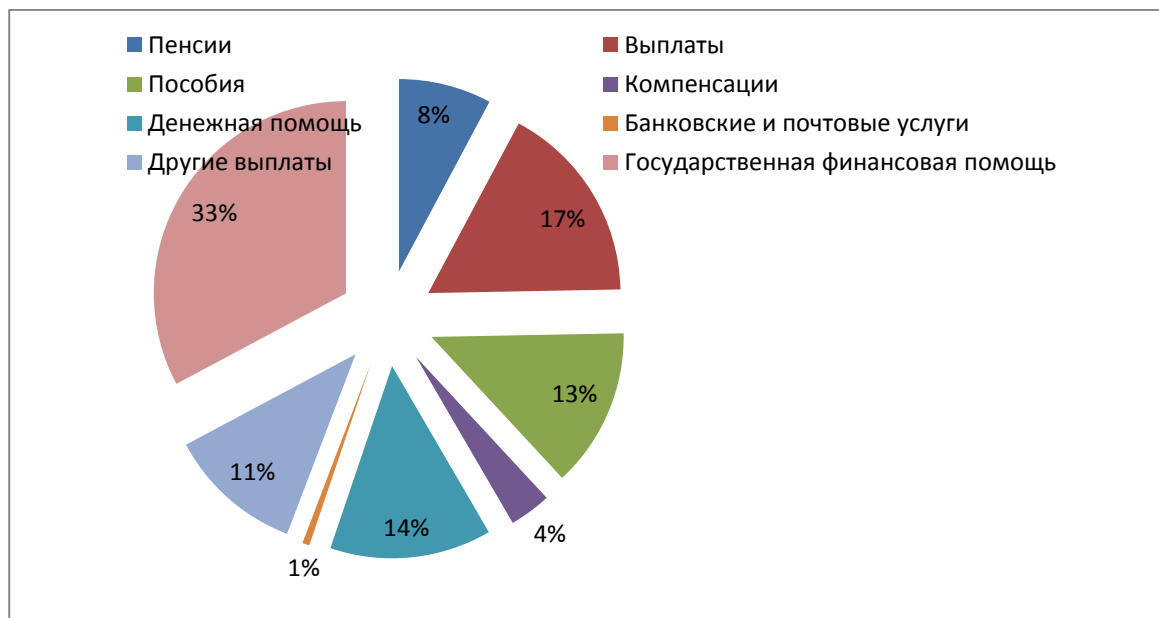
**Рисунок 3.6. Численность получателей ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 3 лет, по состоянию на 01.01.2015**



**Расходы** из Бюджета государственного социального страхования на социальные пособия, **финансируемые из средств государственного бюджета**, составили 20,6% от общей суммы расходов, реализованных в 2014 году.

Структура расходов на социальные пособия, реализованные в 2014 году из средств государственного бюджета через бюджет государственного социального страхования, представлена в приведенном ниже рисунке.

**Рисунок 3.7. Структура расходов на пособия, реализованные из средств государственного бюджета**



### 3.2.2. Взносы государственного социального страхования

#### **Тарифы взносов государственного социального страхования и их влияние на размер пенсии социального страхования**

Одним из основных показателей, характеризующих уровень обеспечения пенсиями, является уровень замещения утраченного дохода. В 2014 году размер средней пенсии по

возрасту составил 83% от прожиточного минимума для пенсионеров.

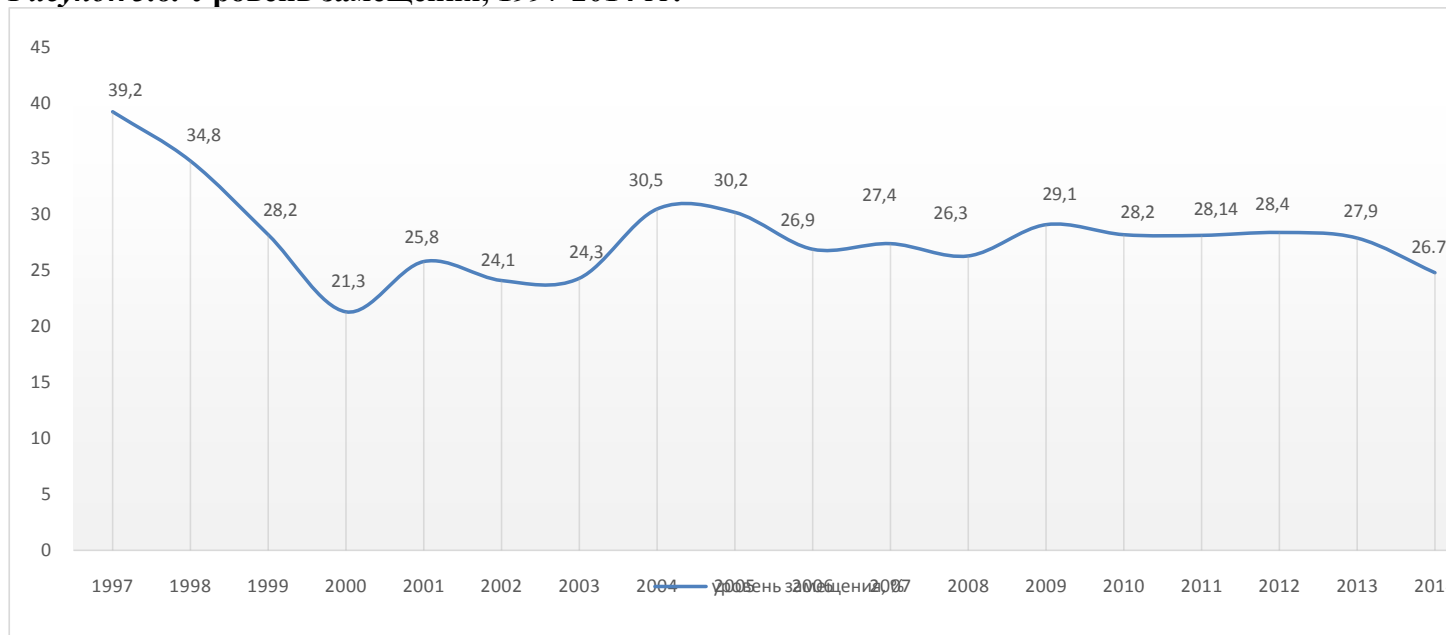
**Таблица 3.1. Динамика размера пенсий, 2011-2014 гг.**

Категория пенсии	Размер пенсии			
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
<b>Пенсии, установленные в соответствии с:</b>				
<b>I. Законом о пенсиях государственного социального страхования – всего, из которых:</b>				
по возрасту (на общих и преимущественных условиях)	900,56	987,02	1049,92	1114,73
для членов Правительства	6905,72	7309,06	7417,48	7769,96
для депутатов	6051,89	6203,93	6236,1	6362,44
для государственных служащих	2150,93	2325,12	2506,09	2716,87
для мэров, председателей и вице-председателей районных советов	2618,05	2792,95	3081,09	3304,25
согласно трудовому стажу (работники гражданской авиации, железнодорожники, артисты, геологи)	4116,56	4615,38	5396,31	5788,53
для некоторых работников культуры	1247,10	1087,19	1602,48	1057,23
по инвалидности	717,67	779,91	826,2	875,54
по случаю потери кормильца	461,40	516,32	542,65	563,39
<b>II. Пенсии, установленные в соответствии с другими законами – всего из них:</b>				
для работников таможенных служб	2291,90	2490-91	2680,55	2825,24
для участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС	1891,19	2086-11	2220,43	2363,47
согласно закону о военнослужащих	755,56	798-83	826,85	861,44
согласно трудовому стажу (медицинские работники, педагоги)	439,07	481-07	514,34	623,20
для прокуроров и судей	4441,20	4517-38	5336,21	8179,78
<b>III. Пенсии</b>	<b>874,05</b>	<b>957-60</b>	<b>1020,65</b>	<b>1087,57</b>

Источник: НКСС

Коэффициент замещения, или, другими словами, соотношение между средней пенсией по возрасту и средней заработной платой, зарегистрированной в экономике, составляет 26,7%, как показано на рисунке ниже.

**Рисунок 3.8. Уровень замещения, 1997-2014 гг.**



Источник: Составлено на основании статистических данных

Данные, представленные в рисунке, показывают, что данный показатель в начале реформы пенсионной системы находился на уровне 39,2%, а в 2014 году он сократился до 26,7%, свидетельствуя об уменьшении степени покрытия потребностей получателей пенсий. Следует отметить, что рекомендуемый уровень данного показателя согласно Европейскому кодексу социального обеспечения – 40%<sup>3</sup>.

**Таблица 3.2. Прожиточный минимум и средняя пенсия по возрасту, 2012-2014 гг.**

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Прожиточный минимум в среднем для всего населения, леев	1507,5	1612,3	1627,1
Прожиточный минимум для пенсионеров, леев	1302,8	1326,9	1343,7
Средний размер пенсии по возрасту, леев	987,0	1049,9	1114,7
Соотношение между пенсией по возрасту и прожиточным минимумом для пенсионеров, %	75,8	79,1	83,0

Источник: НБС, НКСС, собственные подсчеты.

В 2003 году законом<sup>4</sup> был установлен порядок ежегодной индексации пенсии (увеличение пенсии), представляющей собой средний размер между ежегодным ростом показателя потребительских цен и ежегодным ростом средней заработной платы по стране за предыдущий год.

Коэффициент индексации устанавливается ежегодно Правительством, и его динамика представлена в следующей таблице.

**Таблица 3.3. Коэффициент индексации, 2003-2014 гг.**

Годы	Коэффициент
------	-------------

<sup>3</sup> Ст. 65 (1) Европейского кодекса социального обеспечения

<sup>4</sup> Ст. 13 (1) Закона № 156-XIV от 14 октября 1998 года о пенсиях государственного социального страхования

	<b>индексации пенсий, %</b>
2003	19,3
2004	<b>22,3</b>
2005	18,2
2006	15,7
2007	20,7
2008	17
2009	20
2010	<b>4,3</b>
2011	7,8
2012	9,6
2013	6,75
2014	6,45

Данные из таблицы указывают на то, что коэффициент индексации пенсий в последние годы уменьшился на 12,85 процентных пункта (с 19,3% в 2003 году до 6,45% в 2014 году).

Источник: Постановления Правительства № 570 от 15.05.2003; № 278 от 22.03.2004; № 291 от 17.03.2005; № 297 от 21.03.2006; № 325 от 21.03.2007; № 316 от 17.03.2008; № 197 от 10.03.2009; № 202 от 19.03.2010; № 150 от 14.03.2011; № 157 от 12.03.2012 и № 177 от 07.03.2013; № 170 от 12.03.2014 «Об индексации пособий социального страхования и некоторых государственных социальных пособий».

Индексация пенсий осуществляется только для части пенсий, выплачиваемых из БГСС, для всех типов пенсий. В государственной системе социального страхования предоставляются следующие категории пенсий, финансируемых из БГСС и/или из государственного бюджета:

**Рисунок 3.9. Типы пенсий, установленных НКСС**



Размер тарифа государственного социального страхования и его форма разделяются по категориям плательщиков взносов, представленным ниже в таблице:

**Таблица 3.4. Размер тарифа государственного социального страхования, 2014 г.**

<i>Категория плательщиков</i>	<i>Год 2014 Размер взноса</i>
1. Работодатель – плательщик за работников, нанятых по индивидуальному трудовому договору (работодатель/работник)	23% + 6%
2. Работодатель – плательщик за лиц, занятых в сельском хозяйстве (работодатель/ государство/ работник)	16%+6%+6%
4. Физические лица, организующие и осуществляющие деятельность за свой счет (в леях)	5748 леев
5. Владельцы земельных участков, обрабатывающие землю индивидуально (добровольное страхование, в леях)	1428 леев
6. Физические лица, не входящие ни в одну из категорий (добровольное страхование, в леях)	5748 леев

### **3.3. Пенсии государственного социального страхования**

Пенсия является важнейшей выплатой социального страхования, предоставляемой в государственной системе социального страхования.

*Пенсия* государственного социального страхования представляет собой денежное право застрахованного лица, соотносительное с обязательствами по уплате взносов социального страхования. Таким образом, пенсионная система является системой социальной защиты застрахованных лиц, созданной для предоставления социальных выплат с целью обеспечения достойного уровня жизни нетрудоспособным лицам (по причине возраста, инвалидности, потере кормильца). Право на социальное страхование гарантируется государством и реализуется, в соответствии с законодательством, через *государственную систему социального страхования*.

В государственной системе социального страхования предусматриваются следующие виды

пенсий:

#### **а) Пенсия по возрасту**

В 2014 году, из общего числа пенсионеров (669 тысяч), 507 тысяч человек получили пенсию по возрасту.

Право на пенсию по возрасту предоставляется при совокупном выполнении следующих условий на момент выхода на пенсию: достижение *пенсионного возраста* и наличие *минимального страхового стажа*, в соответствии с Законом о пенсиях.

**Стандартный пенсионный возраст** для женщин – 57 лет, для мужчин – 62 года.

**Минимальный страховой стаж**, как для женщин, так и для мужчин – 15 лет.

**Общий страховой стаж** для женщин – 30 лет, для мужчин – 32 года (в период с 1 июля 2014 по 1 июля 2015). С 1 июля 2011 года, необходимый страховой стаж для мужчин увеличивается на 6 месяцев ежегодно, пока не достигнет 35 лет в 2020 году.

Страховой стаж включает *страховые периоды* (деятельность, при выполнении которой лицо подлежало социальному страхованию) и *нестраховые периоды* (периоды, которые включаются в страховой стаж), а именно:

- ✓ период несения срочной или сокращенной военной службы;
- ✓ период нахождения на военной службе по контракту или приравненной к ней службе – в случае невозможности назначения пенсии в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел № 1544-ХІІ от 23 июня 1993 года;
- ✓ период ухода за ребенком в возрасте до 3 лет одним из родителей или опекуном в случае смерти обоих родителей;
- ✓ период, в течение которого застрахованное лицо получало пособие по временной нетрудоспособности, пособие по безработице, пособие по профессиональной интеграции или реинтеграции.

Помимо вышеуказанных периодов, страховой стаж включает в себя следующие виды деятельности, осуществленные до 1 января 1999 года:

- работа в качестве члена колхоза, независимо от характера и продолжительности работы;
- творческая деятельность членов творческих союзов;
- деятельность в качестве служащих и работников культов, начиная с 1 апреля 1992 г.;
- уход за инвалидом I группы, уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, уход за престарелым лицом, достигшим 75 лет;
- обучение на дневных отделениях высших учебных заведений.

#### **Назначение пенсии по возрасту**

Пенсия по возрасту назначается по заявлению лица, имеющего на нее право, его опекуна или попечителя. Заявление о назначении пенсии и необходимые документы представляются в территориальный орган социального страхования по месту постоянного жительства застрахованного лица, где в обязательном порядке регистрируются.

#### **Порядок выплаты пенсий**

Пенсия выплачивается ежемесячно за текущий месяц в населенном пункте по месту постоянного проживания через Государственное предприятие «Пошта Молдовей» и финансовые учреждения, по выбору пенсионера.

#### **Перерасчет пенсии по возрасту**

**Перерасчет** пенсии по возрасту может быть выполнен путем добавления доходов и/или страхового стажа, которые не были учтены при ее назначении. Права на перерасчет предоставляются начиная с месяца, следующего за месяцем регистрации заявления.

*Размер пенсии по возрасту* определяется путем суммирования пенсионных прав за период до и после вступления в силу Закона о пенсиях. Среднемесячный доход, который

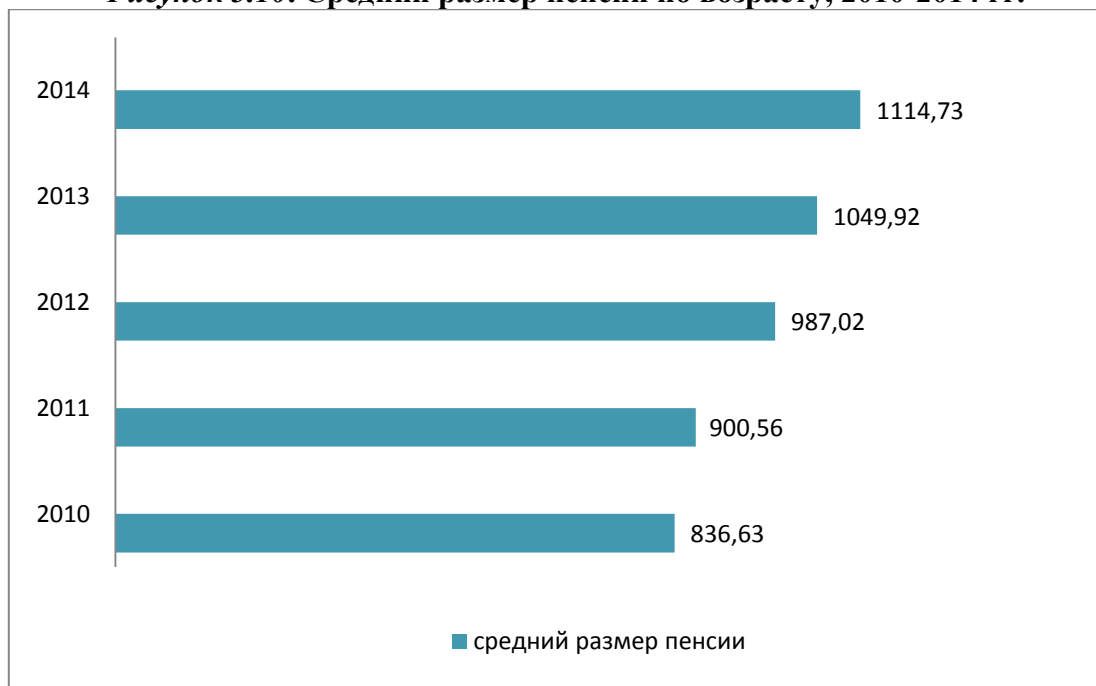
учитывается при определении размера пенсии за предыдущий период, корректируется посредством индивидуального коэффициента пенсионера «К», а за последующий период он определяется в реальном размере, рассчитанном за весь период деятельности после 01.01.1999.

Если размер пенсии по возрасту, рассчитанный в соответствии с законом, меньше установленного минимального размера пенсии по возрасту, назначается минимальная пенсия.

Таким образом, в 2014 году минимальная пенсия по возрасту для работников сельского хозяйства составила 710,72 леев, а минимальная пенсия по возрасту для других получателей пенсий – 798,33 леев.

Кроме того, вследствие индексации, осуществленной в течение последних лет, средний размер пенсии по возрасту увеличился с 836,63 леев в 2010 году до 987,02 леев в 2012 году, достигнув 1 114,73 леев в 2014 году. Практически, за период 2010-2014 гг. средняя пенсия по возрасту увеличилась в 1,3 раз.

**Рисунок 3.10. Средний размер пенсии по возрасту, 2010-2014 гг.**



**Таблица 3.5. Численность получателей пенсий по категориям, 2012-2014 гг.**

Категория пенсии	Число получателей		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.
<b>Пенсии, установленные:</b>			
по возрасту (на общих и преимущественных условиях)	484545	495919	507456
для членов Правительства	79	83	77
для депутатов	241	254	263
для государственных служащих	6563	6639	6810
для местных выборных лиц	569	634	655
согласно трудовому стажу	856	774	738
для некоторых работников культуры	23	25	25
по инвалидности	133645	133642	134019
по случаю потери кормильца	19823	18159	16444
для работников таможенных служб	17	15	15
для участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС	2017	1990	1952
согласно закону о военнослужащих	1038	960	905
для прокуроров и судей	493	503	505
<b>Всего пенсий</b>	<b>649909</b>	<b>659597</b>	<b>669864</b>

Законодательство Республики Молдова предусматривает специальные условия для назначения пенсий по возрасту на преимущественных условиях для отдельных категорий граждан:

- для женщин, родивших и воспитывавших до восьмилетнего возраста пятерых и более детей, по достижении пенсионного возраста (54 года) с подтверждением страхового стажа (30 лет);

- для лиц, занятых на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (предусмотренных Списком № 1 производственных единиц, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту на льготных условиях, утвержденным Постановлением Правительства № 822 от 15 декабря 1992 года), по достижении пенсионного возраста 54 года для мужчин и 49 лет для женщин и с подтверждением страхового стажа 30 лет для женщин и 32 года для мужчин и специального страхового стажа 7,6 лет для женщин и 10 лет для мужчин (Таблица 2).

Пенсии для женщин, родивших и воспитывавших до восьмилетнего возраста пятерых и более детей, и пенсии для лиц, занятых на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (Список № 1), начисляются аналогично пенсиям по возрасту.

**Таблица 3.6. Условия назначения пенсии по возрасту на преимущественных условиях**

Категории лиц	Пенсионный возраст	Общий страховой стаж	Специальный страховой стаж
Женщины, родившие и воспитывавшие до восьмилетнего возраста пятерых и более детей	54 года	30 лет	-
Лица, занятые на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями	54 года для мужчин и 49 лет для женщин	32 года для мужчин и 30 лет для женщин	10 лет для мужчин и 7 лет и 6 месяцев для женщин

труда (Список № 1)			
--------------------	--	--	--

- пенсии отдельным категориям работников в области культуры. При условии прекращения деятельности на занимаемых должностях назначаются пенсии отдельным категориям работников государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства национального значения:

а) артистам балета, артистам профессиональных танцевальных ансамблей при страховом стаже не менее 20 лет, как для мужчин, так и для женщин;

б) артистам цирка, музыкантам, играющим на духовых инструментах, при страховом стаже не менее 25 лет, как для мужчин, так и для женщин.

Размер пенсии составляет 42% от среднемесячного застрахованного дохода за последние 5 лет деятельности на вышеупомянутых должностях.

Также пенсии предоставляются отдельным категориям работников гражданской авиации при прекращении деятельности на занимаемой должности, независимо от ведомственной подчиненности предприятий, на которых они заняты:

а) членам экипажей воздушных судов и бортпроводникам по достижении 45 лет и при наличии страхового стажа, приобретенного в специальных условиях: не менее 25 лет для мужчин и не менее 20 лет для женщин;

б) работникам, осуществляющим управление воздушным движением, и сертифицированным диспетчерам по достижении 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, при наличии страхового стажа на соответствующих должностях не менее 12 лет и 6 месяцев для мужчин и 10 лет для женщин и общего страхового стажа не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин;

с) инженерно-техническому персоналу по достижении 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, при наличии страхового стажа на соответствующих должностях не менее 20 лет для мужчин и 15 лет для женщин и общего страхового стажа не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин (Таблица 3).

**Таблица 3.7. Специальные условия назначения пенсий по возрасту на преимущественных условиях для некоторых категорий граждан**

Категории лиц	Пенсионный возраст для мужчин/женщин	Общий страховой стаж для мужчин/женщин	Специальный страховой стаж для мужчин/женщин
Члены экипажей воздушных судов и бортпроводники	45 лет	-	25/20 лет
Работники, осуществляющие управление воздушным движением, и сертифицированные диспетчера	55/50 лет	25/20 лет	12 лет и 6 месяцев/10 лет
Инженерно-технический персонал	55/50 лет	25/20 лет	20/15 лет

**б) Пенсия по инвалидности**

В 2014 году число лиц, получающих пенсию по инвалидности, составило 134 тысячи

получателей, или 20% от общего числа пенсионеров.

**Человек может получать пенсию по инвалидности при условии установления степени инвалидности** решением Национального консилиума установления ограничения возможностей и трудоспособности.

Пенсии по инвалидности назначаются застрахованным лицам при полной или частичной утрате трудоспособности вследствие:

- a) общего заболевания;
- b) несчастного случая на производстве;
- c) профессионального заболевания.

Застрахованное лицо с инвалидностью, *вызванной общим заболеванием*, получает пенсию по инвалидности в случае выполнения условий страхового стажа в зависимости от возраста, в котором инвалидность была установлена.

**Таблица 3.8. Страховой стаж, необходимый для назначения пенсии по инвалидности, в зависимости от возраста застрахованного лица**

<b>Возраст при установлении инвалидности</b>	<b>Необходимый страховой стаж</b>
До 23 лет	1 год
23-26 лет	2 года
26-31 лет	3 года
Более 31 года	5 лет

В случае инвалидности *в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания* пенсия по инвалидности определяется независимо от страхового стажа.

Размер пенсии по инвалидности рассчитывается в зависимости от степени инвалидности по формулам, установленным Законом о пенсиях государственного социального страхования.

**с) Пенсия по случаю потери кормильца**

В 2014 году пенсию по случаю потери кормильца получили 16 444 человека, или 2,5% от общего числа пенсионеров.

В случае смерти застрахованного лица или пенсионера, дети и оставшийся супруг имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на следующих условиях:

**Дети:**

- до 18 лет;
- в случае обучения в организованной форме образования согласно законодательству, до окончания учебы, но не дольше, чем до достижения ими возраста 23 лет.

**Супруг/супруга умершего:**

- если на день смерти кормильца или в течение 5 лет после его смерти достиг/ла стандартного пенсионного возраста (57 лет для женщин, 62 года для мужчин) или приобрел/а тяжелое или выраженное ограничение возможностей, брак продлился не менее 15 лет и он/она не вступил/а в брак повторно;
- если он/она осуществляет уход за детьми умершего кормильца, не достигшими возраста 3 лет, на время незанятости или нахождения в отпуске по уходу за ребенком до возраста 3 лет.

Супруг/супруга умершего, имеющий/ая право на собственную пенсию и выполняющий/ая предусмотренные законом условия для получения пенсии по случаю потери кормильца, вправе выбрать наиболее выгодную пенсию.

**Размер пенсии по случаю потери кормильца**

Пенсия по случаю потери кормильца исчисляется:

- в процентах к выплачиваемой пенсии, если кормилец был получателем пенсии по возрасту или пенсии по случаю тяжелой инвалидности;
- в процентах к потенциальной пенсии по инвалидности I степени, если кормилец не был получателем пенсии или был получателем пенсии по случаю выраженной или средней инвалидности.

Размер пенсии по случаю потери кормильца рассчитывается в зависимости от числа получателей:

- а) 50% - на одного;
- б) 75% - на двух;
- в) 100% - на трех или более.

Размер пенсии по случаю потери кормильца для детей, потерявших обоих родителей, устанавливается путем суммирования пенсий по случаю потери кормильца, рассчитанных для каждого из родителей.

### ***Пенсии некоторым категориям граждан***

Молдавское законодательство предусматривает специальные условия назначения пенсий некоторым категориям граждан (прокурорам, избираемым должностным лицам, государственным служащим, депутатам Парламента, членам Правительства). Отличие от общих условий назначения пенсий заключается в льготах, предоставляемых этим категориям, целью которых является выделение и оценка заслуг перед государством.

Для получения права на пенсию должны быть выполнены следующие условия:

- *достижение пенсионного возраста* (например, 52 года для прокуроров, 62 года / 57 лет для депутатов Парламента, членов Правительства и избираемых должностных лиц, с 1 июля 2014 года – 59 лет / 54 года для государственных служащих);

- *наличие полного страхового стажа (30/32 года) и специального страхового стажа*, который различается в зависимости от занимаемой должности (например: 15 лет на должности прокурора, 2 года на должности депутата Парламента и члена Правительства, 15 лет на должности государственного служащего, 8 лет на должности местного избранного чиновника).

Средняя пенсия члена Правительства в 7 раз выше, чем средняя пенсия по возрасту, устанавливаемая на общих условиях, а средняя пенсия государственного служащего в 2,4 раза выше, чем средняя пенсия по возрасту.

*Пенсия рассчитывается* в размере 75% от среднемесячного дохода за последние 60 месяцев работы на государственной службе в случае государственных служащих, 75% от общей суммы всех ежемесячных страховых платежей лица, избираемого на местном уровне, и в размере 42% для депутатов Парламента и членов Правительства.

Пенсии этих категорий граждан и некоторых работников сферы культуры финансируются на 50% из средств бюджета государственного социального страхования и на 50% из государственного бюджета.

В целях соблюдения основных принципов государственного социального страхования в данный момент предпринимаются первые шаги по унификации пенсионной системы, направленной на то, чтобы все плательщики государственной системы социального страхования имели право на пенсию по возрасту на единых условиях.

Общее число получателей пенсий для некоторых категорий граждан в 2014 году составило 8 046 человек, или около 1,2% от общего числа получателей пенсий.

***Таблица 3.9. Условия назначения пенсий для некоторых категорий граждан***

<b>Категории лиц</b>	<b>Пенсионный возраст мужчины/женщины</b>	<b>Общий страховой стаж мужчины/женщины</b>	<b>Специальный страховой стаж мужчины/женщины</b>
Прокуроры	52 года*	28 лет**	15 лет

Депутаты Парламента Члены Правительства	62/57 лет	32/30 лет	2 года
Местные избранные лица	62/57 лет	32/30 лет	8 лет
Государственные служащие	59/54 года***	32/30 лет	15 лет

- В период 01.07.2014-01.07.2015 пенсионный возраст составляет 52 года. С каждым последующим годом пенсионный возраст увеличивается на 6 месяцев до достижения стандартного пенсионного возраста (57 лет для женщин и 62 года для мужчин).
- В период 01.07.2014-01.07.2015 общий страховой стаж составляет 28 лет. С каждым последующим годом он увеличивается на 2 года до достижения 35 лет.
- В период 01.07.2014-01.07.2015 пенсионный возраст составляет 59 лет. С каждым последующим годом пенсионный возраст увеличивается на 6 месяцев до достижения стандартного пенсионного возраста (57 лет для женщин и 62 года для мужчин).

Для увеличения степени социальной защиты, 1 апреля 2013 года была учреждена **государственная финансовая поддержка** (в размере 90 леев, 60 леев, 50 леев, в зависимости от категории получателей) для получателей пенсий по возрасту, по инвалидности и некоторых получателей государственных социальных пособий, размер которых после индексации по состоянию на 1 апреля 2013 года не превышал 1 300 леев.

Кроме того, начиная с 1 июля 2014 года перечень лиц в категории получателей государственной финансовой поддержки был расширен, включив получателей пенсии по случаю потери кормильца, порог размера пенсии был увеличен с 1 300 леев до 1 500 леев, и размер государственной финансовой поддержки был увеличен вдвое:

1. получателям полной пенсии по возрасту – 180 леев;
2. получателям неполной пенсии по возрасту – 100 леев;
3. получателям пенсии по инвалидности:
  - a) тяжелой – 180 леев;
  - b) выраженной – 120 леев;
  - c) средней – 100 леев;
4. получателям пенсии по случаю потери кормильца – 100 леев для каждого получателя;
5. получателям пенсий, установленных для некоторых категорий граждан согласно главе VI Закона № 156-XIV от 14 октября 1998 года о пенсиях государственного социального страхования – 180 леев;
6. получателям государственных социальных пособий из числа лиц с ограниченными возможностями, лицам с ограниченными возможностями с детства и детям с ограниченными возможностями до 18-летнего возраста:
  - a) с тяжелыми ограничениями возможностей – 180 леев;
  - b) с выраженными ограничениями возможностей – 120 леев;
  - c) со средними ограничениями возможностей – 100 леев;
7. получателям государственных социальных пособий из числа пожилых людей – 100 леев;
8. получателям государственных социальных пособий из числа детей, потерявших кормильца – 100 леев для каждого ребенка. В случае потери обоих родителей, размер государственной финансовой поддержки удваивается.

В 2014 году государственную финансовую поддержку получило 635 тысяч человек, или 95% от общего числа пенсионеров, тогда как в 2013 году ее получило 608 тысяч человек.

### 3.4. Пособия социального страхования



Начиная с 01 апреля 2014 года вступили в силу новые изменения к Закону №

289-XV от 22.07.2004 о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования.

В целях обеспечения социальной справедливости и соблюдения принципов организации и функционирования системы государственного социального страхования, были изменены следующие центральные элементы:

➤ *увеличение страхового стажа*, необходимого для установления права на пособия социального страхования, с 3 месяцев из последних 12 месяцев до **9 месяцев из последних 24 месяцев**;

➤ *увеличение основы для исчисления пособий социального страхования*, включенной в расчет при определении среднемесячного застрахованного дохода, с 6 месяцев до **12 месяцев**, что способствует более сбалансированной оценке деятельности соответствующего застрахованного лица и, следовательно, застрахованного дохода, из которого исчисляется размер пособий социального страхования.

Среднемесячный застрахованный доход, составляющий основу для исчисления пособий, определяется путем деления на 12 суммарного застрахованного дохода на всех предприятиях за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления страхового риска. В случае если в периоде этих 12 месяцев есть месяцы, когда у работника полностью отсутствует застрахованный доход по мотивам медицинского отпуска, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, безработицы с правом на пособие по безработице, эти месяцы включаются в расчет с месячным застрахованным доходом в размере одной тарифной ставки I разряда оплаты труда работников бюджетной сферы или, по обстоятельствам, в размере гарантированной минимальной заработной платы в реальном секторе, действующем на момент наступления страхового риска, или заменяется тем же количеством календарных месяцев, предшествующих периоду, включенному в расчет, при условии, что это приведет к увеличению размера пособия.

## **I. Пособие по материнству**

Застрахованные женщины имеют право на пособие по материнству *независимо от длительности страхового стажа*.

Если жена находится на содержании застрахованного мужа, пособие по материнству устанавливается на имя жены. Считается, что жена находится на содержании застрахованного мужа, если в течение 9 месяцев подряд, предшествовавших месяцу предоставления отпуска по беременности и родам, она не работала.

В случае регистрации брака после наступления застрахованного риска (предоставления отпуска по беременности и родам), пособие по материнству назначается женам, находящимся на содержании застрахованных мужей с момента регистрации брака и до истечения срока отпуска по беременности и родам.

В случае, если брак был зарегистрирован менее чем за 9 месяцев до дня предоставления отпуска по беременности и родам, женам, находящимся на содержании застрахованных мужей, пособие по материнству назначается при условии, что в период со дня регистрации брака и до дня предоставления пособия по материнству жена не получала застрахованный доход.

### Необходимые документы:

- а) листок о медицинском отпуске в оригинале;
- б) удостоверение личности застрахованной женщины в оригинале и копия;
- с) в случае жен, находящихся на содержании у застрахованных мужей – удостоверение личности жены и мужа, свидетельство о браке, трудовая книжка жены или декларация жены,

представленная под личную ответственность, о том, что она не является застрахованным лицом и не имеет застрахованного дохода, в оригинале и копия;

d) в случае отсутствия застрахованного дохода за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления страхового риска, заявитель подтверждает мотив отсутствия застрахованного дохода следующими документами: трудовая книжка, приказ и/или выписка из приказа и др.

## **II. Единовременное пособие при рождении ребенка**

### Условия назначения:

- a) на каждого ребенка, рожденного живым, включая близнецов;
- b) матери, а в случае ее смерти – законному представителю ребенка;
- c) при условии, что ребенок был зарегистрирован в бюро записи актов гражданского состояния;
- d) при условии, что пособие было запрошено не позднее 12 месяцев со дня рождения ребенка;

### Размер единовременного пособия при рождении ребенка:

- 3 100 леев** – при рождении первого ребенка;
- 3 400 леев** – при рождении каждого следующего ребенка.

## **III. Пособие по временной нетрудоспособности**

Начиная с 1 апреля 2014 года пособие по временной нетрудоспособности за первые пять календарных дней временной нетрудоспособности оплачивается из средств работодателя, *но не более 15 календарных дней в общей сумме* за один календарный год в случае многочисленных периодов временной нетрудоспособности, а до 1 апреля 2014 года пособие по временной нетрудоспособности за первые пять календарных дней медицинского отпуска оплачивалось из средств работодателя независимо от количества случаев временной нетрудоспособности.

Также, изменился и период ухода за больным ребенком *в возрасте до 10 лет* (по старым нормам – до 7 лет). Пособие предоставляется, по выбору, одному из родителей: отцу или матери. В случае если ни отец, ни мать по уважительным причинам (длительное лечение тяжелого заболевания или последствий травмы, госпитализация, временное отсутствие с постоянного места жительства, утеря родительских прав и т.д. – подтвержденное документально) не могут ухаживать за больным ребенком в возрасте до 10 лет, за ребенком с онкологическим заболеванием в возрасте до 16 лет или за ребенком с ограниченными возможностями в возрасте до 16 лет, пособие назначается другим застрахованным лицам, по выбору: опекуну, иному члену семьи, бабушке, дедушке (до изменения, только мама могла получать данное пособие. Только по уважительным причинам, подтвержденным документально, пособие предоставлялось другим застрахованным лицам: отцу, опекуну, иному члену семьи, бабушке, дедушке).

## **IV. Ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до трех лет**

В соответствии с вышеупомянутым законодательством, ежемесячным пособием по воспитанию ребенка пользуется, по заявлению, одно из следующих лиц: один из родителей, бабушка, бабушка, другой родственник, непосредственно осуществляющий уход за ребенком, а также опекун, если они являются застрахованными лицами и соответствуют условиям, относящимся к страховому стажу (не менее 3 лет или не менее 9 месяцев из последних 24

месяцев, предшествующих дню наступления страхового риска).

**ПРИМЕЧАНИЕ:** *Застрахованное лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет на всех предприятиях, на которых работает, имеет право на ежемесячное пособие по воспитанию ребенка со дня предоставления отпуска и до исполнения ребенком возраста 3 лет. Если дата предоставления отпуска по уходу за ребенком отличается у соответствующих предприятий, пособие назначается со дня последней даты предоставления отпуска.*

Необходимые документы:

- а) документ, удостоверяющий личность заявителя пособия в оригинале и копия;
- б) свидетельство о рождении ребенка, при необходимости, свидетельство о рождении предыдущего ребенка в оригинале и копия;
- в) справка о рождении ребенка (только для получения единовременного пособия при рождении ребенка) в оригинале;
- д) выписка из приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком, выданная каждым предприятием, в котором заявитель работает, только для работающих лиц, в оригинале;
- е) при необходимости, документ, подтверждающий, что мать (отец, опекун, усыновитель) ребенка не работает (трудовая книжка, справка, выданная учебным заведением, справка, выданная территориальным агентством занятости населения);
- ф) трудовая книжка или сертификат, подтверждающий устройство на работу (для лиц, устроенных на работу), другие документы, подтверждающие страховой стаж (военный билет и т.д.);
- г) другие документы, по необходимости: выписка из приказа о возобновлении трудовой деятельности/о трудоустройстве на условиях неполного рабочего времени, выписка из приказа о предоставлении отпуска без сохранения заработной платы, свидетельство о рождении, свидетельство о браке, свидетельство о смерти ребенка или получателя, решение об усыновлении и установлении опекуна, справка о предоставлении/непредоставлении пособий на территории другого государства (для лиц, предусмотренных в пункте 7<sup>1</sup> настоящего Положения);
- д) в случае невозможности документально подтвердить факт трудоустройства, заявитель под личную ответственность прилагает письменную декларацию о том, что он не работает.

В случае если мама или папа (получатель пособия) возобновляет трудовую деятельность на условиях неполного рабочего дня, пособие не приостанавливается.

Предоставление данного права дает получателю в то же время возможность быть плательщиком взносов в государственную систему социального страхования.

Согласно статистическим данным, количество человек, получивших частичный оплачиваемый отпуск по воспитанию ребенка до возраста 3 лет и возобновивших трудовую деятельность сокращается, как то представлено в следующей таблице.

**Таблица 3.10. Получатели пособия по воспитанию ребенка до трех лет, 2013-2014 гг.**

Категории получателей	2013 г.		2014 г.	
	Всего	из них трудоустроенные получатели	Всего	из них трудоустроенные получатели
	количество получателей	количество получателей	количество получателей	количество получателей
Ежемесячное пособие по	37138	5561	39545	4628

<b>воспитанию ребенка до 3 лет, из которых</b>				
- матерям	36371	5353	38102	4107
- отцам	528	208	1164	521
- другим лицам	239	0	279	0

По данным из представленной выше таблицы, с 2013 по 2014 год число *матерей*, воспользовавшихся частичным оплачиваемым отпуском по воспитанию ребенка до 3 лет и возобновивших трудовую деятельность, *сократилось на 30%*, а число *отцов* *увеличилось на 40%*.

В случае детей-близнецов или в случае нескольких детей в возрасте до 3 лет право на пособие по воспитанию ребенка предоставляется на основании заявления, по выбору, одновременно двум родителям или одновременно двум застрахованным лицам. Каждое застрахованное лицо имеет право на пособие/пособия на ребенка/детей, за которым/которыми непосредственно ухаживает. На одного и того же ребенка устанавливается одно пособие (до изменений, этим правом обладало только одно лицо).

#### **V. Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является неотъемлемой частью государственной системы обязательного социального страхования. Оно основано на принципе принятия профессионального риска лицами, пользующимися результатами труда, на принципе обязательности внесения взносов и на других принципах государственной системы обязательного социального страхования.

Застрахованные лица имеют право на следующие пособия по случаю несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- a) *пособие по временной нетрудоспособности;*
- b) *пособие по инвалидности;*
- c) *пособие по случаю смерти.*



***Страховщиком в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями является Национальная касса социального страхования и ее территориальные структуры.***

***a) Пособие по временной нетрудоспособности, наступившей в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания***



#### ***Порядок назначения:***

Пособие по временной нетрудоспособности вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания предоставляется на основании медицинского документа и документов расследования несчастного случая или установления профессионального заболевания, составленных компетентными органами. Размер пособия по временной нетрудоспособности составляет 100% от средней месячной застрахованной заработной платы застрахованного лица за последние 6 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором произошел несчастный случай или было установлено

профессиональное заболевание.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за рабочие дни из первых 20 календарных дней, исчисленных со дня временной потери трудоспособности, работодателем из собственных средств и с 21-го дня – территориальными структурами Национальной кассы социального страхования из средств БГСС.

### ***b) Пособие по инвалидности***

#### ***Размер пособия:***

- для застрахованного лица, имеющего I или II группу инвалидности, определяется как разница между 2/3 среднемесячной застрахованной заработной платы застрахованного лица за последние 6 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором произошел несчастный случай на производстве или было установлено профессиональное заболевание, и размером пенсии по инвалидности, установленной ему через государственную систему социального страхования;

- для застрахованного лица, имеющего III группу инвалидности, определяется в процентном отношении, соответственно степени утраты трудоспособности.



Пособие по инвалидности индексируется ежегодно 1 апреля. Коэффициент индексации составляет среднюю величину между годовым ростом индекса потребительских цен и годовым ростом средней заработной платы по стране за предыдущий год, которые определяются в порядке, установленном Правительством.

#### ***Порядок назначения:***

Пособие по инвалидности назначается по заявлению имеющего на это право лица. Страховщик составляет дело о назначении пособия по инвалидности в срок до 30 дней со дня подачи заявления.

#### ***Необходимые документы:***

a) документы о расследовании несчастного случая на производстве или об установлении профессионального заболевания, составленные компетентными органами;

b) решение о присвоении группы инвалидности;

c) решение о назначении пенсии;

d) декларация работодателя о средней месячной застрахованной заработной плате застрахованного лица за последние 6 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором произошел несчастный случай на производстве или было установлено профессиональное заболевание;

e) предложение врача-эксперта страховщика о степени утраты трудоспособности для застрахованных лиц, имеющих III группу инвалидности;

f) указание на размер пособия по инвалидности, на которое имеет право застрахованное лицо.

### ***c) Пособие по случаю смерти***



***В случае смерти застрахованного лица вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания пособие по случаю смерти предоставляется единовременно в фиксированной сумме.***

#### ***Получатели:***

a) дети застрахованного лица, которые на момент его смерти:

- не достигли 18 лет или достигли этого возраста, но не более 23 лет, если они обучаются на дневных отделениях средних, средних специальных и высших учебных заведений;

- имеют группу инвалидности, независимо от возраста;

б) супругу застрахованного лица, который на момент его смерти:

- имеет группу инвалидности;
- достиг пенсионного возраста;

с) супругу или одному из родителей умершего застрахованного лица, или другому лицу, которые на момент смерти застрахованного лица не работают и осуществляют уход за детьми застрахованного лица в возрасте до 3 лет.

### **Размер пособия:**

а) детям, не достигшим 18 лет или достигшим этого возраста, но не старше 23 лет, и обучающимся на дневных отделениях средних, средних специальных и высших учебных заведений, или детям-инвалидам, независимо от возраста:

- в сумме, эквивалентной 5 заработным платам, рассчитанным как средняя месячная застрахованная заработная плата умершего застрахованного лица за последние 6 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором произошел несчастный случай на производстве или было установлено профессиональное заболевание, но не менее 5 средних месячных заработных плат по экономике за год, предшествовавший году, в котором произошел страховой случай, на одного ребенка;

- в сумме, эквивалентной 8 заработным платам, рассчитанным как средняя месячная застрахованная заработная плата умершего застрахованного лица за последние 6 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором произошел несчастный случай на производстве или было установлено профессиональное заболевание, но не менее 8 средних месячных заработных плат по экономике за год, предшествовавший году, в котором произошел страховой случай, на двух детей;

- в сумме, эквивалентной 12 заработным платам, рассчитанным как средняя месячная застрахованная заработная плата умершего застрахованного лица за последние 6 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором произошел несчастный случай на производстве или было установлено профессиональное заболевание, но не менее 12 средних месячных заработных плат по экономике за год, предшествовавший году, в котором произошел страховой случай, на трех и более детей;

б) супругу застрахованного лица, который на день его смерти является инвалидом одной из групп инвалидности или достиг пенсионного возраста, – в сумме, эквивалентной 3 заработным платам, рассчитанным как средняя месячная застрахованная заработная плата умершего застрахованного лица за последние 6 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором произошел несчастный случай на производстве или было установлено профессиональное заболевание, но не менее 3 средних месячных заработных плат по экономике за год, предшествовавший году, в котором произошел страховой случай;

с) супругу, или одному из родителей умершего застрахованного лица, или другому лицу, которые на день его смерти не работают и осуществляют уход за его детьми в возрасте до 3 лет, – в сумме, эквивалентной 3 заработным платам, рассчитанным как средняя месячная застрахованная заработная плата умершего застрахованного лица за последние 6 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором произошел несчастный случай на производстве или было установлено профессиональное заболевание, но не менее 3 средних месячных заработных плат по экономике за год, предшествовавший году, в котором произошел страховой случай.



Пособие, назначенное детям умершего лица, не уменьшается.

### **Порядок назначения:**

Пособие по случаю смерти назначается по заявлению имеющего на то право лица. Решение о назначении или об отказе в назначении пособия по случаю смерти выносится руководством страховщика в срок до 45 дней со дня подачи заявления.

### *Необходимые документы:*

- а) документы о расследовании несчастного случая на производстве или об установлении профессионального заболевания, составленные компетентными органами;
- б) свидетельство о смерти застрахованного лица, выданное компетентным органом;
- в) другие документы, из которых следует право заявителя, согласно законодательству.

## **VI. Пособие на погребение**

Пособие на погребение является единовременным пособием, которое предоставляется с целью материальной поддержки семьи умершего или лица, понесшего расходы на его погребение.

### **Получатели:**

Правом на пособие на погребение обладают:

- а) один из членов семьи умершего лица:
  - супруг(супруга);
  - родители;
  - дети, не достигшие возраста 18 лет (в том числе мертворожденные) или, если они обучались на дневном отделении в учебном заведении – до окончания учебы, но до достижения ими 23-летнего возраста, а также дети с ограниченными возможностями, независимо от возраста, если ограничение возможностей было установлено до достижения вышеуказанных возрастов.
- б) опекун или попечитель  
или
- в) другое лицо, понесшее расходы на погребение.

### **Размер пособия на погребение:**



***Пособие на погребение выплачивается в фиксированной сумме 1 100 леев.***

### **Порядок назначения:**



Пособие на погребение назначается на основании заявления, поданного лицом, имеющим на то право (членом семьи умершего, лицом, понесшим расходы на погребение). Заявление подается в территориальную кассу социального страхования по месту жительства умершего на дату предъявления всех необходимых документов.

### *Необходимые документы:*

- а) 1.** удостоверение личности заявителя (в оригинале и копия). При отсутствии документа личность может быть подтверждена другими документами, в том числе документами временного пользования, выданными компетентными органами;
  - 2.** свидетельство о смерти (копия).
  - 3.** документы, подтверждающие расходы на погребение.
- б) В случае рождения мертвого ребенка:**
- 1.** удостоверение личности заявителя (в оригинале и копия). При отсутствии документа личность может быть подтверждена другими документами, в том числе документами временного пользования, выданными компетентными органами;
  - 2.** справка, подтверждающая факт мертворождения, выданная медицинским учреждением;
  - 3.** документы, подтверждающие расходы на погребение.



### **Порядок выплаты:**

Пособие на погребение выплачивается наличными в течение трех рабочих дней со дня регистрации заявления со всеми необходимыми документами. Пособие на погребение может быть истребовано на основании подтверждающих документов в течение 12 календарных месяцев со дня смерти. Невостребованное своевременно пособие выплачивается не более чем за 3 календарных года, прошедшие со дня регистрации заявления о предоставлении пособия. Сумма, не выплаченная по вине органа, назначающего или выплачивающего пособие на погребение, выплачивается без ограничения срока.

### 3.5. Двусторонние соглашения в области социального страхования

В условиях повышения мобильности рабочей силы между государствами и миграции трудоспособного населения – проблем, с которыми Республика Молдова сталкивается в течение последних десятилетий, – координация систем социального страхования стала важным компонентом социальной политики, проводимой государством. Отрицательные последствия миграционных процессов являются долгосрочными и ощущаются обычно при возвращении трудящихся-мигрантов и членов их семей, которые работали за рубежом в течение некоторого времени, или при их переезде в другие государства; в обоих случаях люди не имеют право на выплаты социального страхования.

Данные обстоятельства привели к острой необходимости заключения двусторонних соглашений в сфере социальной безопасности с основными странами назначения трудящихся-мигрантов.

#### Двусторонние соглашения со странами-членами ЕС

До 2014 года Республика Молдова заключила соглашения в сфере социального страхования со следующими странами:



Данные о реализации соглашений в 2014 году представлены в Приложении № 3.

#### **Общая информация**

**Цель** заключения соглашений в сфере социального страхования заключается в стремлении государства защитить и гарантировать права социального страхования трудящихся из Республики Молдова, работающих или работавших на территории другого государства, и членам их семей.

**Лица**, попадающие под действие соглашений:

- лица, застрахованные в одном из государств, подписавших соглашения;
- независимые работники;
- откомандированные работники;
- персонал предприятий в сфере международного транспорта;
- персонал дипломатических миссий и консульств;
- члены семей застрахованных лиц (в случае потери кормильца – пенсия по случаю потери кормильца, и в случае смерти – пособие на погребение).

Соглашения в сфере социального страхования защищают человека в случае возникновения **застрахованных социальных рисков**, таких как старость, временная или постоянная нетрудоспособность, потеря кормильца, безработица и смерть, которые дают человеку право на получение следующих **выплат**:

- пенсии по возрасту, инвалидности, потере кормильца;
- пособия по инвалидности по причине несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний;
- пособия по временной нетрудоспособности и материнству (в зависимости от соглашения);
- пособия по рождению и воспитанию ребенка до возраста 3 лет (в зависимости от соглашения);
- пособия на погребение и пособия по безработице (в зависимости от соглашения).

**Принципы**, на которых основываются соглашения в сфере социального страхования, признаются и применяются всеми странами-членами ЕС, а также странами, не входящими в пространство ЕС:

- *Равное отношение* – граждане Республики Молдова имеют те же права и обязанности, что и граждане страны, в которой они работают;
- *Определение применимого права* – трудящийся выплачивает взносы социального страхования только в государстве, в котором он работает, а не в обоих договаривающихся государствах;
- *Объединение периодов страхования* – при расчете прав на социальное обеспечение учитываются как страховые периоды, прошедшие в рамках государства проживания, так и периоды, прошедшие в другом государстве. Каждое государство выплачивает часть пенсии пропорционально вкладу в свою собственную систему. Данный принцип применяется и при назначении других видов пособий, за исключением пенсий (пособия по материнству, по безработице), если законодательство определенного государства обуславливает их предоставление по истечении определенного страхового периода;
- *Экспорт пособий* – право трудящегося-мигранта на получение пособий, начисленных в государствах, в которых он работал, в государстве проживания.

### **Соглашения, заключенные в 2014 году**

1 октября 2014 года в Кишинэу было подписано *Соглашение между Республикой Молдова и Литовской Республикой в области социальной защиты* и Административное соглашение для его применения. Соглашение вступит в силу согласно предусмотренной им процедуре.

1 ноября 2014 года вступило в силу *Соглашение между Республикой Молдова и Венгрией в области социального страхования*, а 1 декабря началось внедрение положений *Соглашения между Республикой Молдова и Республикой Польша в области социального страхования*.

### **Переговоры и консультации, проведенные в 2014 году**

В 2014 году продолжились переговоры по проектам соглашений в области социального страхования с Турцией и Латвией.

В период 6-7 ноября 2014 года в Афинах **состоялись двусторонние технические консультации между Молдовой и Грецией в области социального страхования**, с целью рассмотрения возможности заключения двустороннего соглашения. Стороны договорились о продолжении диалога на эту тему.

14 ноября 2014 года в Риме состоялась встреча экспертов Министерства труда, социальной защиты и семьи Республики Молдова и Национальной кассы социального страхования со своими *итальянскими* коллегами, в ходе которой молдавская делегация сообщила итальянской стороне о необходимости заключения двустороннего соглашения в области социального страхования с целью защиты прав социального страхования граждан обоих государств. Стороны договорились о возвращении к обсуждению данной темы и о сохранении диалога открытым.

### **Двусторонние соглашения со странами-членами СНГ**

Продолжается применение соглашений в области пенсионного обеспечения, заключенных Республикой Молдова в 90-х годах с некоторыми странами постсоветского пространства – Российской Федерацией (1995), Республикой Беларусь (1995), Украиной (1995), Узбекистаном (1995) и Азербайджаном (1997). В соответствии с положениями вышеупомянутых соглашений, в 2014 году были представлены к рассмотрению 7 868 запросов, в том числе: 5 676 от России, 2 087 от Украины, 102 от Республики Беларусь, 3 от Азербайджана.

Одним из основных принципов вышеупомянутых соглашений является *принцип территориальности*, в соответствии с которым пенсии назначаются и выплачиваются государством, в котором человек проживает, независимо от того, внес ли он вклад в государственную систему социального страхования данного государства. Этот и другие принципы нарушаются из-за изменений, от которых пострадали политические, экономические и финансовые отношения указанных стран, поэтому предстоит их согласование с международными стандартами.

### **Выводы и рекомендации**

Пенсионная система остается и далее приоритетом деятельности министерства до тех пор, пока мы не сможем утверждать, что социальная справедливость стала главной характеристикой и основным принципом этой системы, а пенсия станет основным источником жизни для пенсионеров.

Уровень пенсионной нагрузки, которая представляет собой соотношение между числом плательщиков взносов социального страхования и числом получателей пенсий, демонстрирует устойчивую тенденцию к снижению. То есть, чем больше число занятых лиц и меньше количество пенсионеров, тем выше финансовая устойчивость пенсионной системы.

Таким образом, для стабильной работы солидарной пенсионной системы, каковой является существующая государственная система социального страхования в Молдове, необходимо поддерживать соотношение между налогоплательщиками и пенсионерами около 4/1-5/1. Если в 2003 году это соотношение составляло 1,97:1, к 2014 г. оно снизилось до 1,24:1. В этой ситуации выявляется необходимость параметрических изменений в пенсионной системе.

Неустойчивая демографическая ситуация в стране, в том числе массовая миграция молодежи из страны, обусловила появление серьезных проблем в части накоплений в Бюджете государственного социального страхования.

Система социального страхования сталкивается со следующими *проблемами*:

- долговременная нестабильность (старение населения и снижение уровня рождаемости), обусловленная неблагоприятной демографической обстановкой;
- увеличение числа новых пенсионеров и, как следствие, повышение давления на экономически активное население и бюджет государственного социального страхования;
- малые размеры пенсий по сравнению с заработной платой и прожиточным минимумом;
- падение коэффициента воспроизводства населения;
- отсутствие единообразия при установлении тарифов взносов социального страхования;

- значительное перераспределение ресурсов по причине неравенства тарифов взносов для различных категорий плательщиков;
- высокая сложность системы по причине огромного количества норм, регулирующих пенсионное обеспечение различных категорий получателей.

В целях совершенствования системы социального страхования *рекомендуется*:

- четко определить случаи, которые относятся к категории застрахованных рисков в рамках государственной системы социального страхования, и исключить необоснованные издержки, не соответствующие застрахованным социальным рискам;
- продолжить политику постепенного перераспределения страхового взноса от работодателя к работнику;
- отменить уплату взносов социального страхования работающими пенсионерами либо предусмотреть возможность пересчета пенсий по возрасту для лиц, которые продолжают трудовую деятельность после начисления пенсии;
- рассчитывать пенсии по инвалидности на основании страхового стажа, прошедшего до даты начисления пенсии, а не по потенциальному стажу;
- покрывать эквивалентную стоимость страховых выплат по несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям за счет взносов работодателя (от 0,5% до 4%);
- увеличить квоту взносов социального страхования работодателей для компенсации расходов на выплату ранних пенсий, назначенных работникам, занятым в профессиях или на должностях, приведенных в Списке №1, а также некоторым категориям работников сферы культуры;
- изучить возможность уравнивания пенсионного возраста женщин и мужчин. Основой для этого может послужить тот факт, что средняя продолжительность жизни женщин пенсионного возраста выше (18 лет) средней продолжительности жизни мужчин (5,1 года);
- установить единый тариф для взносов социального страхования работодателей сельскохозяйственного сектора;
- обновить застрахованный среднемесячный доход за период после вступления в силу Закона о пенсиях (после 01.01.1999);
- использовать единый метод расчета пенсий для отдельных категорий граждан (депутатов Парламента, членов Правительства, прокуроров, избираемых должностных лиц на местном уровне, государственных служащих, и т.д.);
- снизить негативное явление выплаты заработной платы «в конвертах», с одновременным повышением осведомленности людей о наличии связи между размером пенсии и других социальных выплат и уровнем отчислений на социальное страхование.

Возможным решением для пенсионной системы в целом могла бы стать ее унификация, приведение пенсионных норм к единым условиям. Для этого необходимо предпринять еще целый ряд действий по снижению объема предоставляемых льгот, что позволит создать равные пенсионные условия и обеспечить уравнивание взносов и пенсий для всех категорий пенсионеров.

Соглашения в области социального страхования, заключенные Республикой Молдова, окажут положительное воздействие на пенсионеров из категории трудящихся-мигрантов и членов их семей. Однако их воздействие станет ощутимым позже, по достижении пенсионного возраста трудоспособным населением, которое в настоящее время работает за пределами Республики Молдова.

#### **4. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Социальное обеспечение как часть национальной системы социальной защиты представляет собой совокупность нестраховых денежных пособий (социальных выплат) или социальных услуг, применяемых по отдельности или вместе в целях удовлетворения потребностей людей, которые находятся в условиях риска. Это – основной механизм

общественного вмешательства, призванный предотвратить, уменьшить или устранить негативные последствия событий, происходящих с уязвимыми лицами или группами, которые не могут справиться с существующими требованиями.

Основной задачей социальной помощи является борьба с бедностью и продвижение социальной интеграции малообеспеченных лиц, лиц с ограниченными возможностями и семей с детьми из группы риска, временное вмешательство с целью помочь человеку преодолеть затруднительную ситуацию посредством различных услуг социальной помощи, предоставляемых наряду с денежными пособиями в зависимости от проблемы. Разнообразие и размеры пособий и социальных услуг обусловлены экономическим положением, доступными финансовыми ресурсами и необходимостью создания соответствующих административных и нормативных органов.

#### **4.1. Пособия социального обеспечения**

Пособия социального обеспечения выражаются в широком диапазоне выплат, компенсаций, льгот и помощи людям, находящимся в сложной жизненной ситуации. Право на получение пособия определяется в основном по категориальному принципу, а выплаты носят компенсационный характер. Только в случае 3 видов пособий применяется механизм выборности посредством тестирования доходов заявителей (материальная помощь в рамках РФСПН, социальная помощь и помощь в холодное время года).

Около 95% пособий выплачиваются из государственного бюджета через БГСС, и только незначительная часть – из бюджета административно-территориальных единиц.

##### ***4.1.1. Государственные социальные пособия некоторым категориям граждан***

Правовой базой, регулирующей порядок назначения и выплаты государственных социальных пособий, является Закон о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан № 499-XIV от 14.07.1999, с изменениями и дополнениями. В соответствии с вышеупомянутым Законом пособие представляет собой денежную сумму, выплачиваемую ежемесячно или единовременно из государственного бюджета лицам, которые не отвечают условиям получения права на пенсию согласно Закону о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14.10.1998.

Получателями социальных пособий являются следующие категории граждан:

- люди с тяжелой, выраженной и средней степенями инвалидности (люди с ограниченными возможностями, которые не накопили страховой стаж, необходимый для назначения пенсии по инвалидности);
- дети с тяжелой, выраженной и средней степенями инвалидности (дети в возрасте до 18 лет, получившие группу инвалидности в соответствии с Постановлением Правительства № 65 от 23.01.2013 об определении инвалидности и трудоспособности);
- люди с тяжелой, выраженной и средней степенями инвалидности с детства (люди с ограниченными возможностями с детства, которые не накопили страховой стаж, необходимый для назначения пенсии по инвалидности, в том числе дети в возрасте от 18 лет);
- дети, потерявшие кормильца (лица в возрасте до 18 лет, а также школьники и учащиеся средних профессиональных, средних специальных и высших учебных заведений, за исключением заочной формы образования, до окончания учебы, но не более чем до 23 лет);
- пожилые люди (лица, достигшие установленного пенсионного возраста, которые не могут претендовать на установление права на пенсию по возрасту).

Социальные пособия назначаются при условии, что получатель не находится на полном содержании государства.

В целях повышения социальной защиты этих уязвимых групп населения и увеличения размера материальной поддержки, которая по-прежнему относительно невелика, начиная с

2005 года и до 2013 года включительно, ежегодно 1 апреля проводилась индексация государственных социальных пособий, за исключением пособия по уходу, сопровождению и надзору и пособия на погребение, на основе среднегодового роста индекса потребительских цен за предыдущий год, как то предусмотрено ст. 6 (13) Закона № 499-XIV. В соответствии с изменениями, внесенными Законом № 30 от 13.03.2014, статья об индексации государственных социальных пособий была отменена, а начиная с 1 апреля 2014 года они были вновь пересмотрены.

Таким образом, предложенное изменение заключалось в установлении размера государственных социальных пособий и пособия по уходу, сопровождению и надзору в виде процента от размера минимальной пенсии для лиц с ограниченными возможностями или от размера минимальной пенсии по возрасту в случае получателей пенсии по возрасту. Минимальный размер этих пенсий утверждается ежегодно Постановлением Правительства об индексации пособий социального страхования и некоторых государственных социальных пособий.

Соотношение между размером государственных социальных пособий и размером установленных законом минимальных пенсий равно для одних и тех же категорий лиц с ограниченными возможностями. Таким образом, разница между размерами пособий для разных категорий ограниченных возможностей получается в результате дифференциации размеров минимальной пенсии для лиц с ограниченными возможностями в зависимости от категорий ограниченных возможностей.

Вследствие установления размера социальных пособий в виде процента от размера вышеупомянутых минимальных пенсий, размер социальных пособий будет индексирован вместе с ежегодной индексацией размера минимальных пенсий.

В контексте вышесказанного, с 1 апреля 2014 года размер государственного социального пособия для лиц с ограниченными возможностями представляет собой определенный процент от размера индексированной минимальной пенсии для лиц с тяжелой, выраженной и средней степенями инвалидности, устанавливаемого Правительством ежегодно, в том числе:

- а) для лиц с тяжелой, выраженной и средней степенями инвалидности – 30%;
- б) для лиц с тяжелой, выраженной и средней степенями инвалидности с детства – 80%;
- с) для детей с тяжелой, выраженной и средней степенями инвалидности в возрасте до 18 лет – 80%.

Нижеприведенная таблица содержит данные о размерах государственных социальных пособий и о сумме финансовых средств для их ежемесячной выплаты за 2010-2014 гг., с учетом индексаций, проведенных в соответствии с законодательством, а также изменений, введенных с 1 апреля 2014 г.

**Таблица 4.1. Государственные социальные пособия, 2010-2014 гг.**

Государственные социальные пособия	Число получателей, человек					Установленная ежемесячная сумма, тысяч леев					Средний размер, леев				
	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014	2010	2011	2012	2013	2014
<i>Для детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, всего, в том числе:</i>	<b>15088</b>	<b>14034</b>	<b>14753</b>	<b>14044</b>	<b>13446</b>	<b>3924,5</b>	<b>3892,3</b>	<b>4386,8</b>	<b>4316,1</b>	<b>5627,0</b>	<b>260,10</b>	<b>277,35</b>	<b>297,35</b>	<b>307,32</b>	<b>418,49</b>
с тяжелой степенью инвалидности	6177	5958	6342	6100	5687	1763,9	1808,9	2066,9	2067,1	2550,3	285,55	303,61	325,91	338,86	448,45
с выраженной степенью инвалидности	7417	6698	6948	6287	5652	1798,4	1728,1	1918,1	1779,1	2431,7	242,47	258,01	276,07	282,99	430,24
со средней степенью инвалидности	1494	1378	1463	1657	2107	362,2	355,3	401,8	469,9	645,0	242,44	257,83	274,62	283,56	306,10
<i>Для инвалидов с детства, всего, в том числе:</i>	<b>24930</b>	<b>25404</b>	<b>26743</b>	<b>26939</b>	<b>27233</b>	<b>6306,2</b>	<b>6891,0</b>	<b>7768,4</b>	<b>8202,4</b>	<b>11194,9</b>	<b>252,95</b>	<b>271,25</b>	<b>290,48</b>	<b>304,48</b>	<b>411,08</b>
с тяжелой степенью инвалидности	6037	6309	6651	6891	7200	1724,5	1926,5	2171,5	2350,8	3192,7	285,65	305,36	326,49	341,14	443,43
с выраженной степенью инвалидности	14531	14615	15198	14990	14807	3524,6	3797,4	4230,1	4368,8	6389,1	242,55	259,83	278,34	291,44	431,49
со средней степенью инвалидности	4362	4480	4894	5058	5226	1057,1	1167,1	1366,8	1482,8	1613,1	242,34	260,51	279,28	293,16	308,67
<i>Для инвалидов, всего, в том числе:</i>	<b>4700</b>	<b>4590</b>	<b>5732</b>	<b>6068</b>	<b>6602</b>	<b>433,5</b>	<b>455,5</b>	<b>605,5</b>	<b>672,7</b>	<b>997,5</b>	<b>92,24</b>	<b>99,24</b>	<b>105,63</b>	<b>110,87</b>	<b>151,09</b>
с тяжелой степенью инвалидности	523	574	693	751	863	60,9	71,6	92,1	105,1	145,0	116,52	124,70	132,93	140,02	168,04
с выраженной степенью инвалидности	3048	2928	3660	3798	4017	305,8	314,8	420,0	459,2	654,3	100,33	107,52	114,75	120,90	162,88
со средней степенью инвалидности	1129	1088	1379	1519	1722	66,8	69,1	93,4	108,4	198,2	59,14	63,52	67,71	71,36	115,10
<i>Для детей в случае потери кормильца, всего, в том числе:</i>	<b>3732</b>	<b>3882</b>	<b>3961</b>	<b>3851</b>	<b>4009</b>	<b>431,2</b>	<b>486,3</b>	<b>531,1</b>	<b>537,8</b>	<b>672,8</b>	<b>115,54</b>	<b>125,28</b>	<b>134,08</b>	<b>139,65</b>	<b>167,83</b>
на одного ребенка	2604	2626	2676	2518	2589	228,6	255,6	279,9	266,0	309,0	87,77	97,33	104,59	105,65	119,36
на 2 и более детей	961	1054	1063	1071	1160	168,9	202,4	219,3	227,8	310,6	175,75	192,02	206,29	212,68	267,77
на одного ребенка в случае потери обоих кормильцев	120	149	153	156	146	21,1	22,4	24,6	26,2	29,9	175,81	150,21	160,67	167,67	204,60
на 2 и более детей в случае потери обоих кормильцев	22	3	2	29	21	7,7	0,9	0,4	9,3	9,1	351,62	314,70	203,16	322,43	433,38
разделение части пособия	21	42	62	70	86	3,7	4,0	6,2	7,5	12,1	175,81	93,81	101,09	106,86	140,64
разделение части пособия в случае потери обоих кормильцев	4	8	5	7	7	1,2	1,0	0,7	1,0	2,1	307,66	121,95	134,09	142,69	307,93
<i>Пожилым людям</i>	3238	3493	4027	4387	4986	290,5	335,9	414,6	474,6	595,7	89,71	96,16	102,95	108,18	119,47
<b>Всего</b>	<b>51688</b>	<b>51403</b>	<b>55216</b>	<b>55289</b>	<b>56276</b>	<b>11385,9</b>	<b>12061,0</b>	<b>13706,4</b>	<b>14203,6</b>	<b>19087,9</b>	<b>222,82</b>	<b>234,64</b>	<b>248,23</b>	<b>256,90</b>	<b>339,18</b>

*Размер социального пособия начиная с 01.04.2014 на основании Закона № 30 от 13.03.2014*

Источник: Н

В период 2004-2014 гг. отмечается постоянный рост числа получателей государственных социальных пособий, с небольшим уменьшением в период 2011-2012 гг.

**Таблица 4.2. Численность получателей государственных социальных пособий, 2004-2014 гг.**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Получатели, человек	44159	45269	46181	47174	48312	50127	51688	51403	55216	55289	56276

Источник: НКСС

Соответственно, довольно значительным в период 2004-2014 гг. является и рост расходов, связанных с предоставлением государственных социальных пособий. Это обуславливается ежегодной индексацией (1 апреля) размера государственных социальных пособий, а также увеличением числа получателей. Этот рост можно увидеть в нижеприведенной таблице.

**Таблица 4.3. Динамика ежемесячных расходов на выплату государственных социальных пособий, 2004-2014 гг.**

Год	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ежемесячно, тысяч леев	4201	4833	6980	8046	9580	11129	11386	12061	13706	14204	19088

#### **4.1.2. Пособие по уходу, сопровождению и надзору**

Пособие по уходу, сопровождению и надзору назначается в соответствии с главой V Закона о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан № 499-XIV от 14.07.1999. В целях усовершенствования порядка предоставления пособия по уходу в данный закон были внесены поправки (Закон № 45-XIV от 03.03.2006), определившие надлежащим образом получателей данных пособий, которыми являются следующие категории лиц:

- а) лица, осуществляющие уход, сопровождение и надзор за ребенком с тяжелыми ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет, при условии, что такие лица не являются бенефициарами службы индивидуальной помощи;
- б) лица с тяжелыми ограниченными возможностями с детства;
- с) незрячим лицам с тяжелыми ограниченными возможностями, при условии, что такие лица не находятся на полном обеспечении государства.

В то же время, люди с тяжелыми ограниченными возможностями, прикованные к постели, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС, получают пособие по уходу, сопровождению и надзору в размере 500 леев в месяц в соответствии со ст. 9 (3) Закона № 909-XII от 30.01.1992 года о социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы. Следует отметить, что Законом № 313 от 26.12.2012, начиная с 1 января 2013 г. лицам с тяжелыми ограниченными возможностями, прикованным к постели, было увеличено ежемесячное пособие по уходу, сопровождению и надзору с 300 леев до 500 леев в месяц.

Пособие по уходу, сопровождению и надзору не индексируется.

В соответствии с изменениями, предусматриваемыми Законом № 30 от 13.03.2014 о внесении изменений в Закон № 499-XIV, начиная с 1 апреля 2014 года размер ежемесячного пособия по уходу, сопровождению и надзору составляет 75% от размера индексированной минимальной пенсии по возрасту, устанавливаемой Правительством ежегодно.

**Таблица 4.4. Пособие по уходу, сопровождению и надзору, 2012-2014 гг.**

Получатели	Число получателей			Размер пособия, леев/месяц	Ежемесячная сумма, тысяч леев		
	2012	2013	2014	2012/ 2013 2014	2012	2013	2014
Лица, осуществляющие уход, сопровождение и надзор за ребенком с тяжелыми ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет	6247	5988	5267	300,0/ 500,0/ 598,75	1859,4	2939,6	3119,5
Лица с тяжелыми ограниченными возможностями с детства	5909	6533	6564	300,0/ 500,0/ 598,75	1772,5	3260,5	3920,3
Незрячие лица с тяжелыми ограниченными возможностями	4361	4429	4417	300,0/ 500,0/ 598,75	1308,3	2213,7	2643,4
Лица с тяжелыми ограниченными возможностями, прикованные к постели, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС	26	26	26	300,0/ 500,0/ 500,0	7,8	13,0	13,0
<b>Всего</b>	<b>16543</b>	<b>16976</b>	<b>16274</b>	-	<b>4948</b>	<b>8426,8</b>	<b>9696,2</b>

#### **4.1.3. Пособие на погребение**

Пособие на погребение устанавливается Законом о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан № 499-XIV от 14.07.1999.

Пособие на погребение предоставляется в случае смерти незастрахованного лица, если ни один из членов его семьи не имеет право на пособие на погребение умершего из государственной системы социального страхования.

Незастрахованное лицо имеет право на пособие на погребение на члена семьи, находящегося на его содержании, в случае если умерший не имеет право на получение пособия на погребение из государственной системы социального страхования, а также если ни один из других членов семьи не имеет права на пособие на погребение умершего из государственной системы социального страхования.

На умершего пособие на погребение выплачивается единовременного одному лицу, которое может быть по обстоятельствам членом семьи умершего, его опекуном, попечителем, или, в отсутствие таковых, лицу, предъявившему доказательства о затратах, связанных с похоронами.

В 2014 году пособие на погребение было установлено в размере 1 100 леев.

На основании Закона № 30 от 13.03.2014, начиная с 01.04.2014 размер пособия на погребение, предоставляемое в случае смерти незастрахованного лица, равен размеру пособия, предоставляемого в случае смерти застрахованного лица, и устанавливается ежегодно законом о бюджете государственного социального страхования на соответствующий год.

**Таблица 4.5. Пособие на погребение, 2013-2014 гг.**

Пособие на погребение незастрахованных лиц	Число получателей		Размер пособия, леев 2013 г. 2014 г.	Общая сумма за год, тысяч леев	
	2013 г.	2014 г.		2013 г.	2014 г.
		4382	4231	1100	4359,5

\* Примечание: Пособие на погребение, установленное согласно Постановлению Правительства № 1442 от 19.12.2006, с финансированием из Государственного бюджета

#### **4.1.4. Ежемесячные государственные пособия**

Ежемесячные государственные пособия устанавливаются в соответствии с Законом о дополнительной социальной защите некоторых категорий населения № 121-XV от 03.05.2001. Эти пособия выплачиваются государством за вклад, внесенный в период Второй мировой войны, а также во время борьбы за независимость и территориальную целостность Республики Молдова.

В результате изменений и дополнений, внесенных Законом № 160 от 5 июля 2012 г., начиная с августа 2012 года ежемесячными государственными пособиями воспользовались *три* новые категории получателей, а именно:

- Лица, участвовавшие в боевых действиях в Афганистане, а также в боевых действиях на территории других государств, из числа военнослужащих и вольнонаемных Советской Армии, Военно-морского флота, органов государственной безопасности, сотрудников органов внутренних дел бывшего СССР; работники этих категорий, направленные органами государственной власти бывшего СССР в другие государства и участвовавшие в боевых действиях на их территории;
- Военнослужащие, находящиеся на действительной службе, резервисты, призванные на сборы, добровольцы и сотрудники органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы, зачисленные в штаты воинских частей и специальные структуры, находившиеся на боевых позициях, а также военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы и гражданские лица, прикомандированные к этим частям с целью выполнения специальных заданий для обеспечения боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова;
- Реабилитированные жертвы политических репрессий 1917-1990 годов.

Это привело к значительному увеличению общего числа получателей ежемесячных государственных пособий: с 9 422 человек в 2011 году до 30 623 человек в 2012 году и 37 072 человека в 2013 году, а в 2014 году число получателей сократилось до 36 731 человека.

#### **Рисунок 4.1. Число получателей ежемесячных государственных пособий, 2009-2014 гг.**



**Таблица 4.6. Информация о выплате ежемесячных государственных пособий в 2013-2014 гг.**

Категория	Размер пособия, леев		Число получателей, человек		Всего начислено, тысяч леев	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Инвалиды войны:						
I группы	700	700	378	367	3252,3	3096,3
II группы	550	550	2396	2291	16261,2	15306,5
III группы	475	475	380	359	2244,3	2075,1
Участники войны и бывшие политзаключенные	400	400	1663	1281	8903,9	6634,9
Лица, награжденные орденами и медалями	175	175	456	375	1039,4	819,1
Лица, находившиеся в Санкт-Петербурге (Ленинграде) во время блокады	400	400	41	37	206,0	183,4
Нетрудоспособные супруги участников Второй мировой войны или боевых действий в мирное время из числа военнослужащих и офицеров информации и безопасности, погибших при исполнении служебных обязанностей, или умерших участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, или умерших инвалидов войны, не вступившим в повторный брак	250	250	1856	1637	5943,1	5106,3
Дети участников Второй мировой войны или боевых действий в мирное время из числа военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, а также дети умерших участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС	250	250 на каждого	54	46	206,2	155,9
Один из нетрудоспособных родителей участников боевых действий в мирное	250/500	500	291	282	1343,1	1707,7

время или боевых действий по защите территориальной целостности и независимости РМ, или умерших ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС						
Участники боевых действий в Афганистане, а также в боевых действиях на территории других государств, из числа военнослужащих и вольнонаемных Советской Армии, Военно-морского флота, органов государственной безопасности, сотрудников органов внутренних дел бывшего СССР; работники этих категорий, направленные органами государственной власти бывшего СССР в другие государства и участвовавшие в боевых действиях на их территории	100	100	5688	5841	6857,4	6434,5
Военнослужащие, находящиеся на действительной службе, резервисты, призванные на сборы, добровольцы и сотрудники органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы, зачисленные в штаты воинских частей и специальные структуры, находившиеся на боевых позициях, а также военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, органов государственной безопасности и пенитенциарной системы и гражданские лица, прикомандированные к этим частям с целью выполнения специальных заданий для обеспечения боевых действий по защите территориальной целостности и независимости Республики Молдова	100	100	15361	15727	18530,7	17523,3
Реабилитированные жертвы политических репрессий 1917-1990 годов	100	100	8508	8488	10303,7	10014,9
<b>Всего</b>	-	-	<b>37072</b>	<b>36731</b>	<b>75091,3</b>	<b>69057,9</b>

#### **4.1.5. Компенсации участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС**

В целях защиты прав и интересов молдавских граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, и тех, кто принимал участие в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и ее последствий в зонах отчуждения, был принят Закон о социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы № 909-ХІІ от 30.01.1992 г. Вышеназванная категория лиц имеет право на пенсии и различные социальные пособия, такие как компенсации в обмен на санаторно-курортные путевки, единовременная компенсация за ущерб, причиненный здоровью, единовременная материальная помощь на оздоровление, ежемесячное пособие по уходу, сопровождению и надзору, и т.д.

Таким образом, в соответствии с Законом № 909-ХІІ от 30.01.1992, лица, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, а также лица с ограниченными возможностями имеют право на внеочередное бесплатное ежегодное обеспечение путевками (при наличии медицинских показаний) в санаторно-курортные учреждения, находящиеся на территории республики, а также в санатории, находящиеся на территории Украины: «Молдова» (Одесса), «Молдова» (Трускавец), «Сэнэтатя», «имени Сергея Лазо» и «Золотая нива» (Сергеевка), а при невозможности предоставления путевок – на получение денежной компенсации в размере

средней стоимости одной путевки.

Согласно ст. 9 (1) Закона № 909-ХІІ от 30.01.1992, лицам с ограниченными возможностями из числа граждан, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, за ущерб, причиненный их здоровью, выплачивается единовременная компенсация в размере средней месячной заработной платы по республике за месяц, предшествующий месяцу обращения за компенсацией, за каждый процент утраты трудоспособности. Эта компенсация выплачивается всем лицам с ограниченными возможностями независимо от даты установления ограничения возможностей. Исчисленная для каждого получателя сумма выплачивается частями в течение 4 лет, по 25% ежегодно. Компенсация, установленная, но не выплаченная в связи со смертью получателя, выплачивается за соответствующий год его супругу (супруге), детям или родителям.

Согласно ст. 9 (2) вышеуказанного закона, лицам с ограниченными возможностями ежегодно выплачивается единовременная материальная помощь на оздоровление в размере двух среднемесячных заработных плат по республике, установленных за предыдущий год.

Кроме того, согласно ст. 9 (3) данного закона, лицам с тяжелыми ограниченными возможностями, прикованными к постели, пострадавшим в результате чернобыльской катастрофы, предоставляется пособие по уходу, сопровождению и надзору в размере 500 леев.

Также, семьям, потерявшим кормильцев вследствие чернобыльской катастрофы, выплачивается единовременная компенсация в размере 15 среднемесячных заработных плат по республике, установленных на год, предшествующий году смерти. Эта компенсация выплачивается независимо от даты и причины смерти кормильца.

Согласно ст. 13 вышеупомянутого закона, в целях обеспечения социальной защиты, медицинской помощи и оздоровления, дети, рожденные после 26 апреля 1986 года, один из родителей которых пострадал вследствие чернобыльской катастрофы, а также дети, эвакуированные из зоны отчуждения, до 18-летнего возраста имеют право на бесплатное ежегодное обеспечение путевками (при наличии медицинских показаний) в санаторно-курортные и другие оздоровительные учреждения, расположенные на территории республики, а также в санатории, расположенные на территории Украины: «Молдова» (Одесса), «Молдова» (Трускавец), «Сэнэтатя», «имени Сергея Лазо» и «Золотая нива» (Сергеевка), а при невозможности предоставления путевок – на получение денежной компенсации в размере средней стоимости одной путевки.

Виды социальных пособий, суммы расходов, а также число получателей можно проследить в нижеприведенной таблице.

**Таблица 4.7. Пособия участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, 2013-2014 гг.**

Виды компенсаций	Всего начислено, тысяч леев		Число получателей		Средний размер, леев	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
1. Компенсации в обмен на санаторно-курортные путевки для:						
1.1. лиц с ограниченными возможностями и участники	8383,2	8879,8	1497	1531	5600-00	5800-00
1.2. детей, рожденных после 1986 г., 4-7 лет	158,4	124,8	44	31/32 (дети)	3600-00	3900-00
1.3. детей, рожденных после 1986 г., 7-14 лет	814,5	740,6	181	144/161 (дети)	4500-00	4600-00
1.4. детей, рожденных после 1986 г., 14-18 лет	1673,5	1508,0	299	238/260 (дети)	5596-99	5800-00
2. Ежегодная материальная помощь на оздоровление:						

2.1. лицам с ограниченными возможностями	14416,8	15359,7	2073	2040	6954-56	7529-28
2.2. участникам в период 1986-1987 гг.	293,9	310,6	97	95	3029-54	3269-69
2.3. участникам в период 1988-1990 гг.						
3. Единовременная компенсация лицам с ограниченными возможностями за ущерб, причиненный здоровью	2881,8	2778,5	61	52	47242-10	53431-65
4. Единовременная компенсация по случаю потери кормильца	1669,2	1869,5	33	34	50582-14	54985-72
5. Компенсация детям по случаю потери кормильца	11,2	9,7	28/31 (дети)	22/27 (дети)	360-00	360-00
6. Дополнительный отпуск	243,9	261,0	103	103	2368-81	2533-90
7. Ежегодное обеспечение санаторными путевками						
7.1 для лиц с ограниченными возможностями и участников	3464,1	3471,3	627	564	5524-87	6154-71
8. Компенсация взамен продуктов питания	10530,8	13118,5	2169	2132	390-72/ 408-69	408-69/549-15 (начиная с 01.04.2014)
<b>Пенсии участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС</b>	<b>Ежемесячная сумма, тысяч леев</b>		<b>Число получателей</b>		<b>Средний размер, леев</b>	
	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>всего</b>	<b>4418,7</b>	<b>4613,5</b>	<b>1990</b>	<b>1952</b>	<b>2220-43</b>	<b>2363-47</b>
в том числе:						
9. Пенсии по инвалидности, всего	4304,8	4492,8	1892	1854	2275-24	2423-32
в том числе: 9.1. с тяжелой степенью инвалидности	766,5	815,1	269	269	2849-33	3030-17
9.2. с выраженной степенью инвалидности	3488,4	3626,2	1599	1561	2181-59	2323-02
9.3. со средней степенью инвалидности	49,9	51,5	24	24	2079-49	2144-71
10. Пенсия по возрасту	51,1	64,7	33	38	1549-98	1700-99
11. Пенсия по случаю потери кормильца	62,8	56,0	65	60	965-49	933-73
11.1. в том числе: на 1 наследника	48,9	48,9	56	54	873-15	905-84
на 2 наследников	11,2	4,2	8	5	1393-52	844-19
на 3 наследников	2,7	2,9	1	1	2712-45	2887-41

#### **4.1.6. Денежные компенсации взамен санаторных путевок инвалидам войны**

Согласно Закону о ветеранах № 190-XV от 08.05.2003, инвалиды войны имеют право на обеспечение один раз в год бесплатными санаторными путевками в реабилитационные центры Министерства труда, социальной защиты и семьи и в другие учреждения подобного типа или, по выбору, предоставление один раз в два года денежной компенсации взамен санаторных путевок в установленном Правительством порядке.

Постановлением Правительства № 868 от 28.07.2004 об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты денежных компенсаций взамен бесплатных санаторных путевок инвалидам войны, были утверждены порядок и условия установления и выплаты данных компенсаций.

Ниже представлена динамика выплаты компенсаций взамен санаторных путевок инвалидам войны в период 2010-2014 гг.

**Рисунок 4.2. Компенсации взамен санаторных путевок инвалидам войны, 2011-2014 гг.**



Таким образом, в 2011 году отмечается увеличенный рост числа получателей компенсаций взамен санаторных путевок, а также расходов на эти компенсации из Государственного бюджета. Далее, раз в два года отмечается существенное увеличение числа инвалидов войны, запрашивающих денежные компенсации взамен бесплатных санаторных путевок.

#### ***4.1.7. Ежемесячное государственное персональное пособие за особые заслуги перед государством***

Ежемесячное государственное персональное пособие за особые заслуги перед государством было учреждено в соответствии с главой IV Закона о ветеранах № 190-XV от 08.05.2003. Право на персональное пособие имеют следующие категории получателей пенсий, назначенных в соответствии с действующим законодательством о пенсиях:

- a) лица, награжденные государственными наградами на основании Закона о государственных наградах Республики Молдова № 1123-XII от 30 июля 1992 года;
- b) лица, награжденные государственными наградами бывшего СССР, приравненными к государственным наградам Республики Молдова Постановлением Парламента о правах граждан Республики Молдова, награжденных государственными наградами бывшего СССР № 533-XIII от 13 июля 1995 года.

Персональное пособие устанавливается в следующих размерах:

- a) лицам, удостоенным почетных званий и награжденным медалями – 25 леев;
- b) лицам, награжденным орденами, за исключением лиц, награжденных Орденом Республики, Орденом Стефана Великого, орденами Трудовой Славы 1-й, 2-й и 3-й степени, и лицам, которым присвоено звание Героя Социалистического Труда – 50 леев;
- c) лицам, удостоенным почетных званий, награжденным медалями и орденами – 50 леев;
- d) лицам, награжденным Орденом Республики, Орденом Стефана Великого и орденами Трудовой Славы 1-й, 2-й и 3-й степени и лицам, которым присвоено звание Героя Социалистического Труда – 500 леев.

Порядок назначения и выплаты государственных персональных пособий регулируется Положением, утвержденным Постановлением Правительства № 1413 от 27.11.2003.

**Таблица 4.8.** Государственные персональные пособия за особые заслуги перед государством, 2013-2014 гг.

Категории получателей	Размер пособия, леев		Число получателей		Общая сумма начислений, тысяч леев	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
<i>Лица, удостоенные почетных званий и награжденные медалями</i>	25/36	25	7277	7160	2086,9	2039,4
<i>Лица, удостоенные почетных званий, орденов и награжденные медалями</i>	50/54	36/50/ 54	11473	10699	6937,9	6378,5
<i>Лица, награжденные Орденом Республики, Орденом Стефана Великого и орденами Трудовой Славы 1-й, 2-й и 3-й степени, и лица, которым присвоено звание Героя Социалистического Труда</i>	500	500	344	344	1786,0	2011,0
<b>Всего</b>	-	-	19094	18203	10810,8	10428,9

В нижеприведенном рисунке показана динамика числа получателей ежемесячных государственных пособий, где выявляется медленное сокращение числа получателей, обусловленное естественным сокращением их числа.

**Рисунок 4.3.** Динамика численности получателей ежемесячных государственных персональных пособий, 2004-2014 гг.



Источник: НКСС

#### 4.1.8. Социальное пособие

Социальное пособие остается одной из наиболее важных программ для продвижения социальной интеграции и борьбы с бедностью, а также является благоприятной мерой с точки зрения прозрачности, финансирования и правительственных обязательств.

Социальное пособие способствует росту доходов получателей, что оказывает непосредственное воздействие на снижение бедности и особенно крайних форм бедности. Согласно последним официальным данным Национального бюро статистики, в 2013 году уровень абсолютной бедности составил 12,7%, сократившись по сравнению с 2012 годом на 3,9 процентных пункта. В то же время, сократился и уровень крайней бедности. Доля населения, подверженного крайним формам бедности, в 2013 году составила только 0,3%.

Социальное пособие и пособие на холодный период года представляют собой направленные социальные выплаты, предназначенные для бедных семей, хотя понятно, что они обеспечивают чрезвычайно незначительный уровень безопасности для семей, действительно зависящих от пособия. Размер пособия остается относительно небольшим, не достаточным для предоставления специфических преимуществ получателям, а скорее направлен на удовлетворение базовых нужд семьи, наряду с другими ее источниками дохода.

В то же время, в некоторых случаях дополнительные формы социальной защиты, предоставляемой получателям (например, финансовая поддержка для получателей пенсий), ведут к снижению числа семей, получающих социальные пособия/пособия на холодный период года, лишая их существенной помощи и других преимуществ, которые дает им статус получателя социального пособия. Условия для получения социального пособия включают наличие медицинской страховки (для всех членов семьи на период предоставления данного права), без обязательства оплаты взноса медицинского страхования, что является важным преимуществом для многих получателей.

Основным источником дохода семей, получающих социальные пособия, являются пенсии, а число работающих семей постепенно сокращается. Этот факт усугубляется также все более четким определением пожилых людей как категории, охраняемой законодательством о социальных пособиях.

Следует также отметить и дисбаланс в распределении существующих услуг, происходящий по причине концентрации социальных услуг в основном в городах, что представляет собой источник для неравенства сельского населения. Более того, услуги, предоставляемые НАЗН только в городах, являются реальной преградой для расширения степени охвата и справедливого применения социальных пособий. Необходимы, все же, дополнительные формы поддержки, более тесно связанные с развитием интегрированных программ социальной помощи, чтобы обеспечить получателям не только минимальный объем средств, но и возможности для более высокой степени автономии.

Увеличение игнорируемой части официальной заработной платы до 200 леев для каждого члена семьи, получающего такие доходы, не стало достаточным стимулом для увеличения числа запросов от таких семей (в 2010 году, когда было введено положение об игнорированной части, и в 2013 году, когда игнорируемая часть была увеличена с 60 леев до 120 леев от заработной платы каждого работающего члена семьи, результаты также были ниже ожидаемых). Для некоторых семей, декларирование заработной платы означало бы отказ от неформальных доходов и сокращение размера пособия, а с другой стороны, перспективы официального трудоустройства в сельской местности чрезвычайно малы.

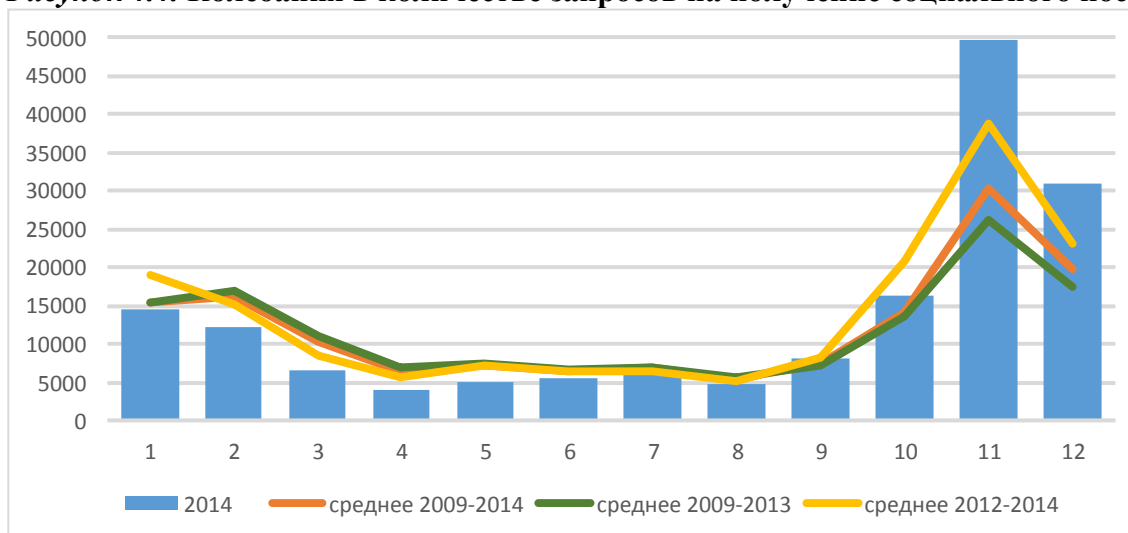
### **Статистика**

Динамика количества запросов варьируется в течение года, в зависимости от менталитета отдельных лиц и от изменений, происходящих на рынке труда; число запросов сокращается в теплые месяцы (март-сентябрь) благодаря увеличению спроса на рабочую силу в таких отраслях как строительство, сельское хозяйство и т.п., и увеличивается в холодные месяцы по причине снижения объема работ в вышеупомянутых отраслях и необходимости оплаты увеличивающихся затрат в зимнее время. Необходимость повторной подачи запросов на получение социального пособия каждые 6 месяцев, вероятно, обостряет это явление, так что семьи в основном подают запросы только раз в год.

Еще одна причина, о которой можно упомянуть, заключается в несинхронизации между корректировкой ключевых параметров и увеличением доходов семей. Потенциальные примеры данной проблемы – это разное время осуществления корректировки пенсий и

Гарантированного минимального ежемесячного дохода (ГМЕД) и колебания в нормах доходов для сельского хозяйства. Существенные ежемесячные различия в количестве запросов представлены в нижеприведенном рисунке.

**Рисунок 4.4. Колебания в количестве запросов на получение социального пособия за год**



Учитывая, что пособие предоставляется на 6-месячный период, и что при каждом изменении исходных данных следует пересмотр, некоторые семьи выходят из системы и могут входить в нее снова по несколько раз в течение одного года. Для каждого входа необходимо представить новый запрос с подтверждающими документами. Законодательными поправками, внесенными в октябре 2014 года, Правительство увеличило срок предоставления пособия до 12 месяцев в надежде на то, что число ежемесячных запросов будет усреднено во времени, а общее число получающих пособие семей увеличится.

В тех же целях, а именно для более эффективного охвата бедных семей и увеличения числа получателей, Правительство скорректировало и другие положения законодательства, применяемые с 1 октября 2014 года:

- увеличение игнорируемой части заработной платы до 200 леев для каждого работающего члена семьи;
- введение игнорируемой части в размере 200 леев от пособия по уходу/воспитанию ребенка и полного игнорирования государственной финансовой помощи, предоставляемой некоторым получателям пенсий и социальных пособий;
- увеличение срока действия запроса с 6 месяцев до 12 месяцев;
- внесение изменений в оценку благосостояния (тест PROXY), как по части порога для квалификации, так и по части структуры и величины показателей.

Ожидалось, что данные изменения, вместе с увеличением ГМЕД с 680 леев до 720 леев начиная с 1 ноября 2014 года, приведут к увеличению числа запросов и существенному увеличению доли положительных решений. Действительно, число запросов возросло, и в ноябре достигло 50 тысяч запросов, зарегистрированных в Автоматизированной информационной системе «Социальная помощь» (АИССП). Больше число запросов за один месяц было отмечено только в ноябре 2011 года (52 тысячи запросов), в то время как число получателей постоянно увеличивалось и не было признаков истощения пособия.

Число запросов, несомненно, не равно в территориальных структурах социальной помощи (О/УСОЗС). В среднем, в 17 управлениях регистрировалось 250 запросов в месяц.

	Регионы					
	Кишинэу	Север	Центр	Юг	Гагаузия	Всего
	КОЛ-ВО	КОЛ-ВО	КОЛ-ВО	КОЛ-ВО	КОЛ-ВО	КОЛ-ВО
1-49 запросов	0	0	0	0	0	0
50-249 запросов	5	1	3	6	2	17
250+ запросов	0	11	10	2	1	24
Всего	5	12	13	8	3	41

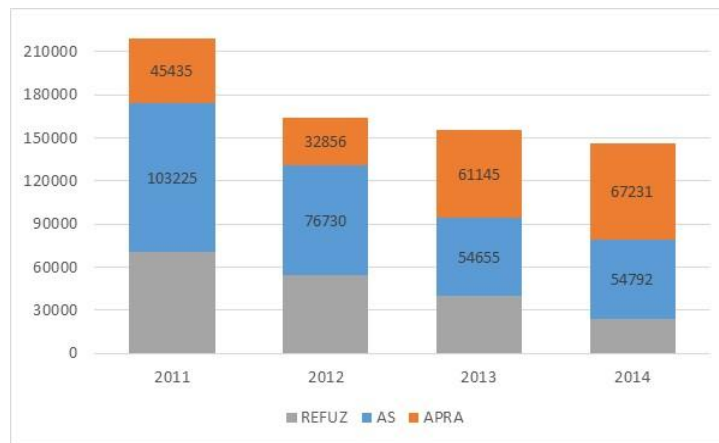
Для сохранения динамики запросов, МТСЗС выявило семьи, подавшие запросы в период с октября 2013 года по октябрь 2014 года, и смоделировало исчисление пособия на основании новых условий законодательства. Для 55 тысяч семей, получивших по итогам моделирования положительный результат и не входивших в списки для выплат за ноябрь, были направлены письма с предложением подать новый запрос. Письма были адресованы как семьям, последнее решение по которым было отрицательным, так и тем, которые получили пособие, но не возобновили запрос по истечении срока предоставления пособия. Результаты этих усилий можно будет оценить в конце первого триместра 2015 года, однако первые данные не указывают на существенное увеличение числа запросов. Воздействие информирования населения о законодательных изменениях также невозможно будет оценить непосредственно, однако оно может быть чрезвычайно важным для более четкого понимания поведения некоторых семей.

Оценка, проведенная в рамках консультирования об изменении методологии исчисления доходов, в том числе доходов от сельскохозяйственной деятельности, указывает на поведение семей в связи с запросами. Более 1/3 получателей запросили социальное пособие только один раз, а в целом, семьи не являются долгосрочными получателями социальных пособий.

Среди семей, начавших получать пособие в период с января по июль 2010 года и чья максимальная продолжительность получения пособия может быть 49-55 месяцев, среднее число месяцев, в которые осуществлялись выплаты, составляет 12, т.е. менее 25% от максимально возможного числа. Около 35% семей из этой группы получили пособия только в одном периоде выплат. Однако для лиц, получивших 12 или более выплат, перерывы были значительными – от 3 до 6 месяцев. Такое поведение, конечно, может быть и следствием неэффективного администрирования, которое необходимо исправить.

Таким образом, если значительное число получателей вышеупомянутых писем не регистрирует новые запросы в ближайшее время, причины такого поведения необходимо будет выявить и преодолеть.

Сокращение числа получателей в последние годы происходит из сокращения числа запросов и из изменения результатов запросов, с увеличением доли запросов, отвечающих требованиям только для пособия на холодный период года, но не для социального пособия. Эта ситуация сохранилась в 2014 году (до октября) – число запросов сократилось, число положительных решений о социальном пособии стабилизировалось на уровне предыдущего года, число решений о предоставлении только пособия на холодный период года увеличивается, достигнув максимума с момента введения данного пособия.



Распределение результатов за 2014 год по кварталам представлено в нижеприведенной таблице. Различия между кварталами опять же обусловлены сезонностью запросов, о которой говорилось выше, и подтверждают, что семьи действуют со знанием дела. Доля решений о предоставлении социального пособия в последнем квартале упала до 29% с 72% во втором квартале, а доля решений о пособиях на холодный период года увеличилась до 58% с 15% за тот же период. Внимание при распределении запросов – 6 запросов из 10 представлены в последнем квартале.

Из общего числа запросов, поданных в течение года, около 16% получили отказ, для 46% было начислено только пособие на холодный период года, а 38% получили социальное пособие.

Одним из важных изменений является доля запросов, проходящих тест PROXY. Таким образом, после законодательных поправок, внесенных в октябре, число запросов, не принятых по этой причине, сократилось более чем на 8 процентных пунктов по сравнению с первым кварталом, когда их доля составляла 9,5%.

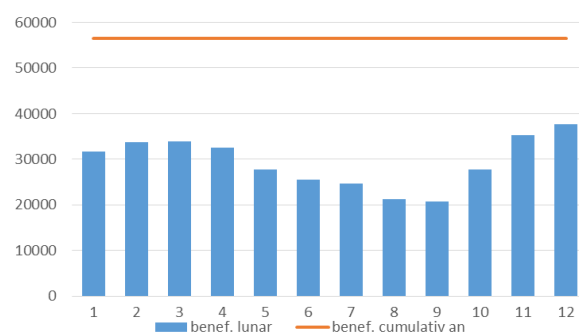
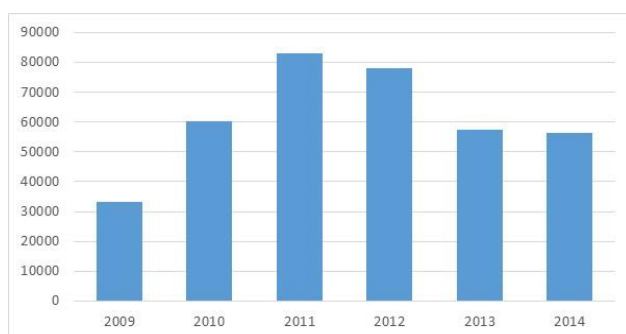
	<b>I квартал 2014</b>	<b>II квартал 2014</b>	<b>III квартал 2014</b>	<b>IV квартал 2014</b>	<b>Всего</b>
	доля, %	доля, %	доля, %	доля, %	доля, %
<b>положительные решения</b>	<b>79.7%</b>	<b>87.4%</b>	<b>77.3%</b>	<b>86.8%</b>	<b>84.2%</b>
социальное пособие	40.3%	72.4%	51.4%	28.6%	37.8%
только на холодный период	39.5%	15.0%	25.9%	58.2%	46.4%
<b>отрицательные решения</b>	<b>20.3%</b>	<b>12.6%</b>	<b>22.7%</b>	<b>13.2%</b>	<b>15.8%</b>
доход > ГМЕД	8.6%	2.9%	12.0%	10.6%	9.6%
доход < ГМЕД, неудовлетворительный проху-тест	9.5%	7.4%	8.9%	1.4%	4.6%
неполные или несостоятельные запросы	2.2%	2.3%	1.8%	1.2%	1.6%
<b>Всего запросов / % от общего числа запросов</b>	<b>30582 / 21%</b>	<b>13366 / 9%</b>	<b>17325 / 12%</b>	<b>83605 / 58%</b>	<b>144878 / 100%</b>

Из общего числа запросов, поданных в 2014 году, только пятую часть представляли собой запросы из городов, хотя около 40% населения Республики Молдова проживает в городах. Доли успешных результатов с точки зрения места проживания примерно равны, и

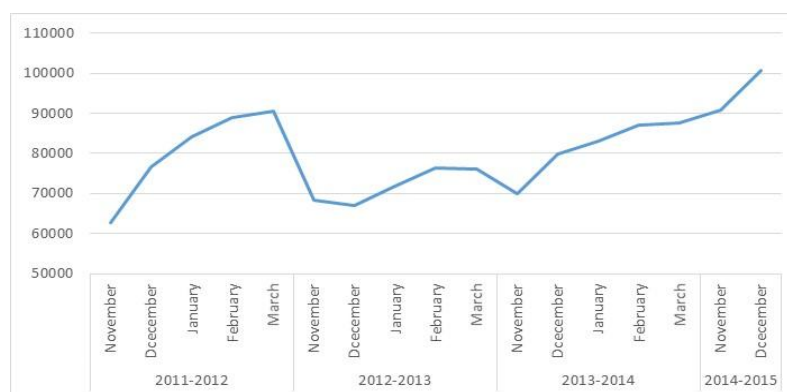
составляют 84% от запросов. Существенные изменения по сравнению с предыдущими годами не были замечены.

	Село	Город	Всего
	доля, %	доля, %	доля, %
<b>положительные решения</b>	<b>84.4%</b>	<b>83.7%</b>	<b>84.2%</b>
положительные запросы	36.9%	41.1%	37.8%
только на холодный период	47.4%	42.6%	46.4%
<b>отрицательные решения</b>	<b>15.6%</b>	<b>16.3%</b>	<b>15.8%</b>
доход > ГМЕД	10.1%	7.7%	9.6%
доход < ГМЕД, неудовлетворительный проху-тест	4.0%	6.7%	4.6%
неполные или несостоятельные запросы	1.5%	1.9%	1.6%
<b>Всего запросов</b>	<b>114820</b>	<b>30058</b>	<b>144878</b>

Число семей, получивших как минимум одну выплату социального пособия в 2014 году, составляет 56,5 тысяч, что равно показателям 2013 года. Существенные различия между цифрами за каждый месяц и общими цифрами за год указывают на наличие вышеупомянутых проблем с удержанием. Представленные ниже рисунки показывают число получателей за год (график слева) и разницу между этим числом и получателями за один месяц (график справа). В 2014 году было выявлено около 135 тысяч семей, получающих пособия, из которых 78 тысяч получали только пособия на холодный период года и 1 400 семей получали только социальные пособия. Соответственно, 55 тысяч семей соответствовали условиям как для социального пособия, так и для пособия на холодный период года.



В декабре 2014 года число получателей пособия на холодный период года впервые превысило 100 тысяч, и существует высокая вероятность того, что его рост продолжится. В ноябре и декабре пособие на холодный период года получило более 103 тысяч семей, а за весь 2014 год их численность составила 133 тысячи семей.



Изменение периода предоставления социального пособия с 6 месяцев до 12 месяцев является потенциально важным, поскольку может облегчить бремя подачи запросов для получателей и администрации. В результате, это изменение может существенно повлиять на число семей, получающих поддержку, а с течением времени большая разница между ежемесячным числом получателей и числом единых получателей за год должна сократиться.

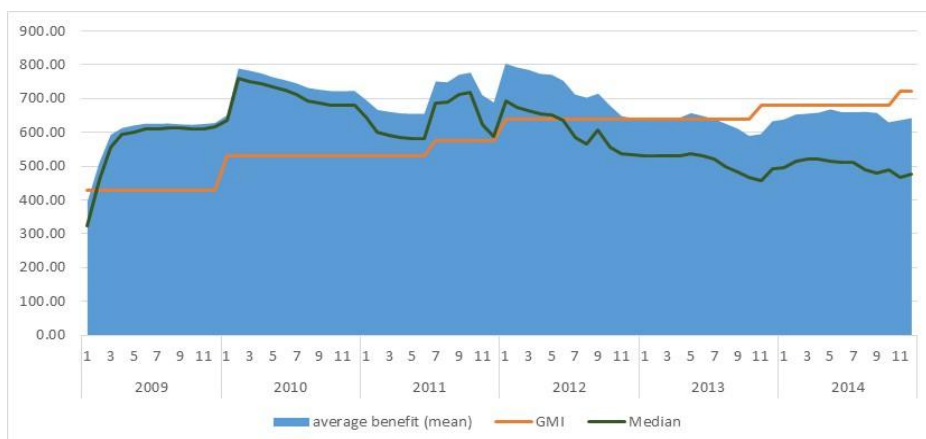
Нижеприведенная таблица показывает статистику относительно числа выплат семьям в 2014 году и средний размер пособия. Таким образом, более 50% семей получили от 6 до 12 выплат из 12 возможных. Размер пособия не кажется определяющим фактором для срока его получения.

Месяцы	Число выплат	%	Среднее ежемесячное пособие	Медиана пособия
1	5129	9.1%	558.07	396.00
2	8168	14.5%	475.12	281.00
3	4704	8.3%	599.83	423.33
4	4096	7.3%	665.89	522.50
5	3772	6.7%	746.84	607.00
6	5968	10.6%	799.82	682.00
7	3418	6.1%	597.65	463.00
8	2825	5.0%	738.86	594.25
9	3029	5.4%	681.85	539.89
10	4278	7.6%	612.90	457.10
11	3956	7.0%	756.08	584.95
12	7145	12.6%	558.72	437.00

С другой стороны, увеличение игнорируемой части заработной платы, и особенно игнорирование пособия по уходу/воспитанию ребенка и государственной финансовой поддержки, позволит сохранить пособия и увеличить число получателей, даже если те получают и будут получать дополнительную поддержку согласно другим нововведенным политикам Правительства.

Тем не менее, изменение показателей благосостояния и увеличение игнорируемой части доходов может существенно повлиять на численность получателей, поэтому необходимо контролировать этот аспект.

В 2014 году не имело место существенного увеличения или уменьшения среднего размера пособия. Хотя в ноябре ГМЕД увеличился до 720 леев, это не привело к увеличению числа пособий для семей с низкими доходами. Различие между ростом среднего размера пособия и медианы, представленное в нижеприведенном рисунке, необходимо исследовать дополнительно для определения причин и необходимости вмешательства.



Изменение соотношения между ГМЕД и средним пособием или медианой является

следствием изменений в составе и величине семей. Таким образом, с 2009 по 2014 год средний размер семьи, получающей социальное пособие, уменьшился на 1 человека. В 2014 году одна семья, получающая пособие, состояла в среднем из 2,7 человек, а в 2009 году – 3,8 человек. В то же время, большое число составляют семьи, состоящие из пенсионеров или имеющие в своем составе пенсионеров, а пособие, рассчитываемое для таких семей, относительно мало (см. таблицу ниже). Также, доля семей с детьми существенно сократилась, и в 2014 году составила немногим более 50% от общего числа.

	2014			Распределение получателей, %	2009
	Село	Город	Всего		Распределение получателей, %
<b>Состав семьи</b>	Среднее пособие, леев				
одинокие люди (<пенсионного возраста)	449	431	444	19.3%	7.5%
одинокие люди (>пенсионного возраста)	229	195	216	12.1%	2.1%
пара, 1+ пенсионный возраст	326	404	344	3.9%	.5%
другие пары	516	558	523	3.5%	1.4%
пара + 1 ребенок	819	829	820	3.7%	8.3%
пара + 2 ребенка	1,125	1,076	1,120	4.9%	15.7%
пара + 3+ ребенка	1,633	1,528	1,623	5.3%	15.8%
1 взрослый + дети	1,009	997	1,006	19.8%	23.6%
другие, только взрослые	470	497	477	9.1%	4.6%
другие с 1+ детьми	1,097	1,201	1,115	18.4%	20.4%
<b>Размер семьи</b>					
1.00	368	319	352	31.4%	9.5%
2.00	496	537	506	20.6%	13.4%
3.00	827	889	839	16.7%	21.0%
4.00	1,080	1,119	1,086	14.5%	25.9%
5.00	1,296	1,400	1,310	9.3%	17.3%
6+	1,688	2,057	1,733	7.4%	12.9%

На 2014 год в бюджете было запланировано более 567 млн. леев на выплату социальных пособий и пособий на холодный период года. Позднее, бюджет социальных пособий был сокращен примерно на 118 млн. леев и утвержден в размере 257 млн. леев. С уровнем исполнения и другими параметрами можно ознакомиться в нижеприведенной таблице.

	по плану	скорректировано в течение года	% сокращения бюджета	финансировано Министерством финансов	% исполнения исходно запланированного бюджета	% исполнения скорректированного бюджета
	леев	леев		леев		
<b>Социальное пособие</b>	374,400,000	256,661,700	0.31	224,247,739	0.60	0.87
<b>ПХПГ</b>	192,700,000	137,791,000	0.28	106,850,500	0.55	0.78
<b>Всего</b>	567,100,000	394,452,700	0.30	331,098,239	0.58	0.84

Выплаты ПХПГ (пособия на холодный период года) составили 13% от объема социального пособия в 2011 году, увеличившись до 35% в 2013 году и сохранившись на том же уровне в 2014 году.

Вместе, изменения, произведенные в предыдущие годы, и последние изменения приведут к увеличению доли населения, соответствующего условиям для ПХПГ, с 10% до 25%. Охват низшей квинтильной группы будет намного более 60%, но опять же с уменьшением доли выплат, доходящих до низшей квинтильной группы.

#### **4.1.9. Материальная помощь**

Материальная помощь является социальным пособием, выплачиваемым из средств Республиканского фонда и местных фондов социальной поддержки населения уязвимым лицам, в наибольшей степени подверженным бедности, или оказавшимся в особо затруднительных условиях по причине болезни, чрезвычайных обстоятельств или иной ситуации, с которой они не могут справиться самостоятельно. Деятельность этих государственных учреждений регулируется Законом о Республиканском фонде и местных фондах социальной поддержки населения № 827-XIV от 18 февраля 2000 года и Постановлением Правительства № 1083 от 26 октября 2000 года о применении этого закона.

Доходы и расходы Республиканского фонда социальной поддержки населения были утверждены Законом о государственном бюджете на 2014 год (с последующими исправлениями) в общей сумме 96 084,6 тысяч леев, в том числе:

- трансферты в местные фонды для материальной поддержки уязвимых лиц и питания в социальных столовых – 86 000,0 тыс. леев;
- предоставление материальной помощи непосредственно из средств Фонда – 8 684,6 тыс. леев;
- обеспечение деятельности Республиканского фонда – 1 400,0 тыс. леев.

В отчетный период, в Республиканском фонде социальной поддержки населения накопилось 98 807,6 тыс. леев, включая трансферты, полученные от операторов мобильной телефонной связи – 92 959,5 тыс. леев, от Министерства информационных технологий и связи – 5 848,1 тыс. леев. Баланс по состоянию на 31 декабря 2014 года составил 19 335,4 тыс. леев.

В соответствии с действующим законодательством, вышеуказанные средства были использованы в основном для предоставления материальной помощи лицам в состоянии бедности.

Средства Республиканского фонда, наряду со средствами местных фондов, позволили осуществить 6 специальных целевых программ для некоторых категорий социально уязвимых слоев населения. Единовременную материальную помощь получили:

- 4 165 участников Второй мировой войны и их супругов, которые получили единовременные пособия к 9 мая на общую сумму 3 695,0 тысяч леев;

- 16 716 семей с детьми получили единовременные пособия к 1 июня на общую сумму 8 174,9 тысяч леев;
- 9 401 бывших депортированных и политзаключенных получили единовременные пособия к 6 июля на общую сумму 6 581,1 тысяч леев;
- 26 005 семей с детьми получили единовременные пособия для подготовки к школе (к 1 сентября) на общую сумму 13 763,7 тысяч леев;
- 17 795 пожилых людей получили единовременные пособия к 1 октября на общую сумму 6 040,7 тысяч леев;
- 49 362 людей с ограниченными возможностями получили единовременные пособия к 3 декабря на общую сумму 19 264,4 тысяч леев.

В общей сложности в течение 2014 года местные фонды использовали средства с титулом «специального назначения» в размере 57 519,8 тысяч леев.

Кроме того, в течение отчетного периода Республиканский фонд осуществил трансферты (субсидии) в местные фонды на общую сумму 36 000,0 тысяч леев. Эти средства были использованы для предоставления материальной помощи заявителям, финансирования социальных столовых, предоставления единовременных пособий следующим категориям получателей:

- 402 лиц с ограниченными возможностями и семей умерших участников войны в Афганистане получили помощь на общую сумму 324,7 тысяч леев;
- 527 лиц с ограниченными возможностями и семей умерших участников вооруженного конфликта на Днестре получили помощь на общую сумму 390,5 тысяч леев;
- 2 365 участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС получили помощь на общую сумму 1 669,0 тысяч леев;
- 59 человек в возрасте 100 лет и старше получили помощь на общую сумму 295,0 тысяч леев.

Кроме того, из средств фондов было использовано 1 959,9 тысяч леев для предоставления услуг питания для 4 112 нуждающихся в 37 социальных столовых.

Непосредственно из Республиканского фонда было выплачено 2 323 материальных пособий на общую сумму 8 689,6 тысяч леев, из которых 163 лицам были компенсированы расходы на перевозку тел умерших родственников из-за границы на общую сумму 2 321,24 тысяч леев.

Вышеупомянутые средства из Республиканского фонда, вместе со средствами местных фондов, полученных от касс обмена валют, и бюджета муниципия Кишинэу на общую сумму 111 277,14 тысяч леев были использованы для предоставления 192 952 материальных пособий нуждающимся лицам из социально уязвимых категорий, а именно:

**Таблица 4.9. Материальная помощь, предоставленная нуждающимся в 2014 г.**

№	Категории получателей материальной помощи	Кол-во пособий	Кол-во получателей	Сумма (тысяч леев)	Средний размер, леев
<b>1.</b>	<b>Пенсионеры – всего, в том числе</b>	<b>127021</b>	<b>126891</b>	<b>66645.42</b>	<b>525</b>
	а) получатели пенсий или социальных пособий по инвалидности	67272	67189	34670.34	515
	б) одинокие пенсионеры	4890	4980	2262.13	462
	с) пожилые люди в возрасте старше 75 лет, не включенные в п. б); всего,	29539	29498	13882.69	470
	в том числе в возрасте 100 лет и старше	59	59	295.0	5000
	д) другие пенсионеры, не включенные в пп. а); б) и с)	25319	25313	15825.26	625
<b>2.</b>	<b>Нетрудоспособные лица – всего, в том числе:</b>	<b>2276</b>	<b>2276</b>	<b>1821.75</b>	<b>800</b>
	а) нетрудоустроенные по причине длительной болезни до наступления инвалидности	1348	1348	1171.05	869
	б) в состоянии крайней бедности, без средств к существованию, в том числе с асоциальным поведением (бездомные и т.п.)	928	928	650.7	701
<b>3.</b>	<b>Семьи с детьми – всего, в том числе:</b>	<b>54708</b>	<b>54670</b>	<b>33413.16</b>	<b>611</b>

	а) с 3 и более детьми (многодетные);	7337	7326	5275.43	719
	б) с детьми с ограниченными возможностями;	9989	9983	5529.42	554
	с) с одним родителем (неполные);	9760	9745	5281.05	541
	д) с детьми, над которыми установлена опека/попечительство;	1966	1965	1523.87	775
	е) прочие семьи с низкими доходами, не включенные в пп. а); б); с) и д)	25656	25651	15803.39	616
<b>4.</b>	<b>Другие лица (не включенные в разделы 1, 2 и 3) – всего, в том числе:</b>	<b>8947</b>	<b>8946</b>	<b>9396.8</b>	<b>1050</b>
	а) лица, находящиеся в поиске работы (безработные);	349	349	259.71	744
	б) лица с особыми заслугами перед государством (участники вооруженных конфликтов и ликвидации последствий экологических катастроф, лица с трудовыми заслугами и т.д.);	4455	4454	3508.1	787
	с) лица, освобожденные из мест заключения, подростки (16-18 лет), молодые семьи, студенты, другие лица в сложной жизненной ситуации, депортированные, реабилитированные политзаключенные, не включенные в п. 1 и п. 2;	3980	3980	3307.76	831
	д) лица, понесшие расходы на перевозку тел умерших родственников (других лиц) из-за границы	163	163	2321.24	14241
<b>ВСЕГО:</b>		<b>192952</b>	<b>192783</b>	<b>111277.14</b>	<b>577</b>

№	Цель запроса материальной помощи	Кол-во пособий	Кол-во получателей	Сумма (тысяч леев)	Средний размер, леев
<b>1.</b>	на закупку продуктов питания и других товаров первой необходимости	155494	155339	82682.9	532
<b>2.</b>	на закупку лекарств и предметов для протезирования и ортопедии, частичная оплата медицинских услуг	36942	36928	25419.7	688
<b>3.</b>	другие цели	516	516	3174.5	6152
<b>ВСЕГО:</b>		<b>192952</b>	<b>192783</b>	<b>111277.14</b>	<b>577</b>

### Трансферты на услуги социальных столовых

Кол-во столовых	Всего использовано (тысяч леев)	в том числе:		Кол-во получателей обедов, предоставленных из средств фондов
		из Республиканского фонда	из местных фондов	
<b>37</b>	<b>1959.9</b>	<b>1864.8</b>	<b>95.1</b>	<b>4112</b>

Средний размер материальной помощи увеличился на 14% по сравнению с 2013 годом и составил 577 леев.

Около 74% средств, предоставленных в виде материальной помощи, были использованы для удовлетворения запросов об улучшении материального положения, 23% – для частичной оплаты медицинских услуг и покупки лекарств, и 3% – для прочих подобных потребностей.

### 4.2. Социальные услуги

Социальные услуги представляют собой форму активной поддержки лиц и семей в сложной жизненной ситуации. Они организуются на уровне местной администрации в зависимости от выявленных потребностей, числа потенциальных пользователей, сложности ситуаций и степени социального риска.

Социальные услуги предназначены для поддержания, по мере возможности, самостоятельности человека в семье и в обществе, для мобилизации общества путем создания эффективных и стабильных механизмов для предотвращения сложных ситуаций, в которых оказываются люди/семьи, а также для обеспечения их социальной интеграции и предотвращения институционализации.

Социальные услуги, вместе с социальными пособиями и другими (необязательными) системами социального обеспечения, направлены на то, чтобы позволить всем членам общества вести достойную жизнь, с достойными условиями жизни. Они облегчают доступ каждого к различным сферам деятельности и различным аспектам повседневной жизни

(образование, труд, здравоохранение, отдых, другие ресурсы) и способствуют решению некоторых проблем, являющихся потенциальными источниками социальной изоляции.

Система социальных услуг представляет собой структурированную институциональную систему, в которой деятельность диверсифицируется по мере появления новых ресурсов или проблем, при этом диверсификация проблематики требует создания эффективного и действенного системного управления. Во время экономического кризиса, социальные услуги являются инструментом борьбы с бедностью и сохранения сплоченности общества, а также дополнительным источником рабочих мест.

#### ***4.2.1. Первичные социальные услуги***

***Служба социальной помощи на уровне сообществ*** была создана в начале 2007 года как учреждение, подведомственное территориальным структурам социальной помощи. Ее цель заключается в предоставлении социальной помощи на уровне сообщества для предотвращения и преодоления затруднительных ситуаций, и состоит она из руководителя службы, социального работника-наблюдателя и местного социального работника.

Местный социальный работник играет важную роль в сообществе, будучи специалистом в области социальной помощи, который выявляет лиц, находящихся в затруднительном положении, оценивает их потребности, обеспечивает доступ к существующим социальным услугам на уровне сообщества и / или района и способствует созданию условий для достойного проживания, активности и общественного участия ради лучшей жизни. Данный специалист мобилизует сообщество, сотрудничает с местными властями, соответствующими учреждениями и неправительственными организациями в целях решения проблем бенефициаров, предлагает и готовит дела для передачи в специализированные социальные службы.

По состоянию на 01.01.2015 в республике работало 1 121,5 единиц местных социальных работников, включая 1 068,5 женщин и 53 мужчины.

По сравнению с 2007 годом, в 2014 году число утвержденных социальных работников существенно увеличилось. Если в 2007 году работало 538 социальных работников (при утвержденных 600), то в 2014 году их число составило 1 121,5 единиц социальных работников, при утвержденных 1 168,5. Эти данные указывают на наличие проблем в системе, таких как текучесть кадров, несоответствие профессиональной специализации персонала со спецификой должности и отсутствие профессиональной и психологической подготовки.

Нижеприведенный рисунок отражает развитие службы с момента ее создания в 2007 году.

***Рисунок 4.5. Развитие службы социальной помощи на уровне сообщества, 2007-2014 гг.***



*Служба социального ухода на дому* работает на основании Постановления Правительства № 1034 от 31.12.2014 об утверждении Типового положения о Службе социального ухода на дому и Минимальных стандартов качества.

Задача службы заключается в качественном предоставлении услуг ухода на дому с целью улучшения качества жизни бенефициаров.

Основные цели данной службы заключаются в следующем: предоставление качественных услуг ухода на дому для способствования социальной интеграции бенефициаров в соответствии с особыми потребностями и с индивидуальными особенностями развития, а также для активизации собственных усилий; предотвращение институционализации через обеспечение проживания бенефициаров в семье и в сообществе; поощрение самостоятельной жизни бенефициаров, насколько это возможно, в семье и в сообществе; информирование общества о проблемах пожилых людей и людей с ограниченными возможностями; мобилизация сообщества для удовлетворения потребностей с привлечением волонтеров; обеспечение централизованного учета потенциальных бенефициаров, проживающих в пределах административно-территориальных образований.

Согласно информации, предоставленной территориальными структурами социальной помощи, по состоянию на конец 2014 года работало около 2 409 социальных работников, из которых 2 299 женщин и 110 мужчин, которые предоставили услуги ухода на дому примерно для 23 166 бенефициаров.

В период 2007-2014 гг. число бенефициаров и социальных работников колебалось незначительно, с небольшими увеличениями и уменьшениями в зависимости от числа бенефициаров.

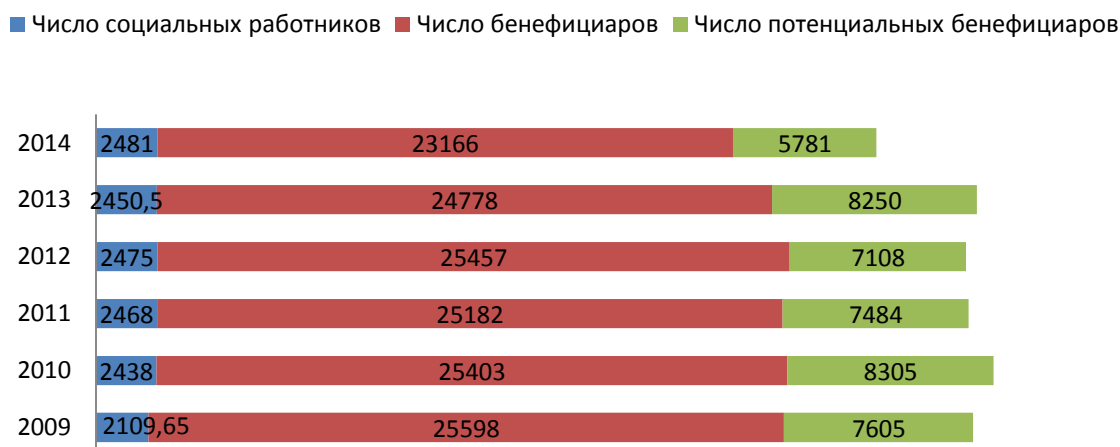
Следует отметить, что из общего числа бенефициаров, 4 256 являются людьми с ограниченными возможностями.

Число потенциальных бенефициаров, взятых на учет службы, увеличивается ежегодно. В 2014 году их было 5 784 человека, включая 957 людей с ограниченными возможностями.

Местные органы власти предпринимают меры для развития службы социального ухода на дому с целью охвата большего числа просителей социального ухода и улучшения качества предоставляемых услуг.

**Рисунок 4.6. Динамика развития Службы социального ухода по месту жительства, 2009-2014 гг.**

### Динамика развития Службы социального ухода по месту жительства, 2009-2014 гг.



Служба питания в столовых социальной помощи. Столовые социальной помощи предоставляют услуги бесплатного питания социально уязвимым лицам, поддержку для лиц (семей), которые из-за отсутствия независимости или дохода не могут обеспечить себя питанием дома.

Данная служба создана органами местной государственной администрации и действует на основе дотаций, выделенных из Республиканского фонда социальной поддержки населения, а также средств местных фондов социальной поддержки населения из пожертвований, благотворительных акций неправительственных организаций.

Бенефициарами данной службы являются лица, достигшие пенсионного возраста (не имеющие места жительства, законных кормильцев, доходов или имеющие низкий доход), лица с ограниченными возможностями, дети в возрасте до 18 лет (из многодетных семей, неполных семей и семей, считающихся социально уязвимыми на основании социального опроса, произведенного территориальными органами социальной помощи). Лица могут получать бесплатный обед в столовых социальной помощи до 30 дней в квартал.

Рисунок 4.7. Бенефициары службы питания в столовых социальной помощи

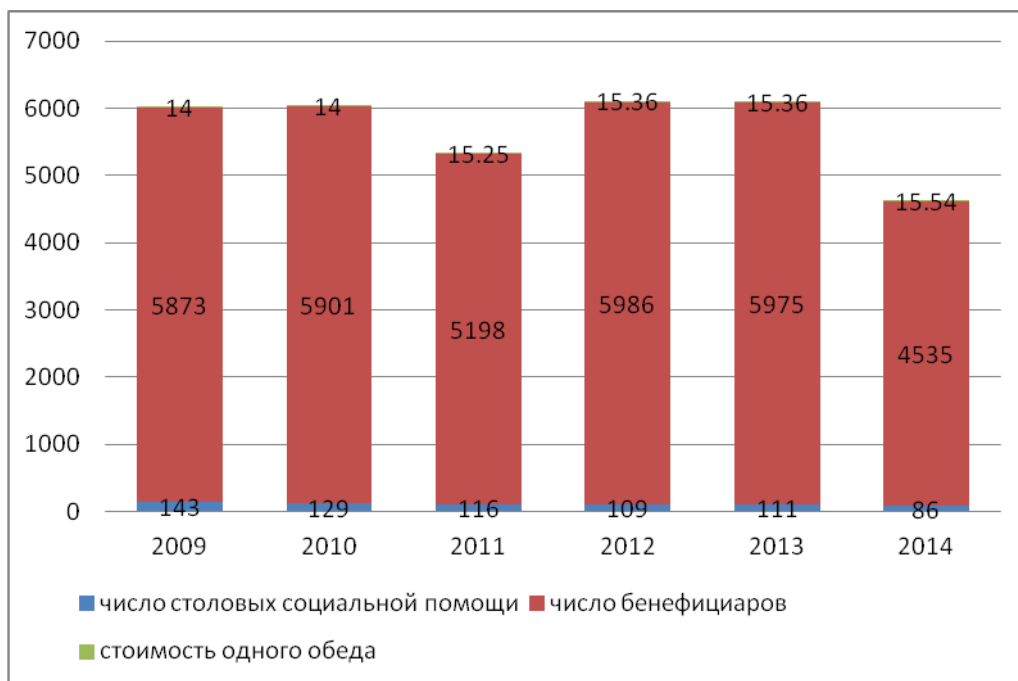


В 2014 г. в республике работало 86 столовых социальной помощи, которые обслуживали 4535 бенефициаров ежемесячно, включая 1043 лиц с ограниченными возможностями. Из общего числа бенефициаров данной службы по месту жительства было обслужено 1367 человек.

Из общего числа 4535 бенефициаров бесплатные обеды получали 2745 пожилых людей.

Согласно произведенным подсчетам, средняя стоимость одного обеда составила 15,54 леев/на человека/в день.

**Рисунок 4.8. Динамика развития Службы питания в столовых социальной помощи, 2009-2014 гг.**



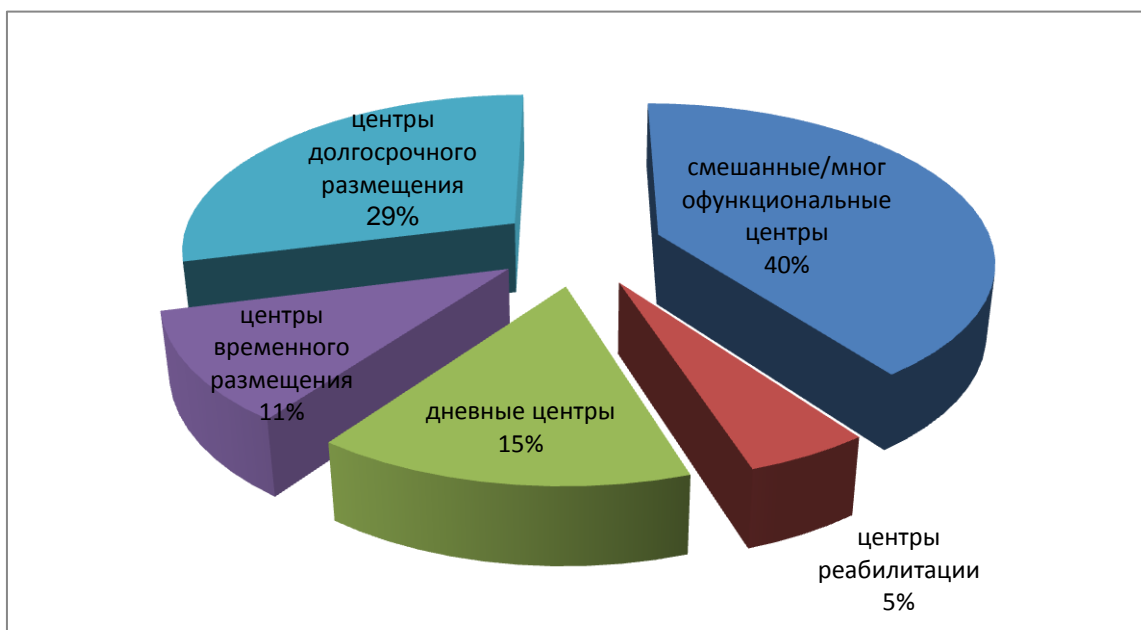
#### **4.2.2. Специализированные социальные учреждения**

Как следствие реализации целей Национальной программы создания интегрированной системы социальных услуг, осуществляется непрерывный процесс создания и развития социальных услуг, представляющих альтернативу резиденциальных социальных услуг для детей и взрослых. Их предназначением является поддержка лиц или семей, находящихся в затруднительном положении, в рамках организаций, расположенных при общине, преследуя первоочередную цель предотвращения маргинализации, социальной исключенности, а также способствование реинтеграции бенефициаров в семейной среде и общине.

Процесс предоставления социальных услуг подразумевает участие команды профессионалов: социальных ассистентов, медицинских работников, психологов и социальных работников, что способствует значительному повышению качества социальных услуг.

Согласно данным, предоставляемым территориальными отделами социальной помощи, в 2014 году в республике действовали 100 социальных учреждений, оказавших социальные услуги 7551 человеку/семьям, взрослым и лицам с ограниченными возможностями, из которых 15 – дневные центры, 11 – центры временного размещения, 40 – многофункциональные центры, 5 – центры социально-медицинской реабилитации и 29 – центры долгосрочного размещения.

**Рисунок 4.9. Типы центров, предоставляющих социальные услуги для взрослых и лиц с ограниченными возможностями**



Ежемесячно 2439 человек пользуются услугами многофункциональных Общественных Центров, включая социальные услуги дневных центров, социальные услуги кратковременного размещения при различных затруднительных обстоятельствах, а также в холодное время года. Срок вмешательства варьируется в зависимости от решения различных проблем социального характера.

Целью *Центров долгосрочного размещения* является обеспечение социальной защиты бенефициаров для преодоления затруднительных ситуаций и улучшения качества их жизни, на основании оценки их потребностей.

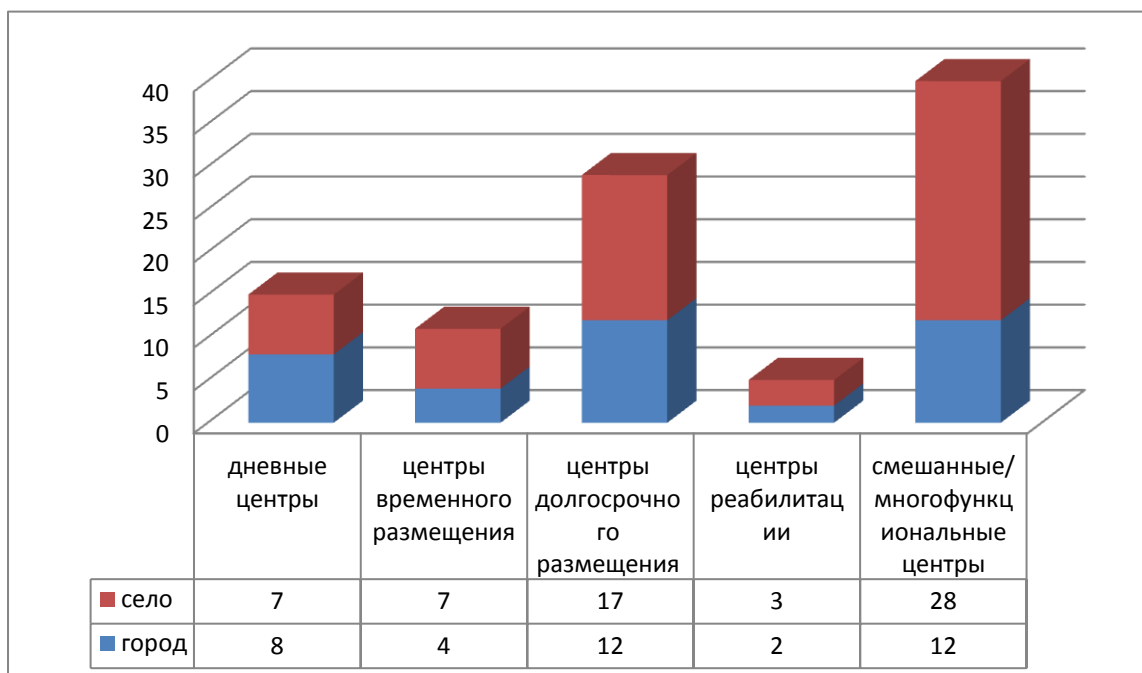
Типы услуг, предоставляемых в рамках Центров размещения: питание, медицинская помощь, санитарно-гигиеническая помощь, консультации психолога, развлечения, реабилитация, организация и обеспечение погребения бенефициаров согласно положениям договора. В 2014 году услугами Центров долгосрочного размещения пользовались 764 человека ежемесячно.

Другим типом услуг, способствующих поддержке бенефициаров/лиц, находящихся в затруднительном положении в семье и общине, являются *Дневные центры*, услугами которых в 2014 году пользовались 2873 человека ежемесячно.

Целью Центров является оказание специализированных услуг для обеспечения мероприятий по уходу, реабилитации и социальной (ре)интеграции пожилых людей, на основании оценки их потребностей, в дневном режиме.

Типы услуг, оказываемых в рамках Центра, включают питание, при необходимости – помощь в соблюдении личной гигиены, консультации психолога, юриста, развлечения, реабилитацию, социальная (ре)интеграцию, кинетотерапию.

**Рисунок 4.10. Распределение социальных учреждений для престарелых**



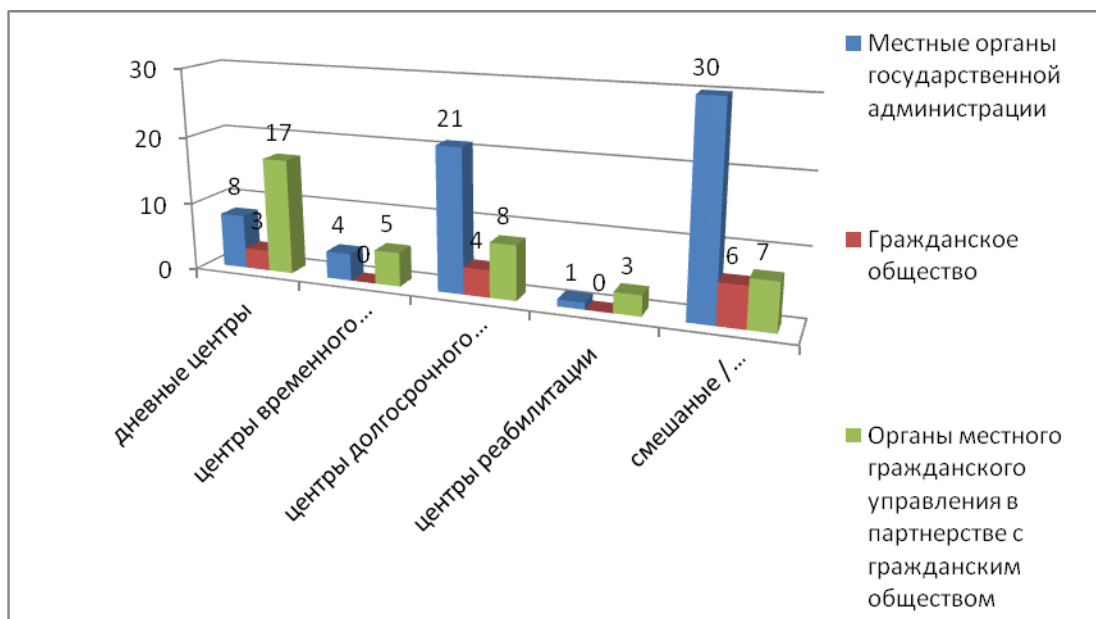
Наблюдается переориентирование социальных услуг в направлении сельских общин. Из 40 многофункциональных Общественных Центров, предоставляющих услуги в дневном режиме и услуги временного размещения, 28 центров находятся в сельской местности и 12 – в городской среде.

В отношении размещения Приютов/Центров долгосрочного размещения следует упомянуть, что из общего числа 29 приютов 17 расположены в сельской местности и 12 – в городской среде; данные центры обслуживают также бенефициаров из других населенных пунктов соответствующего района.

Из совокупного количества 100 центров 74 учреждения финансируются местными органами государственной администрации, 26 – национальными и международными донорскими организациями.

Следует отметить, что, в случае дневных центров, более значительная доля относится к финансовой поддержке, предоставляемой гражданским обществом – 8 центров (из 15 дневных центров), в то время как многофункциональные центры и центры долгосрочного размещения получают финансовую поддержку преимущественно от местных органов государственной администрации – 36 многофункциональных центров (из 40 центров) и, соответственно, 21 центр долгосрочного размещения (из 29).

**Рисунок 4.11. Финансирование социальных услуг**



В данном контексте необходимость создания и консолидации социальных услуг отмечается в сложных социальных проблемах, с которыми сталкивается общество, и степени их вовлеченности в поддержке лиц и семей, находящихся в затруднительном положении. Таким образом, отмечается повышенный интерес местных органов государственной администрации к предотвращению и решению социальных проблем, социальной реинтеграции лиц, находящихся в затруднительном положении, а также развитию последовательной и целостной системы поддержки, предоставляемой лицам и семьям, находящимся в затруднительном положении.

### Совместные бюро информации и услуг

30 августа 2013 г. Решением Правительства № 661 был утвержден рамочный Регламент по организации и работе Совместного бюро информации и услуг (далее – СБИУ).

Бюро учреждается решением местных органов государственной власти второго уровня и организует деятельность по предоставлению государственных услуг на территории соответствующего территориально-административного подразделения.

Бюро предоставляет услуги населению из сельских и городских населенных пунктов, которое по каким-либо причинам имеет ограниченный доступ к подобным услугам.

Оказание услуг посредством СБИУ не заменяет непосредственную деятельность местного органа государственной администрации, оказывающего услуги. Проситель может также получать соответствующие услуги непосредственно в структуре, подчиненной соответствующему органу государственной администрации, либо в частном заведении/общественной организации.

Деятельность Бюро обеспечивается персоналом, имеющимся в рамках провайдеров услуг (децентрализованные государственные услуги министерств, других центральных государственных органов, децентрализованные услуги местных органов государственной администрации), частных заведений или общественных организаций.

Согласно информации, поступившей из районов, СБИУ работает в 25 районах: Анений Ной, Бричень, Кэлэраш, Кэушень, Чимишлия, Комрат, Криулень, Дондюшень, Дубэсарь, Глодень, Ниспорень, Орхей, Резина, Рышкань, Сынжерей, Сорока, Стрэшень, Шолдэнешть, Штефан Водэ, Теленешть, Унгень, Фэлешть, Единец, Яловень и Кантемир (отчет не представлен).

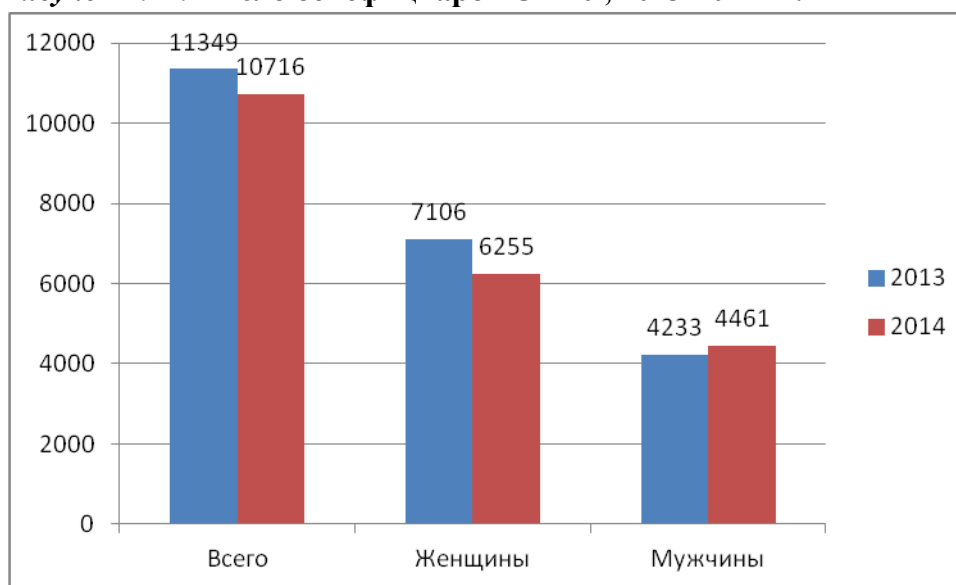
В четырех районах СБИУ было учреждено/создано, но не работало в 2014 году: Флорешть, Дрокия, Леова, Кахул.

В течение 2014 года услугами, предоставляемыми СБИУ, воспользовались около 10716 человек, из которых 6255 женщин и 4461 мужчин. Из общего числа около 6632 человек были из сельской местности.

Кроме того, по требованию местных органов государственной администрации было проведено 347 встреч на уровне района и 389 поездок мобильных команд в сельские населенные пункты.

По сравнению с 2013 годом, в течение 2014 года наблюдается снижение числа бенефициаров почти на 600 человек. В соответствующей структуре в 2014 году мы наблюдаем рост обращений со стороны мужчин по сравнению с количеством обращений в 2013 г. на 228 человек, и снижение количества обращений со стороны женщин на 851 человек.

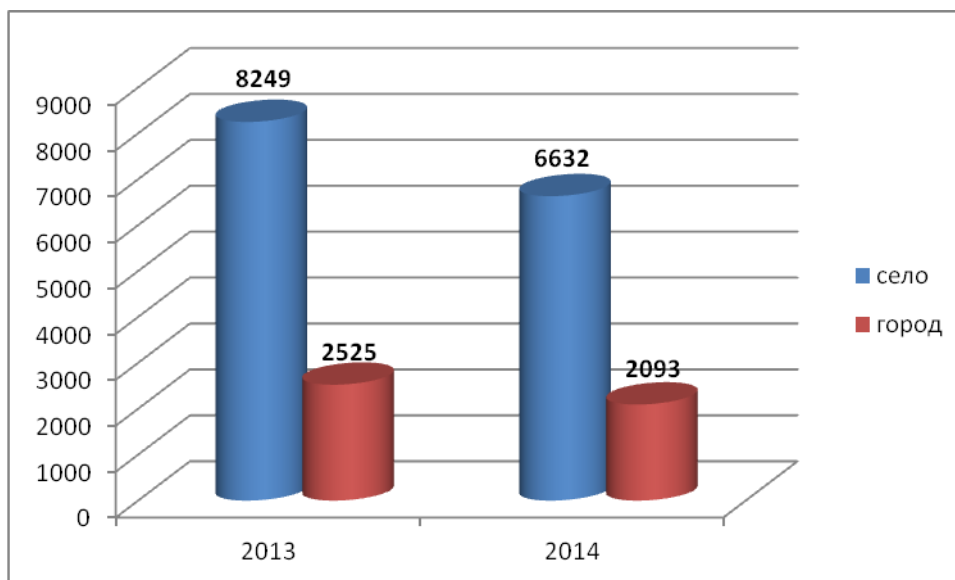
**Рисунок 4.12. Число бенефициаров СБИУ, 2013-2014 гг.**



Из произведенного анализа следует, что существует тенденция копирования модели СБИУ, что означает, что местные органы государственной администрации второго уровня осознают необходимость и важность «единого информационного окна», имеющего целью повысить эффективность государственных услуг.

На нижеследующем рисунке мы можем увидеть распределение бенефициаров СБИУ согласно сельской и городской местности в 2013-2014 гг.

**Рисунок 4.13. Число бенефициаров СБИУ, распределенное согласно сельской и городской местности**



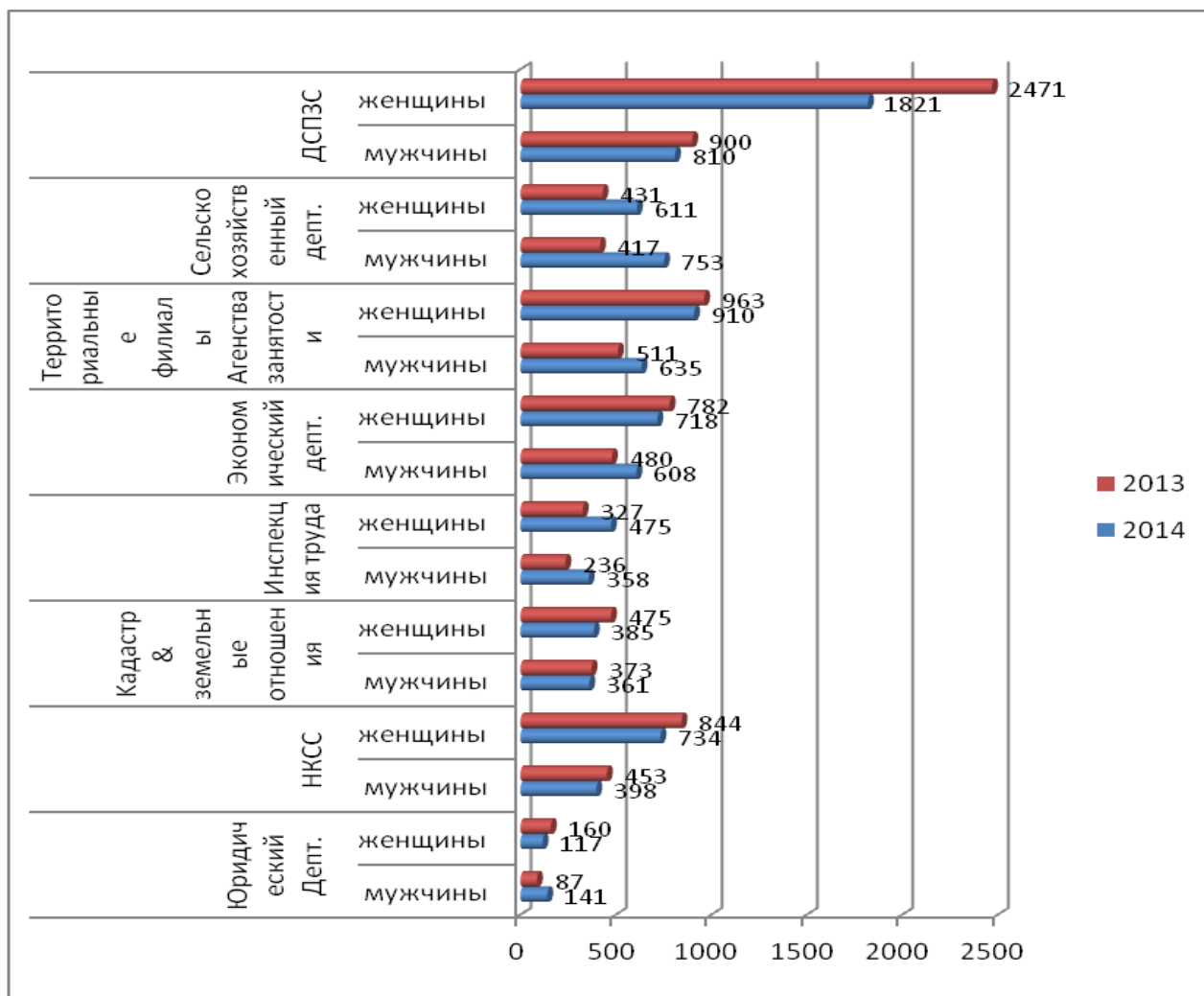
Государственными провайдерами услуг, членами СБИУ, являются территориальные структуры социального обеспечения, управления сельского хозяйства, экономики и капитальных инвестиций, территориальное бюро по трудоустройству, службы земельных отношений и кадастра, территориальные кассы социального страхования, территориальные бюро налоговой инспекции, юридические службы, территориальные агентства медицинского страхования или центры семейной медицины, территориальные подразделения гражданского состояния, территориальные службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, экологическая инспекция, управление образования, молодежи и спорта.

Согласно анализу было установлено, что в качестве провайдеров в рамках СБИУ действуют не только государственные службы, но также различные неправительственные организации, защищающие права женщин. Частные провайдеры услуг в составе СБИУ действуют в районах Комрат, Дубэсарь и Рышкань.

В течение 2014 года территориальные структуры социальной помощи предоставили консультации и услуги почти 2631 человеку, из которых – 1821 женщин и 810 мужчин.

В диаграмме мы можем увидеть объем информации услуг, предоставленных основными провайдерами в рамках СБИУ в 2013 – 2014 гг.

**Рисунок 4.14. Объем информации и услуг, предоставленных провайдерами СБИУ, 2013 – 2014 гг.**



Можно сделать вывод, что СБИУ представляют собой примерную модель активного участия граждан в жизни общества, способны предоставлять информацию и услуги, предлагаемые государственными провайдерами в рамках местных органов государственной администрации второго уровня, децентрализованные услуги и услуги частных провайдеров лицам, находящимся в различных затруднительных ситуациях, с целью нахождения ответа и решения проблем, а также для руководства к действию в качестве активных членов общества.

### Сотрудничество с гражданским обществом в сфере социальных услуг

В рамках проекта «Развитие услуг ухода по месту жительства на севере Республики Молдова в 2013-2015 гг.», внедренного ОА «Номесаре» в сотрудничестве с организацией «Каритас» из Республики Чехия и при финансовой поддержке Республики Чехия посредством программы «Чешское сотрудничество в развитии» в мун. Бэлць был проведен курс обучения для следующих категорий: сиделки, представители ОМС, представители НПО, социальные ассистенты/социальные работники.

Еще одной важной деятельностью, осуществляемой в рамках проекта «Развитие услуг ухода по месту жительства на севере Республики Молдова в 2013-2015 гг.», внедренного ОА «Номесаре» в партнерстве в Министерством труда, социальной защиты и семьи, стала разработка и публикация учебных материалов первичного обучения навыкам социальных работников. Основной целью публикации стало объединение в обучающий модуль теоретических компонентов и практических применений в данной сфере.

В течение 2013-2014 гг. международная организация «HelpAge International» в Молдове и Ассоциация «Gender-Centru» совместно с Министерством труда, социальной защиты и

семьи, в рамках проекта «Молчание не является решением: жестокое обращение с пожилыми людьми в Республике Молдова», организовали обучающие семинары для специалистов, обладающих навыками по предотвращению и борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми и насилием в семье, в 8 районах страны (мун. Бэлць и районах Кахул, Басарабьяска, Леова, Чимишлия, Яловень, Орхей и Комрат). В рамках данного обучения сотрудники Генеральной инспекции полиции, представители министерства, гражданского общества систематизировали существующий нормативный аспект и представили реальные действия по предотвращению и борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми и насилием в семье.

#### ***4.2.3. Услуги резиденциального ухода***

Социальная помощь пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями представляет собой комплекс мер социального характера с целью выявления, оценки, вмешательства, социальной адаптации и интеграции лиц, имеющих ряд трудностей интеллектуального, сенсорного, физического, психического, поведенческого или речевого характера, а также лицам, находящимся в ситуации риска вследствие среды, в которой они проживают, нехватки источников существования или наличия хронического заболевания либо пагубных привычек.

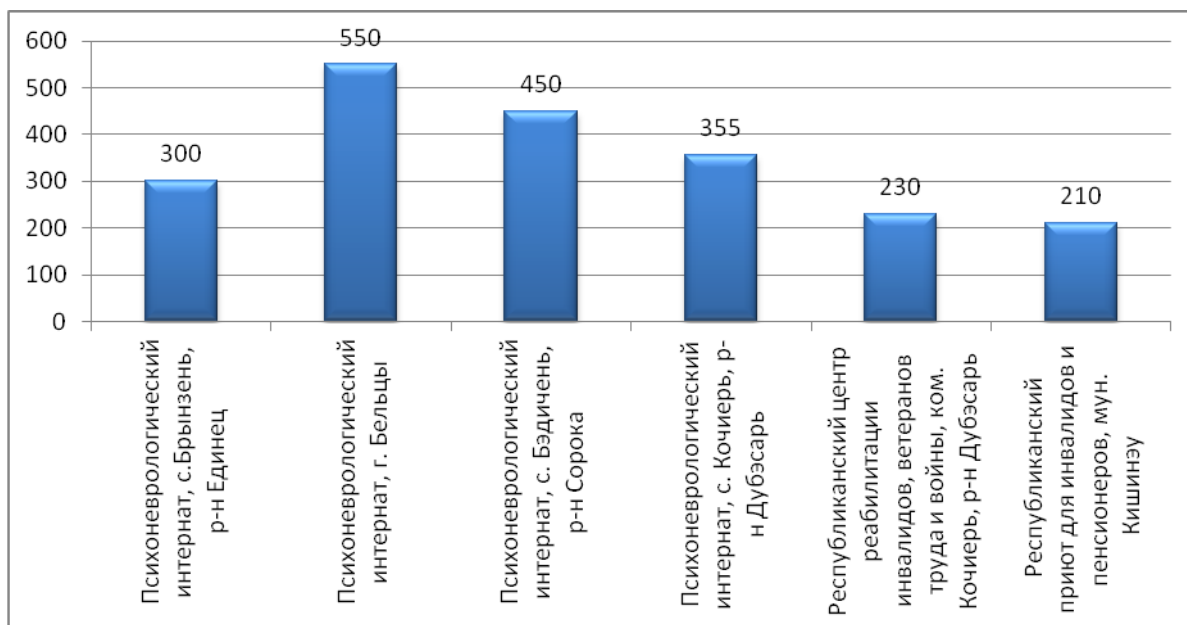
Таким образом, социальная помощь представляет собой ряд социальных, медицинских, психологических услуг, направленных на временную или длительную поддержку лица, находящегося в затруднительной ситуации, с целью предотвращения, ограничения или устранения постоянных или временных последствий, которые могут привести к маргинализации или социальной исключенности.

Резиденциальные социальные услуги являются составной частью системы социальной помощи. По существу они остаются одной из наиболее востребованных и дорогостоящих форм ухода, посредством которых оказывается помощь пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями, которые, по причине определенных обстоятельств, имеют ограниченные возможности для участия в социальной жизни наравне с другими людьми.

Министерство труда, социальной защиты и семьи координирует и обеспечивает работу 6 социальных резиденциальных учреждений для взрослых: 2 учреждений для престарелых и взрослых с физическими нарушениями (соматического характера), расположенных в муниципии Кишинэу и районе Дубэсарь, и 4 учреждений для взрослых с психосоциальными нарушениями (психоневрологического характера), расположенных в муниципии Бэлць, селе Кочиерь (район Дубэсарь), комуне Бэдичень и селе Брынзень (район Единец).

Резиденциальные учреждения, подчиненные министерству – это учреждения, оказывающие социальные услуги высокой специализации и предоставляющие своим бенефициарам, согласно их особым потребностям и особенностям индивидуального развития, социальную защиту посредством оказания социально-медицинских услуг, временного или долгосрочного размещения, ухода, питания, обеспечения одеждой и обувью, трудовой терапии, культурной деятельности, кинетотерапии, медицинской помощи и т.д. Совокупная вместимость подчиненных учреждений составляет 2095 койко-мест, из которых 1665 относятся к психоневрологическим интернатам.

#### ***Рисунок 4.15. Вместимость резиденциальных учреждений для взрослых***



Источник: МТСЗС

Финансирование учреждений осуществляется за счет государственного бюджета, средств и специальных фондов, образованных из сумм, предоставляемых спонсорами, неправительственными и религиозными организациями, физическими и юридическими лицами, и отчислениями от доходов лиц, размещенных в учреждениях данного типа. Взнос бенефициаров является обязательным условием, регламентируемым законодательством, и составляет 75% от установленной пенсии для бенефициаров пенсий социального обеспечения, но является незначительным с учетом стоимости содержания одного человека в учреждении. Для бенефициаров, не участвующих в качестве плательщиков фонда социального обеспечения, содержание является бесплатным, что влечет за собой значительные расходы.

Таким образом, стоимость содержания одного бенефициара в социальном учреждении психоневрологического профиля в течение 2014 года в среднем составила около 4164 лея/месяц, что на 14,3% больше в сравнении с предыдущим годом, а в учреждениях соматического профиля – 6837 леев/месяц, что на 23,6% больше в сравнении с предыдущим годом.

**Таблица 4.10. Средняя стоимость содержания одного бенефициара в социальном учреждении в 2014 г.**

Средняя стоимость содержания одного бенефициара /ГОД, ТЫСЯЧ ЛЕЕВ		
Тип учреждения	Утверждено/уточнено	Фактически
Специализированные учреждения по уходу за престарелыми и лицами с физическими нарушениями	66,90	82,04
Специализированные учреждения по уходу за взрослыми людьми с психическими нарушениями	48,81	49,97

Источник: МТСЗС

Содержание бенефициаров в учреждениях осуществляется в соответствии с положениями Решения Правительства № 506 от 11.05.2006 г. об утверждении естественных норм содержания лиц, размещенных в социальные учреждения, и Решения Правительства № 520 от 15.05.2006 г. об утверждении норм денежных расходов на содержание лиц, размещенных в социальные учреждения.

**Таблица 4.11. Фактические расходы на питание, лекарства и перевязочные материалы**  
на содержание одного лица, размещенного в социальном учреждении, 2014 г.

Наименование учреждения	Фактические расходы на питание, <i>леев/год</i>	Фактические расходы на лекарства и перевязочные материалы, <i>леев/год</i>
Психоневрологический интернат, с. Брынзень, р-н Единец	4065,0	652,4
Психоневрологический интернат, мун. Бэлць	5793,7	643,3
Психоневрологический интернат, ком. Бэдичень, р-н Сорока	5904,8	803,4
Психоневрологический интернат, ком. Кочиерь, р-н Дубэсарь	4859,8	776,2
Республиканский приют для инвалидов и пенсионеров, мун. Кишинэу	1973,6	455,2
Республиканский центр реабилитации инвалидов, ветеранов труда и войны, ком. Кочиерь, р-н Дубэсарь	2135,3	439,8

Источник: МТСЗС

Посредством предоставляемых услуг резиденциальные учреждения организуют и способствуют формированию и развитию системы медико-социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями, с целью помощи таким лицам в достижении и поддержании оптимального уровня физической, умственной, психической, социальной, профессиональной активности и повышенной независимости.

Таким образом, государство обеспечивает проведение национальной политики социальной включенности лиц, находящихся в затруднительном положении. Изменения, произошедшие в обществе в течение последних лет, определяют тот факт, что уязвимые лица находятся в затруднительном положении, приводящем к маргинализации или социальной исключенности и становятся зависимыми от помощи третьих лиц. Как следствие, зачастую требуется размещение лица в социальное резиденциальное учреждение, в качестве единственной возможности обеспечения ему достойного существования.

Право на социальную помощь, включая социальные услуги, согласно Закону о социальной помощи № 547 – XV от 25 декабря 2003 г., Закону № 123 от 18 июня 2010 г. о социальных услугах, устанавливается индивидуально, на основании оценки потребностей лица/семьи, подтвержденных социальной анкетой и другими удостоверяющими документами, и не освобождает лицо от ответственности за себя и свою семью.

Обращение в резиденциальные социальные учреждения высокой специализации, созданные на национальном уровне, согласно Закону о социальных услугах и Механизму обращения в систему социальных услуг, является деятельностью, осуществляемой для относительно небольшого числа лиц, имеющих проблемы повышенной сложности и тяжести, преимущественно не имеющих законных кормильцев, законно проживающих на территории Республики Молдова. Обращение осуществляется, как правило, территориальными органами социальной помощи по предложению общественного социального ассистента только при наличии обоснованных причин считать, что медицинские и социальные услуги, созданные на местном уровне, не могут удовлетворить потребности просителей. Обращение сопровождается комплектом документов, регламентируемым законодательством, подтверждающих состояние здоровья, социальный статус и возможность подобного вмешательства.

В течение 2014 года территориальные Управления/отделы социальной помощи передали 168 случаев в социальные учреждения высокой специализации, подчиненные министерству, из которых, согласно критериям отбора, были взяты на учет 97 человек. За этот же период было выдано 71 направлений на размещение.

Число соискателей услуг учреждений высокой специализации остается практически постоянным вследствие того, что социальные услуги местного уровня, предназначенные для лиц с психическими нарушениями, пока не достаточно развиты, а уже существующие преимущественно расположены в городах (таблица ???).

**Таблица 4.12. Динамика бенефициаров, размещенных в резиденциальные учреждения, подчиненные МТСЗС, для взрослых, 2009 – 2014 гг.**

<b>Категории бенефициаров</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Престарелые и лица с физическими нарушениями	416	392	364	335	322	347
По сравнению с предыдущим годом, %	-3,3	-5,8	-7,1	-8	-9,6	7,2
Взрослые с психическими нарушениями	1690	1700	1688	1687	1677	1712
По сравнению с предыдущим годом, %	-0,65	0,6	-0,7	-0,1	-0,6	2,04
<b>Итого, человек</b>	<b>2106</b>	<b>2092</b>	<b>2052</b>	<b>2022</b>	<b>1999</b>	<b>2059</b>
Динамика бенефициаров по сравнению с предыдущим годом, %	-1,17	-0,66	-1,9	-1,5	-1,2	2,91

Источник: отчеты резиденциальных учреждений

Следует упомянуть, что институционализация бенефициаров зависит от их динамики (частота освобождения мест в учреждении). Таким образом, средняя продолжительность пребывания лица в резиденциальном учреждении - 9,6 лет в психоневрологических интернатах и 7,4 лет – в интернатах соматического профиля.

В учреждениях соматического профиля около 55% бенефициаров - пожилые люди, в то время как в учреждениях психоневрологического профиля около 85% бенефициаров – взрослые люди с психосоциальными нарушениями. Из общего числа бенефициаров около 554 – лица с тяжелыми нарушениями, 989—лица с выраженными нарушениями и 11 – лица с нарушениями средней тяжести.

Социально-медицинские услуги предоставляются многофункциональной командой квалифицированных специалистов, что способствует повышению качества и эффективности оказываемых услуг. В 2014 году в резиденциальных учреждениях психоневрологического профиля работало около 743 сотрудника, в резиденциальных учреждениях соматического профиля – около 246 сотрудников.

**Таблица 4.13. Штатные единицы социальных учреждений, 2014 г.**

<b>Наименование учреждения</b>	<b>Утверждено единиц согласно штатному расписанию</b>	<b>Фактически трудоустроено, единиц</b>	<b>Фактические расходы фонда заработной платы, тысяч лев</b>
Психоневрологический интернат, с. Брынзень, р-н Единец	144,0	144,0	4942,1
Психоневрологический интернат, мун. Бэлць	243,0	233,0	7850,4
Психоневрологический интернат, ком. Бэдичень, р-н Сорока	209,0	207,5	6995,4
Психоневрологический интернат, ком. Кочиерь, р-н Дубэсарь	160,0	158,5	5884,1
Республиканский приют для инвалидов и	116,5	111,25	3691,8

пенсионеров, мун. Кишинэу			
Республиканский центр реабилитации инвалидов, ветеранов труда и войны, ком. Кочиерь, р-н Дубэсарь	135,0	133,5	4996,4

Источник: МТСЗС, отчеты резиденциальных учреждений

В целях повышения профессиональной компетенции сотрудники проходят курсы повышения квалификации в сферах своей деятельности, в том числе в области безопасности труда и других соответствующих сферах. Хотя администрация учреждений сотрудничает с территориальными бюро по трудоустройству в целях занятия вакантных должностей, в учреждениях, расположенных в сельской местности, существует нехватка среднего и высшего медицинского персонала, а низкая заработная плата делает вакантные места в таких учреждениях менее привлекательными.

Принимая во внимание тот факт, что услуги, предоставляемые в рамках социальных резиденциальных учреждений, направлены на медицинскую, профессиональную и социальную адаптацию бенефициаров для достижения большей степени независимости, важная роль отводится развитию эрготерапевтических мастерских в рамках резиденциальных учреждений-провайдеров социальных услуг для взрослых, в ходе работы которых обучаются бенефициары.

Все изделия, изготавливаемые в результате эрготерапии, как правило, используются для текущих нужд соответствующего учреждения.

Исходя из того, что Республика Молдова всецело вовлечена в процесс приобщения к европейским ценностям и стандартам, одной из прерогатив государства в сфере социального обеспечения является социальная включенность лиц с ограниченными возможностями и повышение эффективности системы социальных услуг таким образом, чтобы система становилась наиболее экономичной и охватывала нужды всех лиц, нуждающихся в социальной поддержке. Таким образом, все чаще в повестку дня проводимой политики включается проблема деинституционализации бенефициаров резиденциальных учреждений для взрослых и создание механизма предотвращения институционализации на уровне каждого отдельного территориально-административного подразделения.

В период 2010-2014 гг. особое внимание оказывалось урегулированию и управлению общественными социальными услугами для лиц с ограниченными возможностями с целью реализации положений ст. 19 Конвенции ООН по правам лиц с ограниченными возможностями, ратифицированной Республикой Молдова Законом № 166-XVIII от 09 июля 2010 г. Таким образом, в целях создания гармоничной системы социальной интеграции лиц с психическими нарушениями, постепенно развиваются учреждения, представляющие собой альтернативу резиденциальным. В данном контексте, в партнерстве с различными социальными участниками, были разработаны и утверждены регламенты по организации и работе и минимальные стандарты качества для ряда новых общественных учреждений, предназначенных для лиц с ограниченными возможностями: социальная служба "Locuință protejată"; социальная служба «Casă comunitară»; социальная служба «Echipa mobilă»; социальная служба «Asistență personală»; социальная служба «Respiro», и т.д.. Социальные учреждения, представляющие собой альтернативу резиденциальным, должны обеспечивать помощь и поддержку лицам для того, чтобы вести образ жизни, насколько это возможно, независимый и достойный, в среде, максимально приближенной к семейной.

Тем не менее, ежегодно регистрируется относительно небольшое число случаев реинтеграции в обществе – факт, определяемый, в большей мере, недостаточностью развития интегрированных социальных и медицинских учреждений, которые бы могли охватывать нужды лиц, покидающих резиденциальные учреждения, или, иногда, их полным отсутствием, экономической несостоятельностью/нежеланием родственников взять на себя заботу о лице с особыми потребностями и имиджем людей с психическими отклонениями в обществе (зачастую они считаются опасными, недееспособными, непредсказуемыми и

избегаются обществом). Данные аспекты затрудняют реализацию процесса деинституционализации и социальной ре(интеграции) бенефициаров резиденциальных учреждений.

Всего в течение 2014 года в рамках интернатов психоневрологического профиля, подчиненных министерству, было деинституционализировано в целях реинтеграции в семьи и обществе 13 бенефициаров.

Исходя из того факта, что на данный момент резиденциальные учреждения социальной помощи развиты на национальном уровне (особенно специализирующиеся на уходе за лицами, имеющими психические отклонения), в сущности, они остаются неизбежной необходимостью. Одной из намеченных целей является реформирование, повышение эффективности и модернизация социальных учреждений высокой специализации, развитых на национальном уровне, для обеспечения качества, эффективности и действенности оказываемых услуг, с одновременным повышением индивидуального благополучия и качества жизни бенефициаров.

В контексте ратификации Конвенции ООН о правах лиц с ограниченными возможностями и с целью реализации положений *Статьи 12 Конвенции – Равное признание перед законом*, была начата реформа в отношении урегулирования нормативного аспекта с целью признания правоспособности лиц с ограниченными возможностями и того факта, что лица с ограниченными возможностями пользуются юридической помощью во всех сферах жизни наравне с остальными. В данном контексте следует упомянуть разработку концепции Национальной патронажной службы, представляющей собой альтернативу опекунству. Вместе с тем, в целях применения положений *Статьи 19 Конвенции – Независимая жизнь и интеграция в обществе*, при поддержке команды экспертов, под эгидой ВОЗ Молдова для Министерства труда, социальной защиты и семьи и Министерства здравоохранения Республики Молдова было проведено Исследование в отношении оценки нужд бенефициаров для жизни в обществе в рамках психоневрологических учреждений Республики Молдова. Исходя из рекомендаций экспертов о необходимости реформирования психоневрологических учреждений страны была разработана концепция Плана по деинституционализации и предотвращению институционализации взрослых лиц, имеющих психосоциальные нарушения, в рамках психоневрологических интернатов, который должен пройти публичные обсуждения и утверждение.

Деинституционализация представляет собой процесс, предполагающий развитие индивидуализированных служб высокого качества на уровне общины, включая службы, предназначенные для предотвращения институционализации и передачи ресурсов от резиденциальных учреждений долгосрочного размещения к новым учреждениям, в целях обеспечения устойчивого продолжительного развития.

#### ***4.2.4. Услуги по восстановлению, реабилитации и санаторно-курортному лечению***

Восстановление/реабилитация пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями осуществляются в Реабилитационном центре «Виктория» в г. Сергеевка Одесской области, Украина, и в Республиканском центре восстановления инвалидов и пенсионеров «Сперанца» в г. Вадул-луй-Водэ, подчиненных Министерству труда, социальной защиты и семьи.

Путевки в названные центры восстановления/реабилитации выдаются в соответствии с Решением Правительства № 372 от 6 мая 2010 г., «По утверждению Регламента о способе учета путевок на восстановление/реабилитацию пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями».

Центр «Сперанца» в г. Вадул-луй-Водэ специализируется на профилактике, лечении и реабилитации больных с сердечнососудистыми заболеваниями, остеохондрозом позвоночника, деформирующим первичным остеоартрозом, неврологическими патологиями, церебральным параличом.

Центр «Виктория» в г. Сергеевка специализируется на профилактике и лечении

опорно-двигательного аппарата, нарушений обмена веществ, заболеваний половой системы, заболеваний сердечнососудистой системы и специфических заболеваний дыхательной системы.

Также путевки на реабилитацию/восстановление, на условиях Регламента, получают пожилые люди и лица с ограниченными возможностями в возрасте от 18 лет, законно проживающие на территории Республики Молдова и стоящие на учете территориальных управлений/отделов социальной помощи и защиты семьи.

В 2014 году путевки на реабилитацию/восстановление в Специализированных центрах, подчиненных министерству, получили 8313 человек, при вместимости каждого центра в 260 койкомест. Среди них путевки в Центр «Сперанца» получили 3718 человек, а в Центр «Виктория» - 4595 человек.

Срок медицинской реабилитации на одного человека составляет 21 календарный день.

**Таблица 4.14. Число лиц, получивших путевки на реабилитацию, 2008-2014 гг.**

№ п/п	Наименование учреждения	Распределение путевок по годам						
		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1.	Центр «Виктория»	4395	4395	4395	4395	4395	4395	4395
2.	Центр «Сперанца»	4396	4160	3718	3718	3718	3718	3718
<b>ИТОГО</b>		<b>8791</b>	<b>8791</b>	<b>8555</b>	<b>8113</b>	<b>8113</b>	<b>8113</b>	<b>8113</b>

Источник: МТСЗС

Средняя стоимость одой путевки на восстановление/реабилитацию в 2014 году с покрытием расходов за счет средств, предусмотренных государством, составила: в центре «Сперанца» - 6114 леев 78 банов, в центре «Виктория» - 8932 леев 56 банов.

**Таблица 4.15. Динамика средней стоимости одной путевки на восстановление/реабилитацию, 2008-2014 гг.**

Наименование центра	Стоимость путевок, леев						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Центр «Виктория»	4293,35	5405,61	4577,58	4898,25	5330,64	7648,71	8932,56
Центр «Сперанца»	2788,54	3524	3420,9	3641,61	4215,54	5098,25	6114,78

Источник: МТСЗС

В пределах финансовых средств, собираемых ежегодно от продажи путевок на медицинское восстановление определенных категорий бенефициаров, частично освобожденных от полной уплаты стоимости путевки, министерство приобретает на основании тендера путевки в другие санаторно-курортные учреждения республики, также распределяемые на условиях упомянутого Регламента.

В 2014 году в пределах финансовых источников, собранных в 20013 г., было приобретено 200 путевок на лечение в курортно-климатическом санатории «Кодру», с. Хыржеука, р-н Кэлэраш, 210 путевок на лечение в Республиканском экспериментальном центре протезирования, ортопедии и реабилитации муниципия Кишинэу – количество, которое, к сожалению, намного меньше числа соискателей, стоящих на учете территориальных управлений/отделов социальной помощи и защиты семьи.

Обеспечение бенефициаров путевками на медицинскую реабилитацию осуществляется с помощью управлений (отделов) социальной помощи и защиты семьи в республике, на основании заявления обладателя права и соответствующих документов.

Бенефициары, перенесшие острый/повторный инфаркт миокарда или первичный/повторный инсульт головного мозга, в течение первых 6 месяцев после их

возникновения имеют право на путевку на медицинское восстановление в Республиканском центре восстановления инвалидов и пенсионеров «Сперанца» в г. Вадул-луй-Водэ, в порядке очереди, вне зависимости от того, получали ли они ранее в установленном порядке путевку по распределению управления/отдела социальной помощи и защиты семьи.

В случае, если инвалид I гр., согласно решению Республиканского совета медицинской экспертизы жизнеспособности, нуждается в постоянной помощи другого лица, путевку на медицинскую реабилитацию также получает его сопровождающий, с пометкой «СОПРОВОЖДАЮЩИЙ».

Путевки на **бесплатное** медицинское восстановление **получают** неработающие лица с ограниченными возможностями высокой (I группы) и выраженной (II группы) степени тяжести и неработающие пожилые люди, получающие пенсию по возрасту или государственное социальное пособие.

Путевку на медицинское восстановление **с оплатой 30%** средней стоимости одной путевки, предусмотренной государственным бюджетом, получают работающие лица с ограниченными возможностями высокой (I группы) и выраженной (II группы) степени тяжести, неработающие лица с ограниченными возможностями средней (III группы) степени тяжести, неработающие лица с ограниченными возможностями средней (III группы) степени тяжести, сопровождающие лиц с ограниченными возможностями высокой (I группы) степени тяжести, которые, согласно заключению Совета медицинской экспертизы жизнеспособности, нуждаются в постоянной помощи другого лица.

Путевку на медицинское восстановление **с оплатой 70%** средней стоимости одной путевки, предусмотренной государственным бюджетом, получают работающие лица с ограниченными возможностями средней (III группы) степени тяжести, работающие бенефициары пенсий по возрасту, пенсий по инвалидности или государственных социальных пособий, зарегистрированные официально или осуществляющие предпринимательскую деятельность различных видов.

Лица с ограниченными возможностями и пенсионеры (стандартного пенсионного возраста), граждане Республики Молдова, подверженные политическим репрессиям и впоследствии реабилитированные согласно Закону № 1225-XII от 8 декабря 1992 г. о реабилитации жертв политических репрессий, пользуются правом на ежегодную реабилитацию/восстановление со скидкой 30% от стоимости путевки, либо бесплатно в случае, если они не получали путевку в течение последних трех лет.

Согласно Регламенту об условиях, способе обеспечения, учете и распределении путевок на санаторное лечение, выдаваемых ветеранам, утвержденному Решением Правительства № 190 от 17.03.2010 г., правом на санаторное лечение пользуются категории лиц, на которые распространяется действие Закона № 190-XV от 8 мая 2003 г. о ветеранах. Для получателей пенсий, установленных и выплачиваемых Национальной кассой социального страхования, а также для лиц, имеющих трудовой стаж не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин, право на санаторное лечение осуществляется посредством территориальных касс социального страхования.

Согласно Регламенту о способе обеспечения бесплатными путевками на лечение в санаторно-курортных учреждениях и выплате денежных компенсаций в обмен на путевки, утвержденному Решением Правительства № 1152 от 13.10.2008 г., лица, пострадавшие в результате Чернобыльской катастрофы и сотрудники подразделений повышенного риска, приобретшие актинические заболевания или ставшие инвалидами, лица, на которых распространяется действие Закона № 909-XII от 30.01.1992 г. о социальной защите граждан, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы, имеют право на бесплатное ежегодное обеспечение, в порядке очереди, бесплатными путевками (в случае медицинских предписаний) в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории республики, а также в санатории, расположенные на территории Украины: «Молдова» (Одесса), «Молдова» (Трускавец), «Сэнэтатя», «Сергей Лазо» и «Золотая нива» (Сергеевка), а в случае, когда нет возможности предоставить путевки - на получение денежной компенсации в размере средней стоимости путевки.

Лица, выполнившие условия для получения путевки на лечение на основании нескольких нормативных актов, могут получить путевку, на выбор, на общем основании.

#### **4.2.5. Аккредитация социальных услуг**

В 2012 году Парламент принял Закон № 129 об аккредитации поставщиков социальных услуг, составляющих национальную систему аккредитации. Аккредитация поставщиков социальных услуг проводится с целью определения, на основании стандартов качества данных услуг, способности поставщиков социальных услуг, независимо от вида собственности, организационно-правовой формы и административного подчинения, оказывать населению качественные социальные услуги, а также с целью повышения ответственности за соблюдение стандартов качества. Общими критериями аккредитации поставщиков социальных услуг являются: материально-техническая база; финансово-экономическая деятельность; квалификация персонала; соответствие качества предоставляемых социальных услуг минимальным стандартам качества подобных услуг.

Национальная система аккредитации включает Национальный совет по аккредитации поставщиков социальных услуг, учрежденный на основании Решения Правительства № 998 от 28.12.2012 г. Вместе с тем, Министерство труда, социальной защиты и семьи разработало и выдвинуло Регламент процедуры аккредитации поставщиков социальных услуг, который был утвержден Решением Правительства № 95 от 07.02.2014 г.

Национальный совет по аккредитации поставщиков социальных услуг имеет своей целью аккредитацию поставщиков социальных услуг для определения, на основании минимальных стандартов качества таких услуг, способности поставщиков социальных услуг, независимо от вида собственности, организационно-правовой формы и административного подчинения, оказывать населению качественные социальные услуги.

В течение 2014 года Национальный совет по аккредитации поставщиков социальных услуг осуществлял свою деятельность в соответствии с годовым графиком аккредитации, утвержденным и измененным вследствие запросов, поступающих от поставщиков социальных услуг.

На 2014 год преимущественно были аккредитованы услуги, уже имеющие механизмы (карты оценки и самооценки), прошедшие экспертизу Министерства труда, социальной защиты и семьи, а именно: Служба мобильной команды, Служба профессиональной родительской помощи, Служба центра по временному размещению для детей, находящихся в ситуации риска.

В 36 АТЕ II уровня Республики Молдова аккредитацию упомянутых социальных услуг получили:

1. **Служба мобильной команды** - 11 аккредитованных; 1 временно аккредитована ; 0 неаккредитованных;
2. **Служба профессиональной родительской помощи** – 24 аккредитованных; 5 временно аккредитованных; 2 неаккредитованных;
3. **Служба центра временного размещения для детей, находящихся в ситуации риска** – 12 аккредитованных; 5 временно аккредитованных; 2 неаккредитованных.

Итого: аккредитовано 47 служб; временно аккредитовано 11 служб; неаккредитовано 4 службы; подлежат аккредитации **всего 62** службы.

**Число бенефициаров** аккредитованных услуг составило 994 человека, или:

1. **Служба мобильной команды** - 309;
2. **Служба профессиональной родительской помощи** – 542;
3. **Служба центра временного размещения для детей, находящихся в ситуации риска** – 327.

#### **4.3. Социальная инспекция**

**Социальная инспекция**, подчиненная МТСЗС, осуществляет деятельность согласно Решению Правительства Республики Молдова № 802 от 28 октября 2011 г., вынесенному в

соответствии с положениями Закона о социальной помощи № 547 от 25 декабря 2003 г., Закона № 133-ХVI от 13 июня 2008 г. о социальной помощи и Закона № 123 от 18 июня 2010 г. о социальных услугах, с последующими дополнениями.

Миссия **Социальной инспекции** заключается в проверке правильности и единообразности применения законов и других нормативных актов, регламентирующих оказание социальной помощи, помощи в холодный период года и социальных услуг.

- Определение и оказание социальной помощи и помощи на холодный период года;

В соответствии с Решением Правительства № 802 от 28.10.2011 г., проверке подлежат:

- Центральные и местные государственные органы, обладающие полномочиями в области социальной помощи;
- Физические и юридические лица, обладающие полномочиями и обязанностями в области социальной помощи;
- Государственные и частные поставщики социальных услуг.

В течение **2014 года** Социальная инспекция выполнила **14 проверок** на предмет правильного применения законов в отношении определения и оказания социальной помощи и/или помощи на холодный период года, в **89** населенных пунктах.

Из общего количества проверок 2 (из 5 запланированных) были проведены в соответствии с *Ежегодным планом деятельности Социальной инспекции на 2014 год*, они проводились от УСПЗС Единец и УСПЗС Тараклия.

Наряду с этим было проведено **12 неожиданных проверок**, среди которых:

- **6 проверок** – имеющих целью проверку применения рекомендаций, ранее направленных Социальной инспекцией, посредством проверки в рамках территориальных структур социального обеспечения соблюдения процедур предоставления СП и ПХПГ;
- **6 проверок** – на основании жалоб, поступивших от граждан или требований со стороны МТСЗС, имеющих целью проверку фактов, изложенных заявителем в контексте оценки законности предоставления СП и ПХПГ.

В целях проверки достоверности информации, изложенной в заявлениях бенефициаров, в ходе проверок был произведен **371** визит по месту жительства.

Из **6 372 заявлений**, которые прошли процедуры и техники проверки, в отношении **858 заявлений** были обнаружены нарушения; таким образом, коэффициент выявления нарушений, связанных с социальными пособиями, составил **13,4 к ста**.

**67%** заявлений, в отношении которых была обнаружены нарушения, или **626 заявлений** включают процедурные нарушения, без финансовых последствий для социальных пособий, выплаченных бенефициарам, и относятся к применимости нормативно-законодательной базы в процессе рассмотрения и принятия заявлений. Из соответствующих заявлений:

- ✓ **374 случая** относятся к нарушению социальными ассистентами установленного законного срока (15 дней) рассмотрения заявлений бенефициаров, что нарушает законные права заявителей на своевременное получение социальных пособий.
- ✓ **82 случая** составляют принятие заявлений от заявителей при отсутствии необходимых документов, либо установление выплат СП и ПХПГ, осуществляемых на законных условиях.
- ✓ **54 случая** относятся к невыдаче социальными ассистентами расписок о получении заявлений, что представляет собой препятствие мониторингу срока рассмотрения заявлений.

В остальном, **33%**, или **232** заявления **содержат нарушения финансового характера**, влияющие на правильность установления СП и ПХПГ.

Общая сумма выплат, считающаяся выплаченной бенефициарам нелегально, в совокупности составила **347,7 тысяч леев**.

От общей суммы установленных нарушений (**347,7 тысяч леев**) Социальная инспекция установила, что нарушения на сумму **263,6 тысяч леев** были допущены по причине предоставления бенефициарами неполной, ошибочной информации или неинформирования об изменениях, произошедших в структуре и размере доходов, - факт, повлиявший на размер социальной помощи и/или предоставлений права на помощь на холодный период года. Таким образом, в соответствии со ст. 16 Закона № 133 от 13.06.2008 г., Инспекция направила в УСПЗС рекомендации об обеспечении возмещения указанной суммы от **97 бенефициаров**. Кроме того, вследствие нарушений, выявленных в ходе проверок, было рекомендовано **приостановить выплаты в отношении 92 заявлений бенефициаров**.

#### **Уровень выполнения рекомендаций, направленных Социальной инспекцией в ходе проверки социальных пособий**

В целях исправления нарушений, выявленных вследствие проведения проверок в отношении правильности предоставления СП и ПХПГ и привязки деятельности территориальных структур социальной помощи к положениям действующего законодательства, в 2014 году Социальная инспекция составила **97 рекомендаций**, изложенных в отчетах о проверках. Согласно направленным рекомендациям, ответственные лица в рамках проверенных учреждений должны предпринять меры по оздоровлению внутренних процессов в отношении приема и рассмотрения заявлений, документов и информации, представленных соискателями СП и ПХПГ, с целью правильного установления и выплаты социальных пособий и предотвращения случаев нарушения законодательства. Вместе с тем, на основании рекомендаций, направленных Социальной инспекцией, проверенные территориальные структуры социальной помощи должны предпринимать меры по обеспечению возмещения от **97 бенефициаров СП и ПХПГ, суммы в размере 263,6 тысяч леев**.

От совокупной суммы, направленной Социальной инспекцией к возмещению (**263,6 тысяч леев**), до конца 2014 года было обеспечено полное возмещение от 11 бенефициаров и частичное возмещение от 14 бенефициаров совокупной суммы в размере **48,1 тысяч леев**, что составляет **18,2%**.

Всего в течение 2014 года на основании материалов проверок Социальной инспекции на банковские счета НКСС была возвращена сумма **543,1 тысяч леев**. Большая часть, или **495,0 тысяч леев**, относится к суммам, подсчитанным в предыдущие годы (2012-2013). Совокупная сумма в размере 543,1 тысяч леев разделена на выплаты, возвращенные:

- ✓ Бенефициарами, в отношении которых было необоснованно установлено право на социальные пособия, но не успевшими получить оплату в банке, на общую сумму **174,7 тысяч леев**;
- ✓ Бенефициарами, в отношении которых было необоснованно установлено право на социальные пособия, после чего они получили в банке выплаты, на общую сумму **368,4 тысяч леев**.

#### **Проверка социальных услуг**

В рамках инспекционных визитов проверку прошли следующие учреждения:

- ✓ Главное управление социального обеспечения мун. Кишинэу и 5 подчиненных территориальных Управлений социального обеспечения;
- ✓ Муниципальное управление по защите прав ребенка мун. Кишинэу;

- ✓ УСПЗС районов: Чимишлия, Леова, Дубэсарь, Единец, Окница, Тараклия, Резина и Шолдэнешть;
- ✓ 18 центров-поставщиков публичных услуг, учрежденных ОМС;
- ✓ 10 столовых социального обеспечения, предоставляющих услуги питания бенефициаров;
- ✓ 4 приюта для престарелых и инвалидов.

#### Социальные службы, проверенные в течение 2014 года, включили:

- Социальную службу «Echipă mobilă»;
- Социальную службу «Asistență personală»;
- Услуги столовых социального обеспечения;
- Службы социального ухода по месту жительства;
- Службу профессиональной родительской помощи;
- Дома ребенка семейного типа;
- Услуги дневных центров;
- Услуги центров по размещению;
- Услуги общественных центров;
- Услуги центров для беременных женщин;
- Услуги приютов для престарелых и лиц с ограниченными возможностями;
- Социальную службу «Casa Comunitară».

В результате произведенных проверочных визитов были утверждены:

- **7 обобщенных отчетов по районам** – представляющих собой совокупность всех установленных фактов и заключений, изложенных в отчетах о проверках по каждой социальной службе/государственном учреждении по отдельности, составленных в рамках инспекционных проверок на уровне района или муниципия.
- **88 индивидуальных отчетов** – содержащих результаты проверки на уровне социальной службы или учреждения (в зависимости от конкретного случая).

*При обобщении результатов произведенных проверок наблюдается, что во всех территориальных Управлениях социального обеспечения слабым пунктом в управлении учреждений является нарушение положений закона при предоставлении социальных услуг, при этом выявлен ряд разнообразных нарушений, более или менее тяжких, в отношении этапов менеджмента в каждом конкретном случае. Очевидно, что данные нарушения по большей части влияют на качество социальных услуг, оказываемых бенефициарам, а также приводят к незаконному или неэффективному использованию государственных средств. Далее Вам будет представлен свод нарушений по каждой отдельной услуге, или, в зависимости от конкретного случая, мер, которые следует предпринять в целях улучшения их качества.*

#### Основные установленные факты и заключения, сделанные в ходе проверочных визитов, по каждой проверенной социальной услуге

##### Служба социального ухода по месту жительства

#### Общее заключение:

Нарушения, выявленные в результате проверки, свидетельствуют о нарушениях работы в ходе всего процесса предоставления услуги социального ухода по месту жительства, что может ухудшить качество услуг, оказываемых бенефициарам. На уровне территориальных структур требуется развитие и усиление профессиональных знаний социальных ассистентов, а также повышение их ответственности в отношении разработки индивидуализированного плана помощи бенефициару и мониторинга его реализации.

Другой аспект, требующий значительного улучшения, относится к составлению брошюры о предоставлении ухода за бенефициаром, подтверждающей ряд социальных услуг, предоставляемых социальными работниками, а также к мониторингу осуществляемой ими деятельности, согласно положениям Решения Правительства № 1034 от 31.12.2014 г. «Об утверждении рамочного Регламента Службы социального ухода по месту жительства и минимальных стандартов качества».

### **Социальная служба «Echipă Mobilă»**

#### **Общее заключение:**

Проверочные визиты выявили, что в оцениваемый период в рамках проверенных учреждений не было предпринято всех мер, необходимых для обеспечения соответствующего управления *Социальной службой «Echipă mobilă»*. Многочисленные нарушения в деятельности службы означают слабые места в ее управлении, вызванные незнанием ее сотрудниками положений нормативно-законодательной базы, незнанием задач и обязанностей, возлагаемых на них в процессе оказания услуги или их несоответствующее выполнение.

### **Социальная служба «Asistență personală»**

#### **Общее заключение:**

Исходя из цели и компетенции УСПЗС при организации Службы «Asistență Personală», нарушения, выявленные при проверке, означают поверхностное отношение со стороны некоторых социальных ассистентов в отношении предоставления помощи персональным ассистентам, обеспечивающим уход за лицами, имеющими нарушения высокой тяжести. Таким образом, отсутствие соответствующего контроля услуг, оказываемых персональным ассистентам, а также системы их начальной и последующей подготовки создает трудности в процессе предоставления эффективных услуг высокого качества.

### **Профессиональная родительская помощь**

#### **Общее заключение:**

Проверочные визиты установили, что в рамках работы УСПЗС не предпринимается всех необходимых мер с целью консолидации службы профессиональной родительской помощи, тем самым не обеспечивается соответствующий мониторинг деятельности, осуществляемой родительскими ассистентами. Кроме того, Социальная инспекция выявила отсутствие требовательности со стороны лиц, ответственных за прием на работу персонала на должность профессионального родительского помощника, равно как и за обеспечение процесса их подготовки, - нарушения, которые могут повлиять на качество предоставляемых социальных услуг.

### **Дом ребенка семейного типа**

#### **Общее заключение:**

Принимая во внимание важность и эмоциональность социальных услуг, предоставляемых для защиты ребенка-сироты или оставшегося без родительского попечения, проверки, произведенные Социальной инспекцией, установили, что прошедшие проверку ответственные лица из МУЗПР Кишинэу и УСПЗС не показали необходимой ответственности в процессе:

- ✓ Обеспечения необходимой документацией, которая должна включать досье родителей-воспитателей и детей;
- ✓ Надзора за размещением;
- ✓ Утверждения и пересмотра индивидуализированного плана помощи ребенку; ежегодной оценки качественных показателей родителей-воспитателей и составления оценочных отчетов.

Выявленные недостатки создают риски в отношении предоставления детям качественных услуг, что, в свою очередь, может негативно повлиять на

образовательное и общее развитие центров размещения. Кроме того, вышеупомянутые факторы создают трудности при определении соответствия уровня эффективности родителей-воспитателей. Бездействие МУЗПР Кишинэу в отношении прекращения работы ДСТ определило незаконное использование государственных средств на общую сумму **321,2 тысяч леев**, что послужило основанием для направления соответствующих материалов в Генеральную прокуратуру.

### **Столовая социальной помощи**

#### **Общее заключение:**

Обобщая деятельность столовых социальной помощи, можно отметить, что территориальные структуры социального обеспечения на располагают внутренней регулирующей системой, соответствующей положениям действующего законодательства, которая бы включала внутренние четко определенные процедуры предоставления услуг столовой социальной помощи. В особенности необходимо регламентировать и описать процесс заполнения социальной анкеты на основании посещения соискателя услуги по месту жительства. Вместе с тем, в отношении некоторых проверенных учреждений была выявлена слабая дисциплина в следующих процессах: установление права на услуги столовой социальной помощи, документирование услуг, оказываемых бенефициарам, организация и работа столовых социальной помощи.

### **Предоставление услуг по медицинской реабилитации/восстановлению (санаторно-курортному)**

#### **Общее заключение:**

Делая заключения о способе оказания данной услуги, Социальная инспекция отмечает, что в рамках территориальных структур социального обеспечения процесс распределения путевок на санаторно-курортное лечение пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями является одним из самых уязвимых секторов деятельности, будучи затронутым серьезными нарушениями. Вышеобозначенное создает серьезные предпосылки для появления риска мошенничества, а также нарушает функциональность одного из принципов, на которых основывается социальное обеспечение в отношении права на социальные услуги всех лиц/семей, социально уязвимых в условиях равного и недискриминационного обращения.

Выявленные нарушения были вызваны отсутствием внутреннего функционального контроля в рамках проверяемых учреждений, включая: невыдача путевок лицом, ответственным за их распределение; пренебрежительное отношение лица, ответственного за управлением процесса, относящегося к учету и распределению путевок, к исполнению своих функциональных обязанностей а также несоответствующий мониторинг его деятельности со стороны непосредственного руководства.

### **Центры – поставщики специализированных социальных услуг**

#### **Общее заключение:**

Результаты проведенных проверок показали, что создание Центров оказало положительное влияние на предоставление социальных услуг на уровне сообщества и что большинство бенефициаров удовлетворены получаемыми услугами. Тем не менее, Социальная инспекция установила наличие ряда нарушений нормативных положений при отборе и допуске бенефициаров к услугам Центров. Некоторые из этих нарушений были выявлены во всех субъектах проверки, что указывает на их устойчивый/системный характер. Выявленные нарушения в основном обусловлены отсутствием эффективного сотрудничества между Центрами и территориальными структурами социальной помощи.

### **Функционирование службы Социальной помощи на уровне местного сообщества**

## **Общий вывод:**

Хотя местные социальные работники наделены определенными обязанностями на протяжении всего процесса предоставления социальных услуг, от выявления дел до их закрытия, в некоторых случаях их роль снижается в результате ненадлежащего исполнения их обязанностей на уровне местного сообщества.

В то же время, часть нарушений, обнаруженных в работе данной службы, основана на объективных факторах, таких как нехватка и текучесть кадров, что ведет к перегрузке социальных работников в результате распределения к обслуживанию участков с более многочисленным населением, чем предусматривают нормы. Существуют также серьезные проблемы в связи с профессиональной подготовкой местных социальных работников и с отсутствием надзора за их деятельностью, предусматриваемого существующими процессуальными нормами.

### **Служба Приют для престарелых и инвалидов**

На основании петиций, пришедших на адрес Социальной инспекции и полученных в ходе проверок, проводимых в территориальных структурах социальной помощи, были проверены следующие учреждения:

- ✓ Районный приют для престарелых, село Тэнэтарь района Кэушень;
- ✓ Приют для престарелых и инвалидов в городе Чимишлия;
- ✓ Приют для престарелых и инвалидов в г. Резина и г. Шолдэнешть.

### **Основные нарушения**

- ✚ **В результате проверок были обнаружены случаи незаконного приема бенефициаров в Приюты.** В Приюте для престарелых и инвалидов в городе Резина находились пожилые люди, не соответствующие установленным критериям отбора, поскольку у них были дети, проживающие в районе Резина. Также, в нарушение Типового положения, утвержденного Постановлением Правительства № 1500 от 31.12.2004, были незаконно приняты для проживания в Приюте лица, у которых согласно медицинским документам имелись заболевания, не допустимые при приеме в такие учреждения. Аналогичный случай установлен в Приюте для престарелых и инвалидов в г. Шолдэнешть.
- ✚ В результате проверки личных дел бенефициаров, было установлено, что в некоторых личных делах отсутствовали обязательные документы, предусматриваемые Типовым положением, утвержденным Постановлением Правительства № 1500 от 31.12.2004, в том числе направление в Приют, выданное территориальной структурой социальной помощи.
- ✚ Не были заключены договоры со всеми бенефициарами услуг, предоставляемых Приютами, а некоторые договоры о предоставлении платных услуг, заключенные между Приютом и бенефициаром или его законным представителем, не были нотариально заверены.
- Районный приют для престарелых в селе Тэнэтарь работал в отсутствие санитарной авторизации, а вместимость Приюта была превышена на 16 мест. В данном учреждении также были проблемы с обеспечением престарелых предметами гигиены;
- Нарушение, установленное в целом ряде Приютов, касается отсутствия организованного учета наличных средств, получаемых от бенефициаров, которые выплачивали суммы в размере 75% от пенсии. Отсутствовала утвержденная процедура приема, учета денежных средств и отчетности о них, вследствие чего их использование не было прозрачным.

### **Исполнение рекомендаций Социальной инспекции в результате проверки социальных услуг**

В 2014 году, в результате проверок, проведенных Социальной инспекцией, группы

проверяющих сформулировали 403 рекомендации с целью устранения обнаруженных нарушений и улучшения управления процессом предоставления социальных услуг бенефициарам. Данные рекомендации, которые в основном касались улучшения внутреннего порядка применения нормативных положений, были переданы территориальным структурам социальной помощи и другим проверенным учреждениям.

Следует отметить, что в результате серьезных нарушений законодательства при предоставлении социальных услуг, государственному бюджету был причинен ущерб в размере **729,0 тысяч леев**, из которых:

- ✓ **Муниципальное управление по защите прав ребенка (Детский дом семейного типа) – 321,2 тысяч леев**
- ✓ **Управление социальной помощи и защиты семьи Окница (служба медицинской реабилитации) – 242,1 тысяч леев;**
- ✓ **Управление социальной помощи и защиты семьи Единец (служба медицинской реабилитации) – 143,8 тысяч леев;**
- ✓ **Управление социальной помощи и защиты семьи Тараклия (служба медицинской реабилитации) – 21,9 тысяч леев.**

Помимо того, что материалы проверок данных учреждений были переданы правовым органам, соответствующим учреждениям было рекомендовано предпринять меры для возвращения средств в размере **729,0 тысяч леев**, чего в 2014 году сделано не было.

Из общего числа рекомендаций, основную часть – **66,7%** – составляют рекомендации территориальным структурам социальной помощи. Далее следуют рекомендации учреждениям, предоставляющим социальные услуги (Центрам) – **21,8%**, и другим учреждениям – **11,5%**.

### **Выводы и рекомендации**

Социальная помощь является основным механизмом, используемым государством для предотвращения, ограничения или устранения отрицательного воздействия событий, происходящих с уязвимыми лицами или группами, неспособными справиться с требованиями времени.

Главная задача социальной помощи заключается в сокращении масштабов бедности и продвижении социальной интеграции малоимущих и лиц с ограниченными возможностями через различные услуги социальной помощи, предоставляемые вместе с денежными пособиями в зависимости от проблемы.

Для увеличения эффективности системы социальных пособий, был признан уместным постепенный переход от именных компенсаций, основанных на категориях бенефициаров, к системе денежных выплат (социальные пособия), предназначенных наиболее бедным лицам на основании оценки доходов и потребности в социальной помощи. Социальные пособия оказались эффективным инструментом социальной защиты уязвимых групп населения и борьбы с бедностью. Благодаря социальному пособию во многих случаях семьи пришли к определенной стабильности, позволившей им начать небольшую экономическую деятельность, чтобы впоследствии не зависеть от системы и получать больше, чем средства исключительно для выживания.

Объединенные усилия, предпринятые в последние годы, привели к обозначению собственной сферы деятельности системы социальных услуг, относительно автономной, с четкой профессиональной специализацией, основанной на специфических методах и техниках выявления, оценки и поддержки уязвимых лиц.

В центре реформирования системы социальных услуг находятся первичные социальные услуги, создаваемые в сообществе вблизи от бенефициара для удовлетворения его потребностей, его удержания в семье и сообществе, а также пропаганды семейных ценностей и важности института семьи как наиболее эффективного средства для создания устойчивого

общества.

Первичные социальные службы обрабатывают все вопросы и социальные запросы граждан (связанные с деньгами, уходом за детьми или зависимыми лицами, наркоманией, насилием по признаку половой принадлежности, и т.д.), на основании которых профессионалы выдают «диагноз» ситуаций и решают проблемы на местном уровне.

Развитие и диверсификация социальных услуг породили новые риски и сложности с точки зрения обеспечения ресурсами, необходимыми для поддержания социальных услуг органами местного самоуправления. Наблюдения последних лет показывают, что местные органы власти сталкиваются со сложностями в управлении и поддержании созданных социальных услуг. Многие центры социального обслуживания вынуждены ограничить или прекратить свою деятельность в результате неэффективного управления ресурсами.

Соответственно, новый императив заключается в усилении потенциала местных властей по управлению и администрированию социальных услуг, работе с гражданским обществом в целях его вовлечения и участия, переориентации социальных услуг в соответствии с выявленными потребностями сообщества и, в частности, оказания услуг, направленных на предотвращение проблем, а не смягчение их последствий.

Также, крайне важной задачей является внедрение механизма приобретения социальных услуг и поддержки развития возможностей социальных служб через предоставление ресурсов на каждого бенефициара в отдельности, согласно обнаруженным потребностям. Кроме того, необходимо развивать процесс оценки и мотивирования персонала и его непрерывного обучения.

## **5. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА СЕМЬИ И РЕБЕНКА**

Развитие последовательной и единой системы поддержки семьи является одним из приоритетов социальной защиты, который присутствует во всех положениях Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом.

Политика социальной защиты семьи и детей в рамках системы социальной защиты направлена на оказание адекватной помощи детям и семьям с детьми в целях обеспечения достойной жизни. Она направлена на модернизацию и диверсификацию услуг семейного типа и на уровне сообщества в целях борьбы с бедностью и социальной изоляцией, предупреждения детской институционализации, повышения качества семейной жизни и поощрения рождаемости.

Национальная система социальной защиты семьи и детей в Республике Молдова включает в себя два компонента: денежные пособия и социальные услуги.

### **5.1. Пособия семьям с детьми**

Пособия для семей с детьми – это главная экономическая поддержка со стороны государства, которая выражается в единовременных или периодических пособиях, предоставляемых семьям в связи с рождением, содержанием детей и уходом за ними.

**I.** В соответствии с Постановлением Правительства № 84 от 05.02.2014 г. о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства с 01 января 2014 года размер единовременных пособий при рождении ребенка увеличился на 300 леев. Кроме того, на 100 леев увеличился размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет незастрахованным лицам, а также минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет застрахованным лицам.

Таким образом, на основании Постановления Правительства о пособиях семьям с детьми № 1478 от 15.11.2002 г. семьи с детьми получают следующие виды пособий:

- a. единовременное пособие при рождении ребенка (при рождении первого ребенка – 3100 леев, а при рождении каждого следующего ребенка – 3400 леев);

в. ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, предназначенное застрахованным лицам (30% расчетной базы, установленной в соответствии со статьей 7 Закона № 289-ХV от 22 июля 2004 года о пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования, но не менее 400 леев);

ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет незастрахованным лицам (400 леев).

Заявление о назначении вышеуказанных пособий подается в территориальную кассу социального страхования по месту жительства или в случае, когда было назначено пособие по материнству, в территориальную кассу социального страхования, в обслуживании которой находится предприятие с основного места работы, где было назначено пособие по материнству, лично лицом, которому будет назначено пособие, или через представителя примэрии. Заявление подается согласно образцу, утвержденному Национальной кассой социального страхования.

**Таблица 5.1. Число детей, число получателей и средний размер пособий семьям с детьми, 2013 – 2014 гг.**

Категории получателей	2013 г.			2014 г.		
	Число получателей (человек)	Число детей (человек)	Средний размер пособия на 1-го получателя (леев)	Число получателей (человек)	Число детей (человек)	Средний размер пособия на 1-го получателя (леев)
<b>Пособия семьям с детьми</b>						
а) для застрахованных лиц:						
ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им 3 лет	37138	38847	997-86	39545	41454	1096-96
<i>в том числе:</i>						
- <i>единовременное пособие при рождении первого ребенка</i>	5892	5974	2600-00	5869	5957	3100-00
- <i>единовременное пособие при рождении каждого следующего ребенка</i>	6322	6389	2900-00	6958	7030	3400-00
б) для незастрахованных лиц:						
ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет	38401	39041	300-00	38431	39062	400-00
<i>в том числе:</i>						
- <i>единовременное пособие при рождении первого ребенка</i>	11888	12009	2600-00	11839	11954	3100-00
- <i>единовременное пособие при рождении каждого следующего ребенка</i>	12009	12138	2900-00	12309	12454	3100-00

Источник: НКСС

По данным, предоставленным Национальной кассой социального страхования, из общего числа получателей пособий для семей с детьми в 2014 году 51% являются застрахованными лицами и соответственно 49% – незастрахованными, по сравнению с обратным соотношением 2013 года.

Данные представленной выше таблицы указывают на увеличение размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 3 лет. Так, в 2014 году средний размер достиг 1096,96 леев по сравнению с 997,86 леев в 2013 году.

**II.** В соответствии с Постановлением Правительства № 581 от 25.05.2006 г. «Об утверждении Положения об условиях назначения и выплаты пособий усыновленным детям и детям, над которыми установлена опека/попечительство» на содержание усыновленных детей и детей, над которыми установлена опека/попечительство, усыновителям, а также опекунам/попечителям выплачиваются ежемесячные пособия на продукты питания, приобретение одежды/обуви, предметов личной гигиены.

Пособие устанавливается и выплачивается в размере, предусмотренном пунктом 10 Постановления Правительства № 198 от 16 апреля 1993 г. «О социальной защите детей и малообеспеченных семей». Так, примэрии городов (муниципиев), сел (коммун) и Исполнительный комитет автономно-территориального образования Гагаузия (Гагауз-Ери) устанавливают и выделяют из средств бюджетов территориально-административных единиц семьям, усыновившим детей (соответствующим группам), на каждого усыновленного ребенка пособие в размере 700 леев в месяц. Также на каждого ребенка, оставшегося без попечения родителей, взятого под опеку (попечительство), семьям, в которых находится такой ребенок, выплачивается 700 леев в месяц.

Согласно данным, представленным территориальными структурами социальной помощи, в конце 2014 года из 6218 детей, находящихся под опекой / попечительством, 3115 получали ежемесячное пособие для детей, над которыми установлена опека/попечительство, а из 1237 детей, над которыми установлена опека/попечительство, взятых на учет в 2014 году, пособие получали 485 детей.

**III.** В соответствии с Постановлением Правительства № 924 от 31.12.2009 года о пособиях для детей, устроенных в службу патронатного воспитания получатели услуг имеют право на получение следующих пособий: единовременное пособие при устройстве, ежемесячное пособие на содержание ребенка, ежегодное пособие на приобретение одежды, обуви и санитарно-гигиенических товаров, а также единовременное пособие при достижении 18-летнего возраста.

Таким образом, Постановлением Правительства № 84 от 05.02.2014 г. о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства увеличен размер пособий для детей, устроенных в службу патронатного воспитания, в связи с чем, начиная с 1 января 2014 года он составляет 27,7 леев/день по сравнению с 21 леем/день в 2013 году.

**Таблица 5.2. Размер пособий для детей, устроенных в службу патронатного воспитания**

№ п/п	Тип пособия	Размер пособия на одного ребенка, леев			
		Долгосрочное устройство	Краткосрочное устройство	Срочное устройство	Временное устройство
1.	Единовременное пособие при устройстве	3000	3000	500	250
2.	Ежемесячное пособие на содержание ребенка	27,7 леев/день	27,7 леев/день	27,7 леев/день	27,7 леев/день
3.	Ежегодное пособие на одежду, обувь и санитарно-гигиенические товары	3000	3000	-	-
4.	Единовременное пособие при достижении 18 лет	1000	1000	-	-

Согласно вышеупомянутому постановлению в случае краткосрочного устройства единовременное пособие при устройстве и ежегодное пособие на приобретение одежды, обуви и санитарно-гигиенических товаров предоставляются исходя из расчета 250 леев в месяц, в зависимости от продолжительности размещения, установленного органом опеки.

Ежемесячное пособие на содержание ребенка выплачивается в соответствии с фактическим количеством дней размещения.

Единовременное пособие при достижении 18-летнего возраста выплачивается юноше/девушке для (ре-)интеграции в общество и подготовки к самостоятельной жизни.

В случае временного размещения (устройства) единовременное пособие при устройстве предоставляется только один раз в календарный год.

В то же время, в случае устройства ребенка-инвалида в службу патронатного воспитания размер таких пособий, как единовременное пособие при устройстве, ежемесячное пособие на содержание и ежегодное пособие на приобретение одежды, обуви и санитарно-гигиенических товаров увеличивается на 30%.

**IV.** В соответствии с Постановлением Правительства № 1733 от 31.12.2002 г. об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах семейного типа, на каждого ребенка, помещенного в детский дом семейного типа, выплачиваются ежегодные ассигнования, ежемесячные ассигнования на содержание ребенка, ежемесячные ассигнования на компенсацию финансовых средств, необходимых для обслуживания зданий, оплаты потребленного газа, теплоэнергии, для приобретения угля и дров и для других хозяйственных затрат, а также единовременное пособие при достижении 18-летнего возраста.

Так, Постановлением Правительства № 84 от 05.02.2014 г. о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства с 1 января 2014 года увеличен размер ежемесячного ассигнования на содержание ребенка, помещенного в детский дом семейного типа, до 650 леев по сравнению с 450 леев в 2013 году.

**Таблица 5.3. Нормы материального обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах семейного типа**

№п/п	Материальное обеспечение детских домов семейного типа	Нормы на одного ребенка
1.	Ежегодные ассигнования, предусмотренные для обеспечения детских домов семейного типа, включая покупку необходимого инвентаря, одежды, обуви, школьных принадлежностей, гигиенических средств и лекарств	3000 леев
2.	Ежемесячные ассигнования на содержание одного ребенка	650 леев
3.	Ежемесячные ассигнования на компенсацию финансовых средств, необходимых для обслуживания зданий, оплаты потребленного газа, теплоэнергии, приобретения угля и дров и для других хозяйственных затрат	На основании квитанций или других финансовых документов согласно нормам и тарифам, установленным в соответствующем населенном пункте (согласно Постановлению Правительства Республики Молдова № 937 от 12 июля 2002 г.)
	Компенсация оплаты потребленной электроэнерии	ежемесячно 30 кВт на одного ребенка-сироту и ребенка, оставшегося без попечения родителей, по действующим тарифам и 60 кВт в квартирах (домах), оснащенных электрическими плитами
	Компенсация платы за телефонные услуги	Осуществляется согласно действующим нормам и

		тарифам
4.	Единовременное пособие на каждого ребенка, достигшего 18-летнего возраста, который не учится в профессиональном, ремесленном, среднем специальном или в высшем учебном заведении, перечисляемое на его личный счет, открытый в банковском учреждении	1000 леев

Ежегодные ассигнования предусмотрены для обеспечения детских домов семейного типа, включая приобретение необходимого инвентаря, одежды, обуви, школьных принадлежностей, гигиенических средств и лекарств.

Кроме того, на основании вышеупомянутого постановления предоставляются ежемесячные ассигнования двух типов: ежемесячные ассигнования на содержание ребенка и ежемесячные ассигнования на компенсацию финансовых средств, необходимых для обслуживания зданий, оплаты потребленного газа, теплоэнергии, приобретения угля и дров и для других хозяйственных затрат, на основании квитанций или других финансовых документов согласно нормам и тарифам, установленным в соответствующем населенном пункте (в соответствии с Постановлением Правительства Республики Молдова № 937 от 12 июля 2002 г.).

Далее при достижении 18-летнего возраста каждый ребенок, не обучающийся в профессиональном, ремесленном, среднем специальном или в высшем учебном заведении, получает единовременное пособие, которое перечисляется на его личный счет, открытый в банковском учреждении.

Детям, оставшимся без попечения родителей и помещенным в детские дома семейного типа, которые обучаются в профессиональных и ремесленных училищах, средних специальных и высших учебных заведениях, во время учебы, а также во время каникул пособия, предусмотренные вышеупомянутым Постановлением Правительства, не выплачиваются, поскольку эти дети пользуются Временными денежными нормами расходов для учащихся (студентов)-сирот и находящихся под опекой/попечительством профессиональных, ремесленных, средних специальных и высших университетских учебных заведений, школ-интернатов и детских домов в соответствии с Постановлением Правительства № 870 от 28.07.2004 г.

**V.** В соответствии с Постановлением Правительства № 1083 от 26.10.2000 г. о введении в действие Закона о республиканском и местных фондах социальной поддержки населения материальная помощь - это форма безвозмездной социальной помощи с целевым назначением, предназначенной для материальной поддержки непосредственно социально уязвимых лиц. Основным принципом распределения средств фондов является оказание материальной помощи заявителям, семьи которых в большой мере затронуты бедностью.

Материальная помощь предоставляется органами республиканского фонда социальной поддержки населения и органами местных фондов социальной поддержки населения.

В 2014 году из средств Республиканского фонда и местных фондов социальной поддержки населения 26005 семей с детьми получили единую помощь на обучение (к 1 сентября) на общую сумму 13763,7 тысяч леев и 16716 семей с детьми получили единую помощь к Международному дню защиты детей (1 июня) на общую сумму 8174,9 тысяч леев.

Средства Республиканского фонда социальной поддержки населения, а также местных фондов социальной поддержки населения и муниципального фонда социальной поддержки населения Кишинэу на общую сумму 111277,14 тысяч леев были направлены на оказание материальной помощи 192952 нуждающимся гражданам из социально уязвимых категорий населения, в том числе 54708 семьям с детьми, оказавшимся в сложных обстоятельствах, на сумму 33413,16 тысяч леев.

**Таблица 5.4. Количество семей с детьми, получивших материальную помощь, 2014 г.**

Семьи с детьми, получившие материальную помощь	Кол-во выплат помощи	Кол-во получателей	Сумма (тыс. леев)	Средний размер, леев
<b>Семьи с детьми - всего, в том числе:</b>	<b>54708</b>	<b>54670</b>	<b>33413.16</b>	<b>611</b>
a) с 3 и более детьми (многодетные)	7337	7326	5275.43	719
b) с детьми с ограниченными возможностями;	9989	9983	5529.42	554
c) неполные семьи (с родителями-одиночками);	9760	9745	5281.05	541
d) с детьми, над которыми установлена опека/попечительство	1966	1965	1523.87	775
e) другие семьи с низким уровнем дохода, не включенные в п. a); b); c) и d)	25656	25651	15803.39	616

## 5.2. Социальные услуги семьям с детьми

В Республике Молдова общие рамки создания и функционирования комплексной системы социальных услуг с определением задач и ответственности центральных и местных органов публичного управления, а также других юридических и физических лиц, уполномоченных предоставлять социальные услуги и обеспечивать защиту прав потребителей социальных услуг, регулируются Законом «О социальных услугах» № 123 от 18.06.2010 г.

Согласно этому Закону, социальные услуги определяются как комплекс мер и действий, предпринятых для удовлетворения социальных потребностей человека/семьи с целью преодоления трудных ситуаций, предупреждения маргинализации и социальной изоляции.

Право на существующие социальные услуги определяется в индивидуальном порядке, исходя из оценки потребности человека / семьи в данных услугах.

### 5.2.1. Первичные социальные услуги

Согласно Перечню социальных услуг семьи и дети группы риска могут воспользоваться следующими первичными услугами:

- *Социальная помощь в рамках сообщества;*

Услуга социальной помощи в рамках сообщества обеспечивает социальную помощь отдельным лицам, семьям и социальным группам сообщества в целях преодоления трудных ситуаций.

- *Общинный центр социальной помощи;*

**Общинный (многофункциональный) центр социальной помощи** является государственным учреждением, созданным на уровне сообщества/муниципия, в рамках которого организуется и предоставляется широкий спектр социальных услуг лицам / семьям, находящимся в затруднительном положении. Услугами этого центра могут воспользоваться социально уязвимые лица, семьи и социальные группы, проживающие в данном сообществе. Общинные центры предлагают нижеследующие услуги:

- a) информирование;
- b) консультирование;
- c) поддержка;
- d) реинтеграция в семью и сообщество;
- e) развитие профессиональных навыков;
- f) питание.

Согласно данным, представленным территориальными структурами социальной помощи, по состоянию на 31.12.2014 г. в республике действовало 78 общинных центров, которые в течение 2014 года предоставили свои услуги 5407 детям группы риска и детям с ограниченными возможностями.

### **5.2.2. Специализированные социальные услуги**

**Центр социальной помощи семьям и детям** – государственная служба, которая действует при территориальной структуре социальной помощи и предназначена для оказания методической и практической помощи в процессе осуществления местной политики и оказания услуг социальной помощи семьям с детьми и детям группы риска.

Центр социальной помощи семьям и детям предлагает следующие услуги:

- методическая и практическая помощь неблагополучным семьям, семьям с детьми группы риска, детям, разлученным с семьей, и детям, оставшимися без попечения родителей;
- методическая помощь по управлению и предоставлению услуг социальной помощи семьям с детьми и детям, находящимся в группе риска;
- помощь соответствующим специалистам в рамках территориальной структуры социальной помощи при сборе/анализе и систематизации данных и информации в области защиты семьи и ребенка.

В 2014 году в стране действовало 6 центров социальной помощи семьям и детям, которые предоставляли помощь и поддержку специалистам управлений/отделов социального обеспечения и защиты семьи.

**Дневной центр для детей группы риска** – государственное или частное учреждение социального обеспечения, которое оказывает специализированные социальные услуги по дневному уходу за детьми группы риска в целях их социальной и семейной (ре-)интеграции, также для предотвращения разлучения с семьей, детей находящихся в ситуации риска.

Служба предлагает широкий спектр услуг в зависимости от потребностей получателей:

- 1) питание;
- 2) формирование жизненных навыков;
- 3) развитие познавательных способностей, коммуникативных и поведенческих навыков;
- 4) поддержка в изучении и усвоении школьной программы;
- 5) профессиональная ориентация,
- 6) психосоциальное консультирование и реабилитация детей;
- 7) проведение свободного времени;
- 8) облегчение доступа к услугам на уровне сообщества (в области образования, здравоохранения, культуры и т.д.);
- 9) укрепление родительских навыков в воспитании детей;
- 10) другие услуги в зависимости от потребностей получателей.

В конце 2014 года действовал 21 дневной центр для детей группы риска, чьими услугами воспользовались 744 ребенка.

**Дневной центр для детей с ограниченными возможностями** – государственное или частное учреждение социального обеспечения, которое оказывает в дневном режиме услуги по восстановлению/реабилитации детей в целях их социальной (ре-)интеграции, а также для предотвращения разлучения детей с их семьей и их социальной изоляции.

Дневной центр для детей с ограниченными возможностями предоставляет следующие виды услуг:

- услуги развития познавательных способностей, коммуникативных и поведенческих навыков;
- восстановление / реабилитация;
- поддержка образовательной интеграции;

- консультирование членов семьи / опекунов;
- проведение свободного времени;
- питание;
- профессиональная ориентация;
- ежедневный транспорт;
- реабилитационные услуги на дому (в случае необходимости).

В течение 2014 года услугами 24 дневных центров для детей с ограниченными возможностями воспользовались 1634 ребенка.

**Центр временного размещения для детей группы риска** является государственным или частным учреждением социального обеспечения, которое предоставляет услуги временного размещения детей в целях их социальной и семейной (ре-)интеграции. Центры временного размещения действуют на основании Постановления Правительства № 1018 от 13.09.2004 г. об утверждении Типового положения о Центре временного размещения ребенка и Постановления Правительства № 450 от 28.04.2006 г. об утверждении Минимальных стандартов качества по уходу, воспитанию и социализации ребенка в Центре временного размещения.

Центр временного размещения предоставляет следующие виды услуг:

- размещение, содержание, питание;
- услуги развития познавательных способностей, коммуникативных и поведенческих навыков;
- поддержка образовательной интеграции;
- консультирование членов семьи / опекунов;
- профессиональная ориентация.

В 2014 году 26 центров временного размещения для детей группы риска оказали услуги 1340 детям.

**Центр временного размещения для детей с ограниченными возможностями** – государственное или частное учреждение социального обеспечения, которое при размещении детей предоставляет услуги по восстановлению, реабилитации, социальной и семейной (ре-)интеграции. Центр функционирует на основании Постановления Правительства № 823 от 04.07.2008 г. об утверждении Минимальных стандартов качества социальных услуг, предоставляемых в центрах помещения детей с ограниченными возможностями.

Центр временного размещения для детей с ограниченными возможностями предоставляет следующие услуги:

- размещение, содержание, питание;
- услуги развития познавательных способностей, коммуникативных и поведенческих навыков;
- восстановление / реабилитация;
- поддержка образовательной интеграции;
- консультирование членов семьи / опекунов;
- проведение свободного времени;
- профессиональная ориентация;
- реабилитационные услуги на дому (в случае необходимости).

В 2014 году в 26 центрах временного размещения для детей группы риска были оказаны услуги 80 детям с ограниченными возможностями.

В течение 2014 года 1838 детей группы риска и детей с ограниченными возможностями воспользовались социальными услугами, оказываемыми в рамках 16 смешанных центров (дневных и центров размещения).

**Материнский центр** – государственное или частное учреждение защиты матери и ребенка, помогающее предотвратить отказ от ребенка и обеспечить формирование, поддержание и укрепление семейных уз. Центр функционирует на основании Постановления Правительства № 1019 от 02.09.2008 г. об утверждении Минимальных стандартов качества социальных услуг, предоставляемых в материнских центрах.

Материнский центр предоставляет следующие услуги:

- размещение, содержание, питание;
- поддержка развития навыков по уходу за ребенком;
- психологическое консультирование;
- медицинская помощь;
- правовая помощь;
- поддержка семейной, социальной и профессиональной (ре-)интеграции.

В рамках Материнского центра предоставляются услуги следующим категориям граждан:

- a) мать с ребенком, находящиеся в одной из нижеследующих групп социального риска:
  - матери с новорожденными детьми, намеревающиеся отказаться от ребенка (матери-одиночки, несовершеннолетние матери-жертвы торговли людьми, матери из малоимущих семей, маргинализированные матери и т.д.);
  - матери с детьми, оставшиеся без крова;
  - матери с детьми, испытывающие финансовые и/или семейные трудности;
- b) мать с ребенком, подвергающиеся насилию или пренебрежению:
  - мать и/или ребенок, подвергающиеся разным формам насилия в семье;
  - ребенок, подвергающийся физическому/психическому насилию, безнадзорности, плохому обращению по невежеству и/или ввиду материальных трудностей и т.д.;
- c) мать с ребенком, включенные в программу восстановления семейных отношений:
  - случаи, когда ребенок прошел через форму защиты (семейного или интернатного типа), и требуется промежуточный этап комплексной помощи и поддержки матери для окончательной реинтеграции ребенка в семью;
- d) беременные женщины в последнем триместре беременности, находящиеся в одной или нескольких вышеописанных ситуациях.

Согласно данным, представленным территориальными структурами социальной помощи, в конце 2014 года в Республике Молдова действовало 10 материнских центров / отделений, которые оказали услуги 159 матерям с 263 детьми.

**Патронатное воспитание** является специальной социальной службой, посредством которой ребенку предоставляется уход в семье патронатного воспитателя, заменяющий семейный уход.

В 2014 году была пересмотрена нормативная база, регулирующая порядок организации и функционирования Службы патронатного воспитания. Так, Постановлением Правительства № 760 от 17.09.2014 г. были утверждены Рамочное положение об организации и функционировании Службы патронатного воспитания и минимальные стандарты качества, которые были приведены в соответствии с Руководящими указаниями ООН по альтернативному уходу за детьми.

В соответствии с положениями Постановления Правительства № 760 от 17.09.2014 г. об утверждении Рамочного положения об организации и функционировании Службы патронатного воспитания и минимальных стандартов качества пользователями услуг Службы являются:

1. ребенок, фактически лишенный родительского попечительства в связи с их отсутствием, за исключением ребенка, чьи родители уехали за границу;

2. ребенок, изъятый у родителей в связи с существованием непосредственной угрозы его жизни или здоровью или если он находится в ситуации риска;
3. ребенок, получивший статус ребенка, временно оставшегося без попечения родителей;
4. ребенок, получивший статус ребенка, оставшегося без попечения родителей;
5. ребенок с ограниченными возможностями, родители или лица, на попечительстве которых находится ребенок и которым требуется время для восстановления сил;
6. несовершеннолетние мамы с детьми, подверженные риску отказа от ребенка.

При этом целью Службы является предоставление ребенку ухода на определенный период времени в среде, заменяющей семейную, а задачами Службы являются:

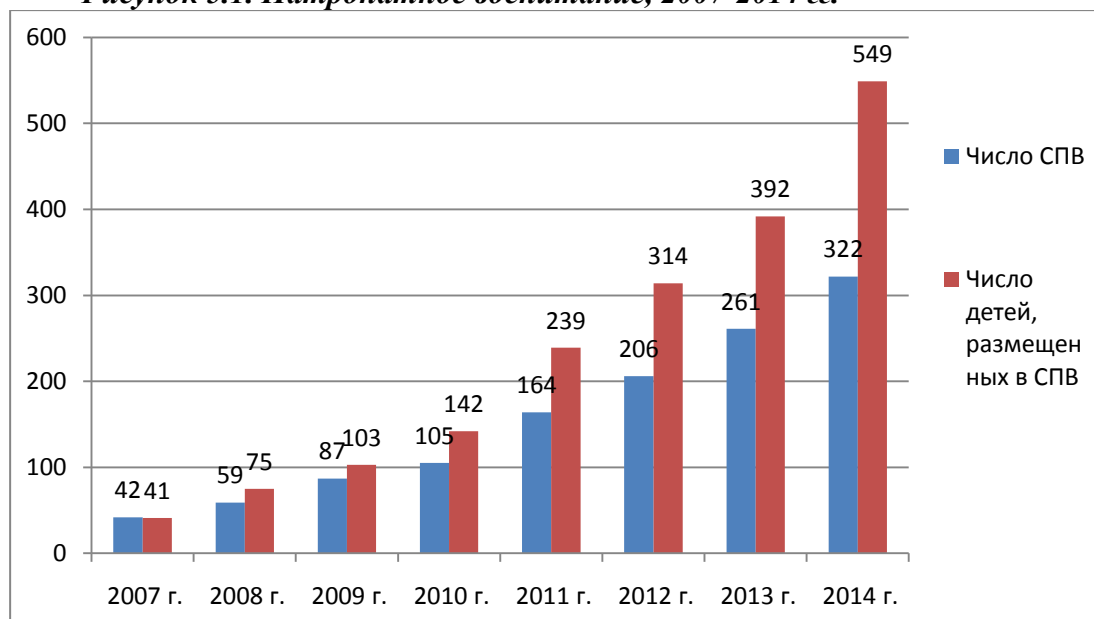
- обеспечение ухода за ребенком согласно его индивидуальным потребностям в помощи и развитии;
- облегчение семейной и социальной (ре-)интеграции ребенка, учитывая его индивидуальные потребности в помощи и развитии.

Размеры пособий для детей, устроенных в службу патронатного воспитания предусмотрены в Постановлении Правительства № 924 от 31.12.2009 г. о пособиях для детей, устроенных в службу патронатного воспитания. Тип пособия зависит от типа и продолжительности размещения.

В конце 2014 года в стране действовали 322 семьи патронатного воспитателя, в которых были размещены 549 детей.

В период 2007-2014 гг. увеличилось число лиц, ставших патронатными воспитателями, а также число детей, размещенных в данную службу.

**Рисунок 5.1. Патронатное воспитание, 2007-2014 гг.**



Начиная с 2012 года в Республике Молдова внедрена услуга временного размещения в службу патронатного воспитания, предназначенная для детей с ограниченными возможностями и обеспечения условий для их развития и воспитания, максимально приближенных к семейной среде.

Временное размещение практикуется в двух административно-территориальных единицах страны, а именно в муниципии Кишинэу и Оргеевском районе.

Так, в конце 2014 года в муниципии Кишинэу работало 5 семей патронатного воспитателя, в которых были размещены 9 детей, а в Оргеевском районе – 4 семьи с 10 размещенными детьми. Кроме того, в течение 2014 года 43 ребенка, находящихся в ситуации риска, воспользовались услугой временного размещения в службу патронатного воспитания.

**Детский дом семейного типа** представляет собой учреждение, созданное на основе семьи, которая предоставляет детям, оставшимся без попечения родителей, подстановочный уход в семье родителя-воспитателя.

В детские дома семейного типа могут быть помещены на уход и воспитание дети в возрасте до 14 лет, оставшиеся без попечения родителей.

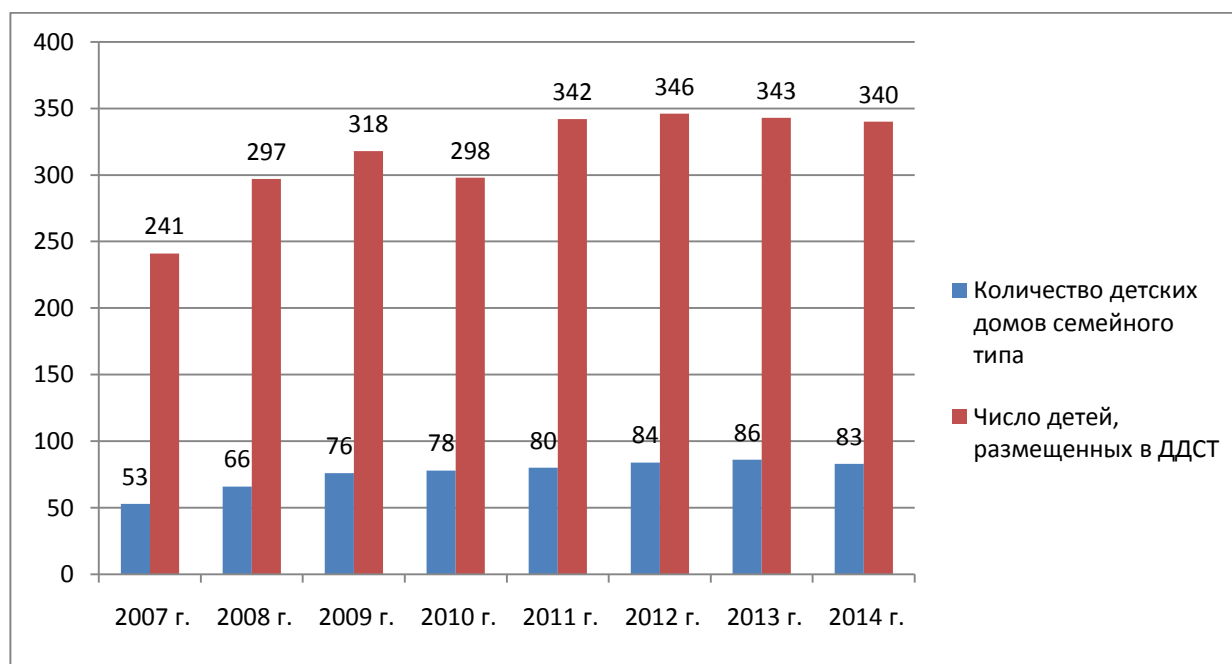
В соответствии с Постановлением Правительства № 937 от 12.07.2002 г. об утверждении Положения о детском доме семейного типа целью детского дома является защита детей-сирот или детей, оставшихся без родительского попечения, их социализация и, в зависимости от случая, (ре-)интеграция ребенка в его родную, расширенную семью, либо семью, где он будет усыновлен, а его задачами являются:

- уход и воспитание ребенка в условиях подстановочного семейного окружения в соответствии со стандартами качества;
- обеспечение развития ребенка, помещенного в детский дом семейного типа, согласно его личностным и возрастным особенностям;
- способствование по возможности (ре-)интеграции ребенка в его родную, расширенную семью либо в семью, где он будет усыновлен;
- оказание содействия при социализации ребенка и его подготовка к ведению независимого образа жизни по достижении им совершеннолетия.

В целях обеспечения защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах семейного типа материальное обеспечение детских домов регулируется Постановлением Правительства № 1733 от 31.12.2002 г. об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах семейного типа.

В 2014 году действовало 83 детских дома семейного типа, в которых были помещены 340 детей.

*Рисунок 5.2. Детские дома семейного типа, 2007-2014 гг.*



**Опека/попечительство** является формой защиты, которая устанавливается над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях воспитания и ухода, а также защиты их законных прав и интересов. Деятельность этой службы регулируется Семейным кодексом, принятым Законом № 1316-XIV от 26.10.2000 г., и Гражданским кодексом, принятым

Законом № 1107-XV от 06.06.2002 г.

Опека/попечительство устанавливаются с целью обеспечения определенных услуг:

- уход и воспитание ребенка в условиях подстановочного семейного окружения;
- законное представительство прав и интересов ребенка;
- управление движимым и недвижимым имуществом ребенка.

В соответствии с предоставленной территориальными структурами социальной помощи информацией по состоянию на 31.12.2014 г. на учете состояло 6218 детей, находящихся под опекой/попечительством, из них 3127 – девочки и 3091 – мальчики. Из общего числа детей, находящихся под опекой/попечительством, 3115 детей получают ежемесячные пособия на питание, приобретение одежды/обуви, предметов личной гигиены и др. в соответствии с Постановлением Правительства № 581 от 25.05.2006 г. об утверждении Положения об условиях назначения и выплаты пособий усыновленным детям и детям, над которыми установлена опека/попечительство.

Кроме того, из 6218 детей, находящихся под опекой/попечительством, всего лишь за 2014 год были взяты на учет 1237 детей, помещенных в данную службу.

Помимо этого, территориальные структуры социальной помощи представили раздробленные данные о количестве детей, находящихся под опекой/попечительством.

**Таблица 5.5. Число детей, находящихся под опекой/попечительством, 2014 г.**

	<i>Всего на учете</i>	<i>Взяты на учет в 2014 г.</i>
<i>0-1 год – расширенная семья</i>	85	38
<i>0-1 год – третьи лица</i>	31	25
<i>1-6 лет – расширенная семья</i>	1025	209
<i>1-6 лет – третьи лица</i>	158	89
<i>7-18 лет – расширенная семья</i>	4351	754
<i>7-18 лет – третьи лица</i>	568	122

**Общинный дом для детей, находящихся в ситуации риска,** является специализированной социальной службой временного размещения для развития и воспитания в жилом помещении семейного типа детей, временно или постоянно лишенных родной семейной среды, а также детей, находящихся в ситуации риска.

Нормативным актом, регулирующим деятельность Общинного дома для детей, находящихся в ситуации риска, является Постановление Правительства №52 от 17.01.2013 г. об утверждении Типового положения об организации и функционировании социальной службы «Общинный дом для детей, находящихся в ситуации риска».

Общинный дом для детей, находящихся в ситуации риска, оказывает следующие услуги:

- a) проживание;
- b) уход;
- c) питание;
- d) формирование жизненных навыков (самообслуживание, гигиена);
- e) развитие навыков познания, общения и поведения в обществе;
- f) помощь в изучении и усвоении школьных программ;
- g) психосоциальное консультирование и реабилитация;
- h) проведение свободного времени;
- i) профессиональная ориентация;
- j) семейная (ре-)интеграция;
- k) общественная и социальная интеграция;
- l) сопровождение детей в медицинские учреждения, прием препаратов по предписанию врачей, оказание первой медицинской помощи согласно компетенции.

В течение 2014 года в Республике Молдова работало три общинных дома, которые оказывали услуги 30 детям, находящимся в ситуации риска.

**Семейная поддержка** ориентируется на семьи с детьми для предупреждения и/или преодоления ситуаций риска для обеспечения ухода за ребенком и его воспитания в семейной среде.

Цель Социальной службы семейной поддержки для семей с детьми состоит в поддержке развития потенциала семьи по уходу за ребенком и его воспитанию путем укрепления защитных факторов внутри семьи и ее подключения к соответствующим ресурсам в сообществе.

Указанная услуга предоставляется в двух формах: первичной семейной поддержки и дополнительной семейной поддержки. В рамках дополнительной семейной поддержки семьи с детьми вправе воспользоваться денежной помощью.

Первичная семейная поддержка включает разнообразный и гибкий ряд действий, направленных на укрепление семейной среды и защитных факторов внутри семьи: формирование способностей по преодолению трудных положений, создание социальной сети семьи и ее способности предоставлять поддержку в трудные периоды, формирование навыков по уходу за детьми и их воспитанию, формирование социальных и эмоциональных навыков у ребенка, определение факторов, способных привести к возникновению риска пренебрежения и жестокого обращения.

Таковая осуществляется посредством программ по первичному предупреждению, в зависимости от потребностей сообщества и наличия услуг в сообществе, которые могут включать: действия по информированию и осведомлению, школу родителей, группы поддержки для родителей и для детей, коммунитарные детские мероприятия по поддержке их эмоционального, социального развития и социальной интеграции.

Целевой группой первичной семейной поддержки являются все семьи с детьми в сообществе.

Дополнительная семейная поддержка включает комплекс мероприятий, адресованных семьям с детьми, находящимся в ситуациях риска, для снижения факторов риска, опасных для здоровья и развития ребенка, предупреждения разлучения ребенка с семьей или подготовки его к реинтеграции в семью, которые выполняются на основании личного дела, утвержденного Министерством труда, социальной защиты и семьи. Для предупреждения разлучения ребенка с семьей или в случае его реинтеграции в семью дополнительная семейная поддержка осуществляется на основании комплексной оценки.

*Денежная помощь* выделяется в ситуациях, когда дополнительная семейная помощь не позволяет устранить проблему/решить дело без финансовой помощи. При назначении денежной помощи учитываются потребности семьи, количество детей в семье, условия жизни семьи, сезонные факторы, сложность проблемы и т. д., а также доход семьи, состоящий из заработной платы, социальных выплат и других источников дохода, декларированных под ответственность семьи. Семья, получающая социальную помощь, имеет право на получение денежной помощи.

Целевой группой дополнительной семейной поддержки являются семьи с детьми в ситуации риска и/или семьи, чьи дети находятся в процессе реинтеграции.

Так, в течение 2014 года социальная служба семейной поддержки для семей с детьми получила развитие в 17 административно-территориальных единицах, оказав свои услуги 4917 семей.

### ***5.2.3. Высокоспециализированные социальные услуги***

Высокоспециализированные социальные услуги – это услуги, предоставляемые в учреждении интернатного типа или в специализированном учреждении временного размещения, которые предполагают ряд комплексных вмешательств, могущих состоять из различных комбинаций специализированных социальных услуг, и предназначены для получателей с повышенной зависимостью, нуждающихся в постоянном (круглосуточном) наблюдении. Этот тип услуг рекомендуется оказывать в последнюю очередь, когда ресурсы сообщества оказываются неэффективными.

В Перечень услуг включены следующие высокоспециализированные социальные услуги, оказываемые семьям и детям группы риска:

- *дом-интернат для детей с умственными нарушениями;*
- *Центр помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми.*

Министерство труда, социальной защиты и семьи координирует деятельность двух социальных учреждений интернатного типа для детей:

- Дом-интернат для детей (девочек) с отклонениями в умственном развитии г. Хынчешть;
- Дом-интернат для детей (мальчиков) с отклонениями в умственном развитии г. Оргеев.

*Дом-интернат для детей с отклонениями в умственном развитии* является государственным учреждением социального обеспечения, осуществляющим размещение детей с отклонениями в умственном развитии для их восстановления, реабилитации, социальной и семейной (ре-)интеграции. Целевая группа дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии – это дети с ограниченными умственными возможностями в возрасте от 4 до 18 лет.

Деятельность этих учреждений регулируется Типовым положением о функционировании дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии, утвержденным приказом министра социальной защиты, семьи и ребенка № 45 от 13.06.2008 г.

В рамках внедрения Проекта «Молдова – Сообщество для всех» в течение 2014 года 24 воспитанника Дома-интерната для детей (мальчиков) с отклонениями в умственном развитии г. Орхей были деинституционализированы.

По состоянию на 31.12.2014 г. в Доме-интернате для детей (мальчиков) с отклонениями в умственном развитии г. Орхей проживало 215 человек по сравнению с 236 по состоянию на 31.12.2013 г.

Из 215 человек один ребенок был в возрасте 4-6 лет, 16 – 7-10 лет, 38 – 11-15 лет, 4 – 16 лет, 9 – 17 лет и 147 – старше 18 лет.

В течение 2014 года в Дом-интернат для детей (мальчиков) с отклонениями в умственном развитии г. Орхей были размещены 5 детей, что на одного ребенка меньше, чем в предыдущем году.

В конце 2014 году в Доме-интернате для детей (девочек) с отклонениями в умственном развитии г. Хынчешть проживало 316 человек, из которых 2 в возрасте 4-6 лет, 27 – 7-10 лет, 52 – 11-15 лет, 16 детей в возрасте 16 лет, 16 в возрасте 17 лет, а 203 старше 18 лет.

В течение 2014 года в Дом-интернат для детей (девочек) с отклонениями в умственном развитии г. Хынчешть было размещено 3 детей, а один воспитанник был деинституционализирован.

**Таблица 5.6. Число детей – воспитанников Дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии в 2010-2014 гг.**

	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
	<i>г.</i>	<i>г.</i>	<i>г.</i>	<i>г.</i>	<i>г.</i>
<i>Дом-интернат для детей (девочек) с отклонениями в умственном развитии, г. Хынчешть</i>	336	338	321	315	316
<i>Дом-интернат для детей (мальчиков) с</i>	303	268	260	236	215

<i>отклонениями в умственном развитии, г. Оргеев</i>					
--	--	--	--	--	--

### 5.3. Защита прав ребенка

Одним из основных компонентов политики защиты детей и семей с детьми является защита и соблюдение прав детей. В этом контексте Республика Молдова располагает достаточно развитой институционально-правовой базой в данной области. Среди наиболее представительных учреждений, ориентированных на защиту прав ребенка, можно назвать Комиссию по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении и систему усыновления и т.д.

#### 5.3.1. Комиссия по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении

С целью предотвращения разлучения ребенка с семьей и для деинституционализации детей, а также для обеспечения защиты основных интересов детей, Постановлением Правительства № 1177 от 31 октября 2007 года была урегулирована нормативно-правовая база для создания и функционирования нового элемента системы социальной защиты – Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении.

Комиссия по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, является органом, созданным при органах местного самоуправления второго уровня, основная роль которого заключается в оказании поддержки органам попечительства в принятии решения об оптимальной форме защиты ребенка, находящегося в затруднительном положении.

Необходимость создания данной Комиссии возникла на фоне мобилизации совместных усилий для проведения реформы по деинституционализации детей и их реинтеграции в семью или альтернативные службы семейного ухода: служба патронатного воспитания, детские дома семейного типа, опеку / попечительство.

В этой связи Комиссия выдает заключение с рекомендациями по размещению ребенка в службы интернатного типа, руководствуясь следующими принципами:

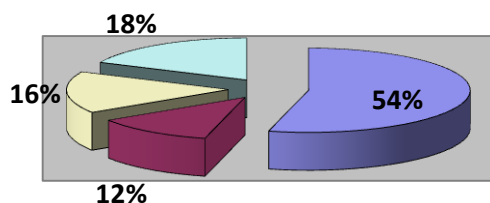
- семья – лучшая среда для развития ребенка;
- размещение является мерой защиты для интеллектуального и эмоционального развития ребенка;
- размещение является периодом перехода и изменений;
- ситуация каждого ребенка индивидуальна;
- размещение должно соответствовать всем потребностям ребенка.

Комиссия по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, работает во всех административно-территориальных единицах второго уровня на основании утвержденных штатных расписаний и положений о деятельности.

В течение 2014 года территориальные подразделения Комиссии провели 346 заседаний, в ходе которых были рассмотрены дела 2186 семей с 3387 детьми. В результате проведенных проверок Комиссия представила органам опеки и попечительства по месту жительства ребенка заключение с рекомендацией о реинтеграции в семью 319 детей из 202 семей.

Кроме того, в других случаях Комиссия утвердила следующие формы защиты: 1265 случаев предотвращения институционализации; 280 случаев институционализации; 375 случаев помещения в центры временного размещения, а также в случае 424 детей были применены другие формы защиты.

**Рисунок 5.3. Формы защиты детей, утвержденные Комиссией по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, 2014 г.**



- Общее кол-во случаев предотвращения институционализации,
- Кол-во институционализированных детей
- Кол-во детей, помещенных в центры временного размещения
- Другие формы защиты

Также следует отметить, что среди форм защиты семейного типа заключение с рекомендацией об установлении опеки / попечительства было выдано в случае 365 детей, услуга размещения в детские дома семейного типа была предложена в отношении 57 детей, а в случае 205 детей была рекомендована служба патронатного воспитания.

**Рисунок 5.4. Формы поддержки семейного типа, утвержденные Комиссией по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, 2014 г.**



- Кол-во детей, над которыми установлена опека/попечительство
- Кол-во детей, помещенных в детский дом семейного типа
- Кол-во детей, помещенных в службу патронатного воспитания
- Кол-во детей, reintegririrovannykh v biologicheskuyu/rasshirennyuyu semeyu

При этом следует отметить, что функциональные обязанности Комиссии по определению положения ребенка, оказавшегося в затруднительных обстоятельствах, при Кишинэуском муниципальном управлении по защите прав ребенка (КМУЗПР) отличаются по существу и сложности от обязанностей районных подразделений Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении.

Учитывая многообразную специфику деятельности Комиссии по определению положения ребенка, оказавшегося в затруднительных обстоятельствах, при КМУЗПР в 2014 году были рассмотрены дела 1913 детей в рамках 339 заседаний по рассмотрению различных вопросов, а именно: об участии отдельно проживающего родителя (расширенной семьи) в воспитании ребенка (227 случаев), об определении места жительства ребенка (324 случая), о

лишении родительских прав (208 случаев), о восстановлении родительских прав (3 случая); об изъятии ребенка из семьи без лишения родительских прав (12 случаев); о целесообразности планируемого помещения детей в службу опеки/попечительства, общинный дом, центры временного размещения и гимназии-интернаты (451 случай); об установлении правового статуса ребенка (116 случаев); о реинтеграции ребенка в биологическую, расширенную или приемную семью (29 случаев); о защите детей, пострадавших от насилия в семье, в образовательных, медицинских учреждениях и т.д. (22 случая); о соблюдении имущественных прав ребенка (5 случаев); о выезде ребенка из страны в отсутствие согласия одного из родителей и другие подобные случаи (23 случая); о детях, подлежащих усыновлению, и/или усыновленным детям (8 случаев); о спорах между службами размещения и биологической семьей ребенка (37 случаев); об адекватных формах планируемого размещения в детский дом семейного типа и службу патронатного воспитания ребенка, находящегося в затруднительном положении (14 случаев); о продлении и прекращении срока пребывания воспитанников, помещенных в детский дом семейного типа и службу патронатного воспитания (40 случаев); о рассмотрении решений территориальных подразделений Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, оспариваемых получателями (27 случаев).

Анализ деятельности по защите детей, находящихся в затруднительном положении, осуществляемой районными/муниципальными подразделениями Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, показывает, что с момента учреждения Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, на национальном уровне в 2008 году ежегодное количество рассматриваемых дел и проводимых заседаний в 2014 году увеличилось примерно в 5 раз.

**Таблица 5.7. Деятельность Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, в 2014 г. по сравнению с 2008 г.**

<b>Показатель</b>	<b>2008 г. (число детей)</b>	<b>2014 г. (число детей)</b>
Проведенные заседания	119	685
Рассмотренные дела	829	5300
Реинтеграция в биологическую/ расширенную семью	364	348
Утвержденные формы защиты семейного типа (опека/попечительство, СПВ, ДДСТ)	149	687
Другие утвержденные формы защиты	80	424

Подразделения Комиссии, которые могут служить образцом положительной практики в области предупреждения случаев институционализации, расположены в следующих административно-территориальных единицах – Яловень (160 детей), Новые Анены (98 детей), Унгены (75 детей), Дрокия (69 детей), Фэлешть (67 детей) и мун. Бельцы (66 детей).

При этом следует отметить низкое количество дел детей, рассмотренных на заседаниях подразделений Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, Резинского (14 детей), Бессарабского (13 детей), Глодянского (12 детей), Рышканского (12 детей) и Тараклийского (10 детей) районов.

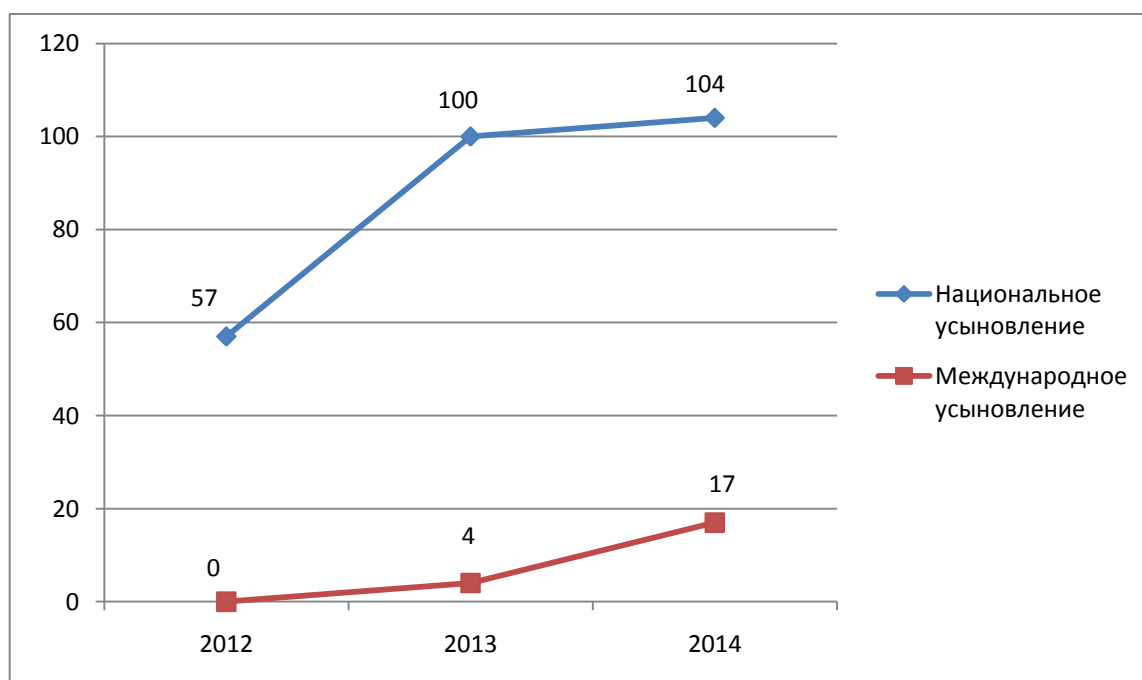
Таким образом, можно говорить об эффективности Комиссии как функционального механизма оценки детей, находящихся в затруднительном положении, и подтвердить важность ее работы в каждой административно-территориальной единице второго уровня, которая обеспечит дополнительный опыт органам опеки и попечительства в принятии решений, касающихся детей.

### **5.3.2. Усыновление**

В соответствии с положениями № 99 от 28.05.2010 г. о правовом режиме усыновления, в 2014 году в Государственном регистре усыновлений (утвержденном Приказом министра труда, социальной защиты и семьи № 309 от 11.08.2011 г.) было зарегистрировано 206 детей, имеющих статус усыновляемого ребенка, а также поставлены на учет и зарегистрированы 83 национальных усыновителя. Одновременно, в течение 2014 года в Министерство труда, социальной защиты и семьи было подано 13 заявлений на усыновление детей – граждан Республики Молдова усыновителями – иностранными гражданами.

В 2014 году судебные инстанции утвердили и впоследствии включили в Государственный регистр усыновлений 104 национальных усыновлений. В соответствии с процедурой международного усыновления в 2014 году было усыновлено 17 детей, а принимающими государствами выступили США (6 детей), Италия (6 детей), Швейцария (4 детей) и Израиль (1 ребенок). На следующем рисунке представлена динамика усыновления детей по процедурам национального и международного усыновления в течение 2012 – 2014 гг.

**Рисунок 5.5. Усыновление, 2012-2014 гг.**



В соответствии с положениями Постановления Правительства №560 от 25 июля 2011 г. о создании Консультативного совета по усыновлению и утверждении Положения о его деятельности в течение 2014 года было создано 3 заседания Консультативного совета, в ходе которых рассматривался вопрос о целесообразности предварительного утверждения решений Министерство труда, социальной защиты и семьи об отборе подходящего усыновителя в рамках процедур международного усыновления детей в случае 11 пар усыновителей и 2 усыновителей (одиночками) с 6 парами усыновляемых братьев/сестер и 6 усыновляемыми детьми. Следует отметить, что лишь в одном случае рассматривался вопрос о предварительном подборе ребенка без особых потребностей, у которого есть определенные проблемы со здоровьем. В остальных случаях усыновители подошли для 6 пар братьев/сестер в возрасте старше 7 лет, 3 усыновляемых детей в возрасте старше 7 лет и 2 усыновляемых детей, в отношении которых установлена степень ограничения возможностей, или с повышенным риском последующего развития наследственных заболеваний и/или с осложненным наследственным/генетическим анамнезом. В представленной ниже Таблице приведены сведения о возрасте и состоянии здоровья детей, предварительно подобранных для международного усыновления на заседаниях Консультативного совета.

№	Пол	Возраст	Диагноз ребенка	
<b>Один ребенок</b>				
1.	мужской	3 года	Нарушения мышечного тонуса, субкомпенсированное состояние. Ферипитивная анемия I ст., смешанной этиологии. Последствия рахита. Пупочная грыжа. Мать и родственники ребенка страдают шизофренией.	
2.	мужской	4 года	Несовершенный остеогенез. Болезнь Лобштейна. Гидроцефальный синдром. Вирус туберкулиновой пробы. Дефицитарная анемия I ст. Паховая и пупочная грыжа. Двустороннее плоскостопье. Физическое развитие среднее. Группа здоровья IV. Присвоена <i>тяжелая</i> степень инвалидности.	
3.	мужской	5 лет	Выздоровливающий после туберкулеза. Незначительная аномалия на сердце. Ложные хорды левого желудочка без нарушения гемодинамики. Задержка физического развития I ст. Резидуальная энцефалопатия. Фетальный алкогольный синдром. Задержка психо-речевого развития.	
4.	мужской	9 лет	Здоровый.	
5.	мужской	9 лет	Симптоматическая фаза ВИЧ-инфекции ст. В2. Резидуальная энцефалопатия невротический синдром. Задержка физического развития I ст., группа здоровья IV. Присвоена <i>выраженная</i> степень инвалидности.	
6.	мужской	11 лет	Выздоровливающий после артропатии (инфекционно-аллергического генеза). Проплап митрального клапана. Ложные хорды левого желудочка.	
<b>Пары братьев/сестер</b>				
№		Пол	Возраст	Диагноз ребенка
1.	1.	мужской	7 лет	Минимальная мозговая дисфункция. Астено-невротический синдром. Ночной энурез. Пупочная грыжа. Двусторонние плоско-вальгусные стопы I ст. Полиморфная дислalia.
2.		мужской	8 лет	Минимальная мозговая дисфункция. Астено-невротический синдром. Пупочная грыжа. Двусторонние плоско-вальгусные стопы I ст. Полиморфная функциональная дислalia.
3.	2.	мужской	9 лет	Минимальная мозговая дисфункция. Астено-невротический синдром. Инфицирован туберкулезом.
4.		женский	5 лет	Минимальная мозговая дисфункция. Астено-невротический синдром.
5.	3.	женский	13 лет	Здоровая.
6.		мужской	9 лет	Здоровый.
7.	4.	мужской	9 лет	ММД невротический синдром. Гипертрофия аденоидов II ст. Группа здоровья II.
8.		мужской	7 лет	ММД с невротическим синдромом. Группа здоровья II.
9.		мужской	3 года	Здоровый.
10.	5.	женский	8 лет	Астено-невротический синдром. Резидуальная

		й		энцефалопатия. Двусторонние плоско-вальгусные стопы.
11.		женски й	6 лет	Минимальная мозговая дисфункция. Цереброастенический синдром.
12.		мужско й	3 года	Физическое развитие среднее гармоничное. Минимальная мозговая дисфункция. Легкая задержка психо-речевого развития. Группа здоровья II.
13.	6.	женски й	17 лет	Здоровая.
14.		мужско й	15 лет	Здоровый.
15.		женски й	14 лет	Здоровая. <i>Примечание: пара сестер оказалась подходящей для международного удочерения родственником, проживающим за рубежом.</i>

В соответствии со ст. 10 Закона № 99/2010 разобшение братьев/сестер в результате усыновления, а также их усыновление разными лицами или семьями запрещаются, за исключением случаев, когда это требование противоречит наилучшим интересам ребенка. Рассмотрение целесообразности разобшения братьев/сестер в результате национального или международного усыновления осуществляется Консультативным советом по усыновлениям. Усыновление братьев/сестер усыновителями из разных государств, независимо от того, знают ли братья/сестры друг друга, допускается только в случае невозможности усыновления братьев/сестер тем же усыновителем, независимо от государства его проживания, или другим усыновителем, проживающим в государстве проживания усыновленного ранее брата/сестры, только в случае, если государство является стороной Гаагской конвенции или стороной двустороннего договора в области усыновления, заключенного с Республикой Молдова.

Кроме того, Закон предусматривает, что в случае разобшения братьев/сестер в результате усыновления центральный орган в области усыновления или, по обстоятельствам, территориальный орган в области усыновления в сотрудничестве с зарубежными организациями с полномочиями в области международного усыновления, принимая во внимание наилучшие интересы ребенка, осуществляет необходимые меры для облегчения общения и поддержания связей между братьями/сестрами с учетом их возраста, зрелости, пожеланий, родственных чувств и степени их информированности об усыновлении.

На заседаниях Консультативного совета по усыновлениям обсуждался вопрос о целесообразности разобшения посредством национального или международного усыновления 10 пар братьев/сестер, не заявленных к усыновлению одним и тем же усыновителем по причине большой разницы в возрасте детей (2 года и 17 лет), братьев/сестер по 3, 4 и 5 детей, по причине наличия у одного из братьев/сестер тяжелой инвалидности. В большинстве случаев члены Совета приняли решение о необходимости принятия со стороны территориальных органов опеки и попечительства дополнительных мер по пересмотру возможности усыновления братьев/сестер одним и тем же усыновителем. Подчеркиваем, что все случаи разобшения братьев/сестер, получившие положительное заключение Консультативного совета по усыновлениям, относятся к разобшению братьев/сестер посредством их национального усыновления, при этом территориальным органам опеки и попечительства было рекомендовано соблюдать право детей поддерживать связь с братьями/сестрами после установления усыновления, а порядок общения детей должен быть прямо освещен в отчетах по осуществлению послеусыновительного контроля за положением детей.

В соответствии с Постановлением Правительства № 550 от 22.07.2011 г. об утверждении Положения о процедуре аккредитации и функционирования зарубежных организаций с полномочиями по международному усыновлению в Республике Молдова и списка услуг и видов деятельности, которые они могут осуществлять в области международного усыновления, в 2014 году была продлена аккредитация 16 зарубежных организаций с полномочиями по международному усыновлению в Республике Молдова из

следующих стран: Италия – 10, США – 4, Испания – 1 и Швейцария – 1.

### 5.3.3. Представление прав ребенка в гражданских процессах

В соответствии с положениями Семейного кодекса, принятого Законом № 1316-XIV от 26.10.2000 г., в случае возникновения споров между родителями или законными представителями по вопросам, прямо или косвенно касающимся детей, защита их прав и законных интересов в судебных инстанциях осуществляется органами опеки и попечительства, особенно исполнительными органами местных властей административно-территориальных единиц второго уровня, то есть районными отделами/управлениями социальной помощи и защиты семьи и муниципальным управлением по защите прав ребенка Кишинэу (далее – территориальные структуры социальной помощи), независимо от их процессуального положения: *истец, ответчик* или *третья сторона*.

В течение 2014 года представители территориальных структур социальной помощи представили в суде интересы 6754 детей (см.: *Таблицу 5.8*), из которых для 722 детей в качестве истца, для 239 детей в качестве ответчика и для 5793 детей в качестве третьей стороны.

**Таблица 5.8. Представление прав ребенка в суде представителями территориальных структур социальной помощи**

Denumirea indicatorilor Наименование показателей	Nr.rînd № стр.	Calitatea procesuală a autorității tutelare Процессуальное положение органа опеки и попечительства			Total pe an Всего за год
		reclamant истец	pîrît ответчик	intervenient accessoriu третья сторона	
1	2	3			4
<b>Numărul copiilor asistați în domeniul protecției drepturilor copiilor</b> Число детей, которым оказана помощь в области защиты прав ребенка	01	<b>722</b>	<b>239</b>	<b>5793</b>	<b>6754</b>
<b>inclusiv /в том числе:</b>					
<b>luați de la părinții cu decădere din drepturi părintești</b> отобранных у родителей с лишением родительских прав	02	321	26	1559	1906
<b>luați de la părinții fără decădere din drepturi părintești</b> отобранных у родителей без лишения родительских прав	03	25	0	18	43
<b>restabilirea în drepturile părintești</b> восстановление в родительских правах	04	0	1	12	13
<b>litigii cu privire la stabilirea domiciliului copilului</b> споры о месте жительства ребенка	05	296	171	3755	4222
<b>litigii dintre părinți cu privire la determinarea graficului de întâlniri</b> споры между родителями об определении графика общения с ребенком	06	37	35	116	188
<b>lipsirea/limitarea capacității de exercițiu</b> лишение/ограничение дееспособности	07	3	0	61	64
<b>stabilirea/recunoașterea/contestarea paternității</b> установление/признание/оспаривание отцовства	08	3	0	27	30
<b>constatarea nașterii copilului</b> установление факта рождения ребенка	09	18	0	5	23
<b>apărarea drepturilor patrimoniale ale copilului</b> защита имущественных прав ребенка	10	13	0	39	52
<b>litigii cu privire la ieșirea din țară a copilului</b> споры о выезде ребенка из страны	11	6	6	201	213

### I. Лишение родительских прав

В соответствии с положениями вышеуказанного Семейного кодекса, процессуально лишение родителя/родителей родительских прав в отношении ребенка/детей производится только в судебном порядке. Иск о лишении родительских прав может подать другой родитель, опекун ребенка, орган опеки и попечительства или прокурор. Заявление о лишении родительских прав рассматривается при обязательном участии органа опеки и попечительства.

В данном контексте следует отметить, что в 2014 году специалисты территориальных структур социальной помощи представили интересы 1906 детей в процессах, касающихся лишения родительских прав, из которых для *321 детей* в качестве истца, для *26 детей* в качестве ответчика и для *1559 детей* в качестве третьей стороны.

## **II. Отобрание ребенка без лишения родительских прав**

В случае наличия непосредственной угрозы жизни или здоровью ребенка, орган опеки и попечительства может принять решение об отобрании такового у родителей с уведомлением об этом прокурора в течение не более чем 24 часов. В этом случае в соответствии с Законом № 140 от 14.06.2013 г. об особой защите детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями, местный орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней предьявляет в судебную инстанцию иск о лишении родительских прав или об отобрании ребенка у родителей без лишения их родительских прав. При невыполнении данного требования ребенок должен быть незамедлительно возвращен родителям.

В течение 2014 года специалисты территориальных структур социальной помощи представили интересы 43 детей в исках, касающихся отобрания ребенка без лишения родительских прав, из которых для *25 детей* в качестве истца и для *18 детей* в качестве третьей стороны.

## **III. Восстановление в родительских правах**

Семейный кодекс предусматривает, что родители могут быть восстановлены в своих родительских правах, если исчезли обстоятельства, приведшие к лишению родительских прав, и если восстановление в родительских правах осуществляется в интересах ребенка. Восстановление в родительских правах производится в судебном порядке на основании заявления лица, лишено родительских прав, при обязательном участии органа опеки и попечительства. В случае если ребенок достиг возраста 10 лет, при восстановлении в родительских правах учитывается его мнение.

В 2014 году представители территориальных структур социальной помощи представили 13 детей в исках, касающихся восстановления в родительских правах, из которых для *1 ребенка* в качестве истца и для *12 детей* в качестве третьей стороны.

## **IV. Определение места жительства ребенка**

В соответствии с Семейным кодексом, если родители проживают раздельно, место жительства ребенка, не достигшего возраста 14 лет, определяется по их обоюдному согласию. Если такое согласие не достигнуто, место жительства несовершеннолетнего определяет судебная инстанция, исходя из интересов ребенка и учитывая его мнение (в случае достижения им возраста 10 лет). При этом принимаются во внимание привязанность ребенка к каждому из родителей, к братьям, сестрам, его возраст, нравственные качества отца и матери, отношения между каждым из родителей и ребенком, возможности родителей создать необходимые для воспитания и развития ребенка условия (вид занятий и режим работы отца и матери, бытовые условия и др.). При определении места жительства несовершеннолетнего ребенка судебная инстанция истребует заключения органов опеки и попечительства, находящихся по месту жительства каждого из родителей.

В течение 2014 года специалисты территориальных структур социальной помощи представили 4222 детей в исках, касающихся определения места жительства ребенка, из которых для *296 детей* в качестве истца, для *171 ребенка* в качестве ответчика и для *3755 детей* в качестве третьей стороны.

## **V. Определение графика общения с ребенком**

В соответствии с Семейным кодексом отец и мать имеют равные права и несут одинаковые обязанности по отношению к детям, независимо от того, рождены они в браке или вне брака, проживают вместе с родителями или отдельно от них. Родители обязаны

содержать своих несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в материальной помощи. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей в соответствии с личными убеждениями, независимо от того, проживают отец и мать вместе или раздельно.

Ребенок имеет право на общение с родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание отца и матери не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Отец или мать, вместе с которыми проживает ребенок, не вправе препятствовать его общению с отдельно проживающими матерью или отцом, за исключением случаев, когда поведение последних наносит вред интересам ребенка или представляет опасность для его психического и физического состояния.

Таким образом, по требованию одного из родителей орган опеки и попечительства разрабатывает график общения с родителем, который не проживает вместе с ребенком. Впрочем, составление такого графика возможно и на период бракоразводного процесса, что предоставляет отсутствующему родителю не прерывать свою связь с ребенком.

В течение 2014 года специалисты территориальных структур социальной помощи представили 188 детей в исках, касающихся определения графика общения, из которых для *37 детей* в качестве истца, для *35 детей* в качестве ответчика и для *116 детей* в качестве третьей стороны.

## **VI. Лишение/ограничение дееспособности**

В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом, утвержденным Законом № 225-ХV от 30 мая 2003 года, иск об ограничении дееспособности лица по причине злоупотребления алкоголем или употребления наркотиков и других психотропных веществ, вследствие чего ухудшается материальное положение семьи, может быть подан членами его семьи, прокурором или органами опеки и попечительства.

Иск о признании недееспособным лица по причине психического расстройства (душевной болезни или слабоумия) может быть подан членами его семьи, близкими родственниками (родителями, детьми, братьями, сестрами, бабушками и дедушками), независимо от того, проживает ли данное лицо вместе с ними или раздельно от них, а также по требованию органа опеки и попечительства, психиатрического (психоневрологического) учреждения, прокурора.

В течение 2014 года представители территориальных структур социальной помощи представили 64 детей в исках, касающихся лишения/ограничения дееспособности, из которых для *3 детей* в качестве истца и для *61 детей* в качестве третьей стороны.

## **VII. Установление/признание/оспаривание отцовства**

Согласно положениям Семейного кодекса происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинском учреждении. В случаях рождения ребенка вне медицинского учреждения материнство устанавливается на основании медицинских документов, свидетельских показаний или других доказательств.

В случаях смерти матери, признания ее умершей, безвестно отсутствующей или недееспособной, невозможности определить место ее нахождения, а также в случае лишения матери родительских прав отцовство устанавливается на основании заявления отца ребенка при наличии письменно оформленного согласия органа опеки и попечительства, а при отсутствии такого согласия – по решению судебной инстанции.

Если ребенок рожден от лиц, не состоящих в браке, и совместное заявление родителей или заявление отца ребенка отсутствует, отцовство устанавливается судебной инстанцией на основании заявления одного из родителей, опекуна (попечителя) ребенка или заявления самого ребенка по достижении им совершеннолетия.

Вместе с этим, отцовство (материнство) может быть оспорено только в судебном

порядке лицами, записанными в соответствующих документах в качестве отца или матери ребенка, лицами, являющимися биологическими отцом или матерью, ребенком по достижении им совершеннолетия, опекуном (попечителем) ребенка или опекуном одного из родителей, признанного недееспособным.

В 2014 году специалисты территориальных структур социальной помощи представили 30 детей в исках, касающихся установления/признания/оспаривания отцовства, из которых для *3 детей* в качестве истца и для *27 детей* в качестве третьей стороны.

### **VIII. Установление факта рождения ребенка**

Согласно положениям статьи 281 Гражданского процессуального кодекса судебные инстанции рассматривают дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, среди которых и факт регистрации рождения.

Кроме того статья 74 вышеуказанного кодекса предусматривает, что судебная инстанция может в необходимых случаях и по собственной инициативе привлечь к участию в деле компетентный орган местного самоуправления для дачи заключения (в соответствии с возложенными на них обязанностями) по рассматриваемому делу для защиты прав, свобод и законных интересов других лиц.

В течение 2014 года специалисты территориальных структур социальной помощи представили в суде 23 детей в исках, касающихся установления факта рождения, из которых для *18 детей в качестве истца* и для *5 детей* в качестве третьей стороны.

### **IX. Защита имущественных прав ребенка**

Согласно положениям Семейного кодекса ребенок является собственником полученных доходов, подаренного, унаследованного или иным способом полученного имущества, а также имущества, приобретенного на его средства.

Также ребенок, родители которого (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право пользования жилым помещением, а также все имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

Вместе с этим, Закон № 449-XV от 30.07.2001 г. о залоге предусматривает, что имущество физических лиц с ограниченной дееспособностью или несовершеннолетних, находящихся под опекой или попечительством, может быть обременено залогом только с согласия органа опеки и попечительства. Согласно Закону о приватизации жилищного фонда № 1324-XII от 10.03.1993 г., продажа квартиры (дома) после приватизации, в которой косвенно участвовали несовершеннолетние дети, может быть осуществлена только с согласия органа опеки и попечительства.

В 2014 году специалисты территориальных структур социальной помощи представили 52 детей в исках, касающихся защиты имущественных прав ребенка, из которых для *13 детей* в качестве истца и для *39 детей* в качестве третьей стороны.

### **X. Выезд ребенка из страны**

В соответствии с положениями Закона № 269-XIII от 09.11.1994 г. о выезде из Республики Молдова и въезде в Республику Молдова несовершеннолетние лица имеют право выезжать из Республики Молдова и въезжать в Республику Молдова только в сопровождении своего законного представителя или сопровождающего лица, назначенного заявлением законного представителя.

Вместе с этим, несовершеннолетние лица (учащиеся и студенты), достигшие возраста 14 лет, зачисленные на учебу в учебные заведения других государств, при выезде из Республики Молдова и въезде в Республику Молдова предъявляют акт о зачислении в соответствующее учебное заведение и нотариально удостоверенное заявление одного из родителей, содержащее его согласие о выезде несовершеннолетнего из Республики Молдова и его въезде в Республику Молдова, с указанием страны назначения, цели поездки, периода его нахождения в стране назначения, а в случае иных законных представителей – их

согласие, выраженное решением органа опеки и попечительства.

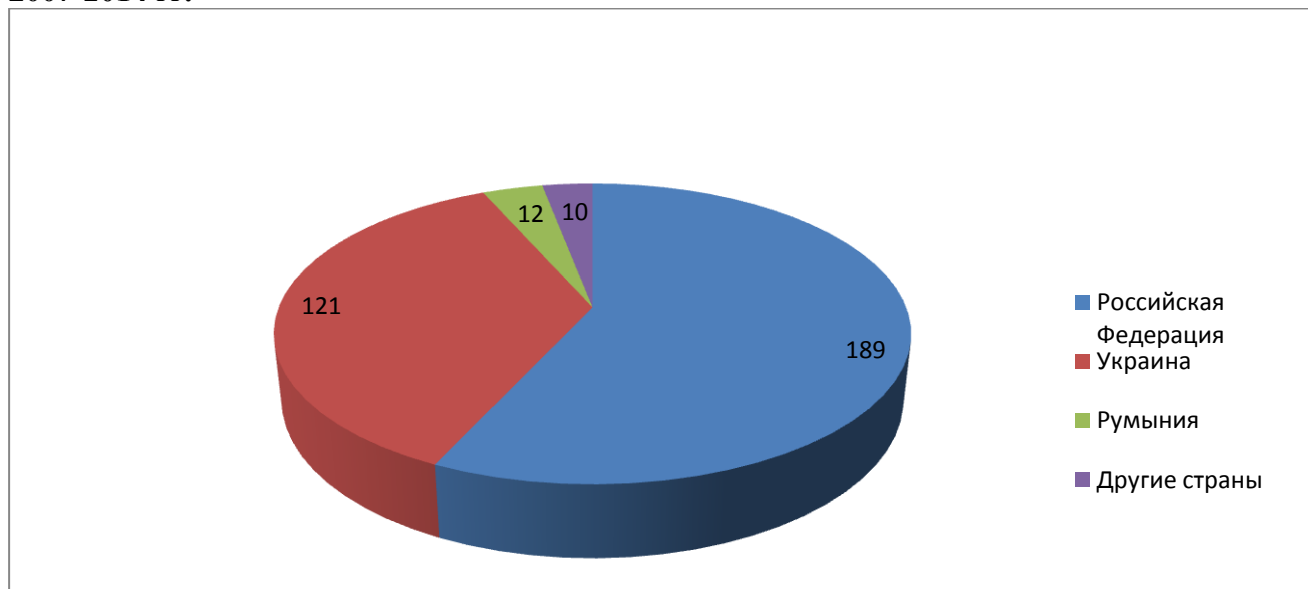
Если несовершеннолетнее лицо выезжает за границу на постоянное место жительства, необходимо согласие обоих родителей, выраженное посредством нотариально заверенного заявления за подписью родителей, а в случае иных законных представителей – их согласие, выраженное решением органа опеки и попечительства.

В течение 2014 года представители территориальных структур социальной помощи представили 213 детей в исках, касающихся их выезда из Республики Молдова, из которых для 6 детей в качестве истца, для 6 детей в качестве ответчика и для 201 ребенка в качестве третьей стороны.

#### **5.4. Репатриация детей, оставшихся без попечения родителей за пределами республики**

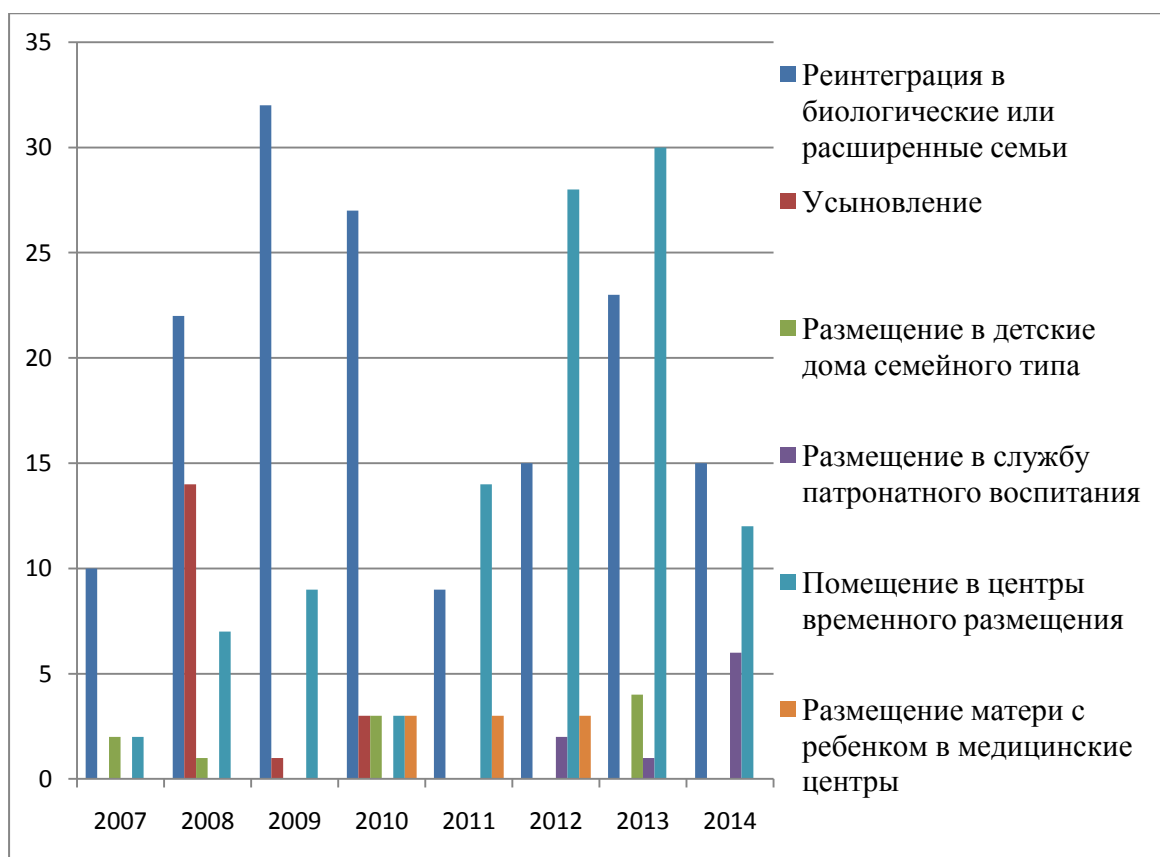
На основании Постановления Правительства № 948 от 07.08.2008 г. об утверждении Положения о процедуре репатриации детей и взрослых – жертв торговли людьми, нелегальной миграции, а также детей без сопровождения, в течение 2014 года Министерство труда, социальной защиты и семьи организовало **17 миссий** по репатриации детей – граждан Республики Молдова, идентифицированных без сопровождения законных представителей в: Российской Федерации (18 детей) и Украине (15 детей), а всего было репатрировано **33 ребенка**.

**Рисунок 5.6. Число детей, репатрированных из-за пределов Республики Молдова, 2007-2014 гг.**



Из общего числа детей, репатрированных на протяжении 2014 года, 15 детей были реинтегрированы в биологические/расширенные семьи, 6 детей были размещены в службу патронатного воспитания и 12 детей были направлены в центры временного размещения.

**Рисунок 5.7. Применяемые формы защиты детей после репатриации, 2007-2014 гг.**



Процедура репатриации определяет этапы защиты детей, от идентификации до реинтеграции, социальные действующие лица, вовлеченные в данный процесс, а также инструменты, применяемые на каждом этапе защиты.

Применение процедуры репатриации способствует координации действий по идентификации, защите, репатриации и реинтеграции детей в безопасную среду и гарантирует определение формы защиты ребенка, соответствующей его социальному положению, возрасту, уровню его развития и его мнению.

Следует отметить, что в 2014 году средств государственного бюджета для осуществления репатриации детей и взрослых было выделено 600 000 леев, из которых 208,6 тысяч леев были использованы Министерством труда, социальной защиты и семьи.

При этом необходимо подчеркнуть, что благодаря долгосрочному партнерству между Министерством труда, социальной защиты и семьи и Миссией Международной организации по миграции в Молдове расходы на питание детей, лекарственные средства, одежду для детей, а также транспортные расходы для сопровождающего медицинского персонала были покрыты за счет вышеуказанной организации.

### **5.5. Механизм межотраслевого сотрудничества в социально-медицинской области в целях предупреждения и снижения уровня детской смертности и смертности среди детей в возрасте до 5 лет на дому**

В контексте реализации Положения о механизме межотраслевого сотрудничества в медико-социальной области в целях предупреждения и снижения уровня детской смертности и смертности среди детей в возрасте до 5 лет на дому, утвержденного Постановлением Правительства № 1182 от 22 декабря 2010 года, управления/отделы социальной помощи и защиты семьи и Муниципальное управление по защите прав ребенка Кишинэу представили годовые отчеты о предпринятых мерах по предупреждению и сокращению смертности на дому среди детей в возрасте до 5 лет в семьях, находящихся в ситуации риска.

Так, согласно данным, представленным территориальными структурами социальной помощи и защиты семьи, в 2014 году на дому умерло 73 ребенка в возрасте до 5 лет, в том числе 60 детей в возрасте до 1 года, из них 38 входили в состав семей, находящихся в ситуации риска.

В 2014 году в Республике Молдова на учете соответствующих структур состояло 11427 семей с детьми в возрасте до 5 лет, в том числе с детьми в возрасте 0-12 месяцев, находящихся в ситуации риска. В этих семьях растут и воспитываются 15710 детей в возрасте до 5 лет и 4106 детей в возрасте 0-12 месяцев.

В этом контексте в 2014 году специалистами территориальных структур социальной помощи и защиты семьи было проведено 6696 первоначальных оценок и 9025 комплексных оценок семей с детьми в возрасте до 5 лет, в том числе с детьми в возрасте 0-12 месяцев, находящихся в ситуации риска. Также было разработано 9861 индивидуальный план помощи.

Помимо этого при заполнении указанных отчетов были освещены имеющиеся в рамках механизма межотраслевого сотрудничества проблемы и представлены предложения по их преодолению, а именно:

#### **1. Проблемы:**

- наличие социальных отклонений в семьях (злоупотребление алкоголем, наркотиками, насилие в семье);
- равнодушие и неспособность родителей растить и воспитывать своих детей в адекватных условиях и действовать исходя из высших интересов детей;
- миграция родителей и рост числа детей, разлученных с родителями;
- отсутствие или нехватка первичных и специализированных социальных услуг;
- зависимость от социальных услуг и нерациональное управление семейным бюджетом;
- расхождение во мнениях, разногласия между членами многопрофильных групп в процессе регулирования проблем семей с детьми, находящихся в ситуации риска.

#### **2. Предложения по преодолению сложившегося положения:**

- укрепление родительских навыков и повышение осведомленности сообщества в целях заблаговременного предупреждения возможных рисков и преодоления сложных ситуаций;
- поддержка семьи для сокращения факторов, влияющих на здоровье и развитие ребенка, а также для предотвращения разлучения ребенка с семьей;
- поддержка семьи с целью реинтеграции ребенка в семью;
- обеспечение доступа семьи с детьми к ресурсам, программам, общественным услугам, в сотрудничестве со специалистами учреждений по оказанию первичной медико-санитарной помощи, образовательных учреждений, правоохранительных органов, с представителями местных органов власти, с представителями гражданского общества;
- непрерывное обучение членов многопрофильных групп.

### **5.6. Летний отдых детей**

В целях организации летнего отдыха и оздоровления детей, в соответствии № 339 от 23.12.2013 г. о государственном бюджете на 2014 год были предусмотрены финансовые средства на сумму 11581,8 тыс. для приобретения Министерством труда, социальной защиты и семьи детских путевок в летний сезон 2014 года.

Так, 29.05.14 г. был организован и проведен открытый тендер, в результате которого были отобраны, оценены 29 детских лагерей, с которыми впоследствии были заключены соответствующие договоры.

В соответствии с Постановлением Правительства № 298 от 23 апреля 2014 г., максимальная стоимость одного дня отдыха составила 138.32 лея и соответственно максимальная стоимость одной смены – 1383.2 лея. Таким образом, было закуплено 12 699 путевок (минимальная цена одной путевки составила 1 000 леев, а максимальная – 1 383 лея).

**Таблица 5.9. Ориентировочная стоимость одного дня пребывания в летних лагерях и санаториях для детей и подростков (10-12 дней) в 2014 г.**

№	Тип летнего лагеря или санатория для детей и	Стоимость одного дня
---	--	----------------------

<b>п/п</b>	<b>подростков</b>	<b>пребывания на одного ребенка (леев)</b>
1.	Лагерь отдыха и оздоровления	138,32
2.	Спортивный лагерь детско-юношеских спортивных школ	145,94
3.	Туристический лагерь для подростков	156,24
4.	Спортивный лагерь для учащихся старших классов	144,09
5.	Оздоровительный лагерь с дневным пребыванием	92,57

На основании информации Национального бюро статистики о количестве детей в возрасте от 7 до 18 лет и данных Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы о вкладе первичных профсоюзных организаций, учитывая их территориальное расположение, было определено необходимое количество путевок для каждого района/муниципия.

В соответствии с Постановлением Правительства № 334 от 23.04.2009 г. из общего количества приобретенных путевок Министерство выделило 55% (6984 путевки) отделам/управлениям социальной помощи и защиты семьи/ муниципальному управлению по защите прав ребенка Кишинэу, которые были бесплатно распределены детям в возрасте от 7 до 18 лет, преимущественно из следующих категорий:

- a) дети-сироты;
- b) дети из неполных семей;
- c) дети из малообеспеченных семей;
- d) дети из многодетных семей;
- e) дети, находящиеся под опекой/попечительством;
- f) дети, размещенные в службу семейного типа;
- g) дети, определенные в центры временного размещения;
- h) дети из семей, в которых оба родителя являются лицами с ограниченными возможностями;
- i) дети из семей, в которых оба родителя являются пенсионерами;
- j) дети, добившиеся выдающихся результатов в учебе, или победители школьных или внешкольных олимпиад;
- k) дети лиц, ищущих политического убежища, лиц, признанных беженцами в Республике Молдова, получателей гуманитарной защиты и лиц со статусом лица без гражданства в Республике Молдова, а также дети из малообеспеченных семей, в которых один из родителей относится к одной из перечисленных категорий;
- l) дети с особыми потребностями и сопровождающие их лица.

При этом 45% (5715 путевок) Министерство выделило Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы для обеспечения летнего отдыха детей работников.

Следует отметить, что 10% от общего количества путевок, выделяемых Управлениям социальной помощи и защиты семьи/ муниципальному управлению по защите прав ребенка Кишинэу, были бесплатно распределены следующим образом:

- a) 5% – детям, добившимся выдающихся результатов в учебе, или победителям школьных или внешкольных олимпиад, на основании списков получателей, отобранных Главным управлением образования, молодежи и спорта;
- b) 5% – детям с особыми потребностями и сопровождающие их лица.

К поставщикам услуг были выдвинуты следующие требования:

- a) Продолжительность смены: 10 дней (при условии, чтобы не превышалась максимально допустимая стоимость путевки для отдыха);
- b) Летний сезон: начиная с 15.06.14 г. до 25.08.14 г. (в общей сложности приблизительно шесть смен);
- c) Максимальная стоимость одного дня отдыха составляет 138.32 лея (ПП № 298 от 23 апреля 2014 г.) и соответственно максимальная стоимость одной смены - 1383.2 лей;

d) Стоимость пищевых продуктов для 4-х разового питания на одного ребенка не менее 35 леев, с учетом натуральных норм, установленных в Приложении № 1 к ПП № 1335 от 03.12.2004 г.;

e) Штатное расписание детских лагерей отдыха и оздоровления в соответствии с Приложением № 2 к ПП № 334 от 23.04.2009 г.;

f) Плановые воспитательные, развлекательные и спортивные мероприятия не менее 15 лей на одного ребенка за смену. Воспитательная, развлекательная и спортивная программа-минимум на одну смену должна включать: 1 экскурсию, 1 просмотр фильма, 1 спортивное соревнование, 1 танцевальный вечер (всего – 4 мероприятия). Предлагаемые по усмотрению участников альтернативные мероприятия будут одобрены при условии соблюдения профиля и цели мероприятия.

Оценка и сравнение поданных тендерных заявок осуществлялись на основании следующих показателей: цена путевки, соотношение предложенной участником стоимости продуктов питания для ребенка к максимальной стоимости летней путевки, тип корпусов для проживания детей, количество мест в комнате лагерь, расположение и техническое состояние санитарных узлов, развлекательная программа, оснащение лагеря летним амфитеатром, детский развлекательный зал, спортивные площадки, бассейн, оснащенный душевыми кабинками, горячая вода.

Министерство труда, социальной защиты и семьи заключило договоры, основываясь на следующих принципах:

a) сумма баллов, набранная претендентом в результате проведения оценки и сопоставления поданных тендерных заявок;

b) соотношение между количеством предоставляемых путевок и необходимым количеством для каждого района/муниципия;

c) максимальное покрытие необходимого количества путевок в каждом районе/муниципии, несколькими поставщиками (летними лагерями), согласно набранным балам, если общее необходимое количество по соответствующему району/муниципию не покрывается одним и самым выгодным тендерным заявлением;

d) географическое расположение поставщиков (летних лагерей) по отношению к требованиям/потребностям пользователей из каждого района/муниципия.

В течение летнего периода была проведена оценка качества услуг, предоставляемых лагерями отдыха и оздоровления, с которыми были заключены договоры, в результате чего было установлено, что данные услуги предоставляются в строгом соответствии с положениями Постановления Правительства № 334 от 23.04.2009 г. об утверждении Положения о функционировании лагерей отдыха и оздоровления детей и подростков.

### **Выводы. Рекомендации**

Национальная система социальной защиты семьи и ребенка, основанная на индивидуальном подходе к выбору форм и мер защиты, включает два основных компонента: денежную помощь и социальные услуги.

На протяжении последних лет отмечается постоянное увеличение размера пособий для детей, что также влечет за собой увеличение расходов государства на их выплату. Единовременное пособие при рождении ребенка увеличилось примерно в 2 раза по сравнению с 2009 годом, кроме того, начиная с 2010 года, предусмотрено его ежегодное увеличение на 300 леев. В 2014 году около 60% получателей социальной помощи были семьи с детьми.

Тем не менее, до настоящего времени нормативная база, касающаяся помощи семьям с детьми, остается фрагментарной, сохраняется значительная разница между пособиями застрахованным и незастрахованным лицам (средний размер ежемесячного пособия по уходу и воспитанию ребёнка для застрахованных лиц более чем в 2 раза превышает размер пособия, установленного для незастрахованных лиц). Нынешняя система социальной помощи семьям с детьми свидетельствует о существовании некоторых недостатков, связанных с процессом, процедурой и администрированием, также отсутствует четкий метод

установления размеров пособий. Поэтому требуется новый и всеобъемлющий подход к денежной политике защиты семей с детьми, соответствующий действительности и приравненной к современным требованиям.

Что касается состояния дел в области социальных услуг, предназначенных для семей с детьми, следует отметить расширение нормативной базы для развития альтернативных услуг по уходу за детьми.

В целях обеспечения качества оказываемых социальных услуг в настоящее время развивается национальный механизм аккредитации поставщиков социальных услуг, а также разрабатывается нормативно-правовая база для заключения договоров на оказание качественных социальных услуг.

Повышается эффективность институциональной базы в области предупреждения институционализации детей, в особенности благодаря деятельности территориальных подразделений Комиссии по защите ребенка, находящегося в затруднительном положении, которые осуществляют прозрачное и комплексное рассмотрение дел детей, которым грозит разлучение с семьей.

Была проведена радикальная реформа в области обеспечения прав детей, защищенных посредством национального и международного усыновления.

Все вышеперечисленные аспекты представляют собой реальную благоприятную возможность для нового видения системы защиты семьи и ребенка. До сих пор при поддержке доноров и партнеров по развитию было достигнуто многое, однако эти достижения покрывали лишь отдельные сегменты, с различной степенью интенсивности и с использованием разных подходов, так что, в целом, структура системы носила фрагментарный характер.

В целях обеспечения достойной жизни и соблюдения прав ребенка усилия центральных и местных органов власти должны быть в дальнейшем сосредоточены на обеспечении мер защиты и надзора за детьми, находящимися в затруднительном положении, посредством:

- разработки и продвижения нормативно-правовой базы;
- развития системы мониторинга и сбора данных касательно внедрения политики в области защиты семьи и ребенка;
- репатриации и поддержки детей, оказавшихся без сопровождения на территории других государств, а также определения механизмов двустороннего сотрудничества в данной области с Российской Федерацией и Украиной;
- привлечения психологов и специалистов в области защиты прав ребенка к процессу психосоциальной оценки заявителей на усыновление;
- разработки и продвижения механизма межведомственного и многопланового сотрудничества в области социальной защиты, которое, в частности, повысит эффективность работы по идентификации и поддержке целевой группы на уровне сообщества;
- укрепления профессионального потенциала органов местного самоуправления (примэрий) в области защиты прав ребенка, в частности в том, что касается выполнения функций органа опеки и попечительства по идентификации, защите, мониторингу и учету детей, находящихся в затруднительном положении;
- укрепления потенциала территориальных структур социальной помощи посредством учреждения центров по защите ребенка и семьи при отделах/управлениях социальной помощи и защиты семьи;
- интенсификация действий по предупреждению институционализации детей и их деинституционализации;
- развитие со стороны органов местного самоуправления службы семейной поддержки и служб семейного типа;
- повышение эффективности системы установления и выплаты социальных пособий семьям с детьми и детям, находящимся в затруднительном положении.

## **6. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ НАСИЛИЯ И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

### **6.1. Обеспечение гендерного равенства**

Гендерное равенство является одной из фундаментальных ценностей демократического общества, а развитие эффективного процесса расширения прав и возможностей женщин обеспечивает благоприятную основу для социальной сплоченности и экономического процветания. Установление на практике гендерного равенства – это довольно длительный процесс, предполагающий не только наличие соответствующей нормативно-правовой базы и политики, но и изменение коллективного сознания и устранение стереотипов, которые ставят женщину в невыгодное положение в обществе. В Республике Молдова женщины составляют 53% экономически неактивного населения, и некоторые из них сталкиваются с дискриминацией на рынке труда. В то же время, они составляют лишь 19% от общего числа парламентариев и 17% в местных муниципальных советах, что ниже уровня международных стандартов и обязательств, взятых Молдовой в рамках общих целей<sup>5</sup>. Анализ ситуации в области гендерного равенства в Республике Молдова выявил тот факт, что наиболее проблемными сферами остаются правомочность женщин в политической, экономической и социальной сфере и насилие в семье. В этой связи Правительство, гражданское общество и международные организации реализовали и поддержали множество инициатив и проектов, направленных на улучшение сложившейся в данных сферах ситуации.

Для эффективного вовлечения женщин, лиц с ограниченными возможностями, представителей меньшинств и других групп, нуждающихся в особом внимании в процессах участия, были организованы следующие мероприятия: организация 11 марта 2014 года общественного форума «Партнерство во имя инклюзивной и процветающей Молдовы: женщины имеют значение!», в ходе которого женщины-лидеры встретились с кабинетом министров под эгидой премьер-министра, перечислили основные проблемы, с которыми сталкиваются, высказали свое мнение о текущих и перспективных приоритетах развития женщин и девочек Республики Молдова. Данные приоритеты должны быть инклюзивными и соответствовать потребностям и правам лиц из самых нуждающихся и уязвимых групп (женщины в предпринимательстве; женщины и девочек из числа рома; пожилые женщины; женщины-жертвы домашнего насилия; женщины, инфицированные или пострадавшие в результате ВИЧ/СПИД; женщины с ограниченными возможностями; женщины в процессе принятия решений). Среди обсуждаемых вопросов значились следующие: перспективы женщин в отношении инклюзивных услуг, основанных на потребностях и правах женщин и девочек в области воспитания, здравоохранения, трудоустройства, и прочих услуг.

Позже форум продолжился в рамках встречи с лидерами парламентских и непарламентских политических партий и депутатами Парламента, состоявшейся 24 марта 2014 года, в рамках которой было выражено мнение о текущих и будущих приоритетах развития с точки зрения женщин и девочек Республики Молдова и внесены предложения относительно участия женщин разных социальных и возрастных групп в политической жизни на любом уровне. В ходе встреч обсуждались следующие вопросы: участие женщин в процессе разработки политики, законов и их инклюзивная реализация, основанная на потребностях и правах женщин и девочек, блоки, мешающие проявлению талантов женщин, которые останавливают/удерживают женщин от активных действий на политической арене Молдовы, предложения по обеспечению продвижения женщин в политику путем сотрудничества с политическими партиями.

В 2014 году была запущена Программа «Женщины в политике Молдовы», 2014-2016 гг., реализуемая структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного

<sup>5</sup> [http://www.coe.int/t/DEMOCRACY/ELECTORAL-ASSISTANCE/publications/Women-Moldova\\_ro.pdf](http://www.coe.int/t/DEMOCRACY/ELECTORAL-ASSISTANCE/publications/Women-Moldova_ro.pdf)

равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН Женщины) и Программой развития ООН (ПРООН) в партнерстве с Фондом «Восточная Европа» и Центром «Партнерство для развития», при финансовой поддержке правительства Швеции.

Программа направлена на повышение уровня представительности женщин в политике и в принятии решений путем создания благоприятной среды для участия и развития их способностей, в том числе до, во время проведения и после выборов. Программа также призвана способствовать повышению осведомленности о вкладе женщин в политику.

Для достижения этих целей программа будет работать с политическими партиями, организациями гражданского общества, СМИ и сообществами для продвижения процессов участия по назначению женщин-кандидатов, в том числе из маргинализированных групп женщин, и стимулирования их участия в выборах и развития их потенциала. Партнерские отношения со средствами массовой информации будут и далее развиваться для обеспечения точного освещения в прессе вопросов равенства полов.

Цели программы:

- реформирование нормативно-правовой базы и осуществление политики продвижения прав женщин на участие в принятии решений на национальном и местном уровнях путем:

- укрепление на национальном и субнациональном уровне потенциала по разработке и внедрению нормативно-правовой базы для продвижения прав женщин на участие в принятии решений;

- поддержка участия женщин в избирательных процессах в качестве кандидатов и избирателей;

- укрепление потенциала учреждений по контролю и управлению избирательными процессами за счет внедрения гендерных подходов;

- освещение в прессе политических проблем с гендерной точки зрения;

- продвижение концепции меритократии внутри политических партий для развития лидерства среди женщин;

- наращивание потенциала женщин-депутатов Парламента Республики Молдова и женщин-советников для выполнения официальных обязанностей.

В течение 2014 года в рамках данной программы впервые были организованы и проведены следующие мероприятия:

- 20 октября 2014 года женщины-представительницы Правительства, районных советов, политических партий, а также женщины-кандидаты на парламентских выборах в ноябре 2014 года приняли участие в тренинге по вопросам оценки потребностей женщин-кандидатов или потенциальных кандидатов на парламентских и местных выборах. В Республике Молдова женщины недостаточно представлены в политической жизни и в процессах принятия решений и, чтобы преодолеть данные препятствия, участницы семинара наметили следующее: выступить за принятие временных специальных мер, внедрить гендерные подходы в воспитательно-образовательный процесс, начиная со школьного возраста, сокращение количества сексистских публикаций в СМИ.

- 27 ноября 2014 года состоялся Национальный форум женщин-адвокатов под названием «Avocatele C.E.R. - Cote, Egalitate, Reprezentare» (Женщины-адвокаты требуют – Доля участия, Равенство, Представительность), в котором приняло участие около 100 женщин-адвокатов Республики Молдова. Участницы форума обсудили вопросы, связанные с недостаточной представительностью женщин в политике и в процессах принятия решений, в том числе недостаточная представительность женщин-адвокатов в органах самоуправления Союза адвокатов. Кроме того, женщины-адвокаты обратились к центральным органам власти с требованием о принятии мер, которые обеспечили бы надлежащее представительность и участие женщин в политике и в процессах принятия решений.

- 5 декабря 2014 года был проведен Национальный форум женщин с ограниченными возможностями. Женщины с ограниченными возможностями со всей страны собрались, чтобы обсудить вопрос недостаточной представительности женщин с ограниченными возможностями в политике и в процессах принятия решений, их дискриминации в обществе,

как например их дискриминация в обществе, отсутствие адекватной инфраструктуры для доступа к государственным услугам (медицинским, социальным, юридическим).

В контексте поддержки законопроекта относительно обеспечения представительности женщин в процессе принятия решений, представленного Министерством труда, социальной защиты и семьи, в период с мая по июнь 2014 года Центр «Партнерство для развития» организовал по одной встрече с политическими партиями (ЛРП, ЛДПМ, ЛП и ДПМ), в ходе которых обсуждались следующие вопросы: внесение изменений в законодательные акты через призму гендерного подхода (2 законопроекта о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, направленные на обеспечение равенства возможностей, и относительно причин возникновения и борьбы с насилием в семье), которые подлежат рассмотрению и голосованию в Парламенте, а также обязательства и ответственность каждой партии за их поддержку, и продвижение равенства возможностей.

Программа «Женщины в политике Молдовы» будет реализована в период 2014-2016 гг. Бюджет программы составляет 2,9 миллионов долларов США, предоставленных Правительством Швеции.

В целях обеспечения информационной базы для новых областей, представляющих общественный интерес (неоплачиваемый труд, семейные обязанности, образование, волонтерская деятельность, общественная жизнь и т.д.), и для разработки политики в данных областях в 2014 году была подготовлена пояснительная записка «Статистический портрет женщин и мужчин», в которой представлен краткий обзор основных социально-экономических показателей. Таким образом, пояснительная записка раскрывает данные о продолжительности жизни женщин и мужчин, уровне занятости, заработной плате, уровне профессиональной подготовки, зачислении в учреждения начального и среднего общего образования, а также данные о частоте обращений за медицинскими услугами. В 2014 году в рамках проекта ООН «Консолидация национальной статистической системы» также были представлены результаты исследования домашних хозяйств: Использование времени мужчинами и женщинами. Мероприятие было организовано Национальным бюро статистики в партнерстве с Министерством труда, социальной защиты и семьи. Кроме того, в национальную статистическую систему был введен минимальный набор показателей, относящихся к гендерной статистике, разработанный и утвержденный Статистической комиссией ООН. Из общего числа – 52 показателей данного набора, были рассчитаны 42 показателя по Республике Молдова за период 2008-2012 гг. В 2014 году состоялся запуск раздела «Гендерная статистика» в банке данных StatBank: представление с разбивкой по полу статистических данных по 42 показателям минимального набора, которые были сгруппированы в четыре подраздела согласно основным стратегическим целям Национальной программы по обеспечению гендерного равенства, а именно: 1) расширение прав и возможностей женщин в сфере экономики, 2) образование и профессиональная подготовка женщин на протяжении всей жизни, 3) участие женщин в процессе принятия решений и 4) здоровье женщин.

В течение 2014 года в Государственной инспекции труда был проведен гендерный аудит при организационной и логистической поддержке структуры «ООН Женщины».

Вначале при гендерном аудите был проведен анализ применения гендерного подхода в Программе стратегического развития ГИТ на 2012-2014 гг. Методика, используемая при анализе государственной политики, начинается с важнейших этапов цикла планирования государственных стратегий/политики, а именно:

1. Анализ и определение проблемы
2. Результаты (разработка государственных стратегий/политики и ожидаемые результаты)
3. Внедрение государственных стратегий/политики.

Учитывая основные выводы эксперта Программа стратегического развития Государственной инспекции труда находится в промежуточной стадии внедрения гендерного подхода, набрав средний балл 1,33 (при этом минимальный бал равен 0, а максимальный – 4). Это означает, что на стратегическом уровне принцип равенства полов признан и присутствует в основном на программном уровне, но менее заметен на уровне плана

действий и показателей.

В Республике Молдова усилия по интеграции гендерного подхода сосредоточились как на применении гендерного подхода в государственной политике, так и на институциональном уровне. Правительство Республики Молдова прилагает усилия по консолидации институциональной базы по горизонтали (кроме учреждений, непосредственно отвечающих за данную область) для обеспечения равенства полов путем разработки руководств по анализу и интеграции гендерного подхода, уточнения полномочий и зон ответственности гендерных структур, признания обеспечения равенства полов в качестве четко определенных обязанностей государственных учреждений с обеспечением адекватного финансирования.

В целях содействия продвижению равенства полов и расширения прав и возможностей женщин в сфере экономики, в контексте «Целей развития тысячелетия» на основе обмена опытом на региональном уровне, в рамках международного проекта «Fit for Fair – глобальное обучение для достойного труда в промышленности спортивных товаров», внедряемого при поддержке Европейской комиссии, был организован международный семинар «Вклад в продвижение гендерного равенства и расширение возможностей женщин в контексте Целей развития тысячелетия». В семинаре, проведенном 16-17 октября 2014 года, приняли участие 30 человек из Республики Молдова, Германии, Румынии, Болгарии, Великобритании и Словакии. Участники обменялись опытом на региональном уровне и обсудили практику и стратегии в области достойного труда и гендерного равенства. В мероприятии приняли участие представители МТСЗС, НКПМ, активные в данной области НПО, представители местных органов власти.

Участие женщин в развитии бизнеса и сокращение разрыва между женщинами и мужчинами на рынке труда – это механизм экономического развития. Повышение экономических возможностей для женщин ведет к росту благосостояния семей и сообществ, снижению бедности и стимулирует экономическое развитие. Так, для развития предпринимательских навыков у женщин и поощрения их участия в предпринимательской деятельности в течение 2014 года был проведен целый ряд мероприятий.

11 декабря 2014 года Агентством по инновациям и трансферу технологий в сотрудничестве с Академией наук Молдовы был организован форум «Наука – Бизнес», в рамках которого научные исследователи встретились с предпринимателями, чтобы обсудить проблемы и преимущества конструктивного взаимодействия между этими двумя сферами деятельности. Цель мероприятия – заложить начало эффективной платформы взаимодействия и сотрудничества между научным сообществом бизнесом, а также подчеркнуть важность научных исследований, инноваций и непрерывного развития для обеспечения конкурентоспособности компаний. Программа мероприятия состояла из трех дискуссионных панелей, сосредоточенных на способах финансирования инноваций и преодоления кризиса; развитие бизнеса за счет инноваций, также в ходе форума были представлены примеры успешной реализации проектов при взаимодействии науки и бизнеса.

Кроме того, для усиления роли женщин в развитии предпринимательства и укрепления диалога и взаимодействия между женщинами-предпринимателями в декабре 2013 года по инициативе Организации по развитию малого и среднего бизнеса в Молдове (ODIMM) в партнерстве с Делегацией Европейского Союза в Молдове и другими партнерами по развитию состоялся запуск Платформы женщин-предпринимателей Молдовы (PFAM) – «На чашку чая». Спустя год, 14 декабря 2014 года более 230 деловых женщин встретились в рамках Платформы женщин-предпринимателей Молдовы (PFAM). Платформа «На чашку чая» является идеальным сочетанием полезного с приятным, дает возможность каждый раз узнавать что-то новое и делиться собственным опытом. В момент своего образования в декабре 2013 года организация насчитывала 40 женщин-предпринимателей, а в 2014 году PFAM объединила свыше 300 предпринимательниц. Основная тема встречи 2014 года – «Эмоциональный интеллект – управление стрессовыми ситуациями». В ходе данного мероприятия деловые женщины получили полезные советы по преодолению кризисных ситуаций, также обсудили возможности интернационализации МСП через призму

Соглашения об ассоциации и его преимущества для отечественного бизнеса в виде отмены экспортных тарифов в торговле между Молдовой и государствами Евросоюза, за исключением некоторых товаров, охватываемых режимом санкций на европейском рынке. Помимо этого, были представлены возможности доступа к информации об условиях экспорта, тарифах и соответствии отечественной продукции установленным на рынке ЕС требованиям, с онлайн-демонстрацией приложения Helpdesk Делегации ЕС на сайте [www.exporthelp.europa.eu](http://www.exporthelp.europa.eu). Присутствующая на встрече госпожа Ольга Тапиола высоко оценила возможности данной платформы и завершила в поддержке ее развития со стороны Делегации Европейского Союза.

Другим важным событием в данной области стал Национальный форум женщин в бизнесе, организованный 9 декабря 2014 года под девизом «Женщины могут упорно добиваться, получать, преобразовывать» при материально-технической поддержке структуры «ООН Женщины» и финансовой поддержке Правительства Швеции. В мероприятии приняли участие более 80 предпринимательниц, цель Форума – определить проблемы, с которыми сталкиваются женщины в бизнесе, которые впоследствии были закреплены в резолюции, направленной в адрес уполномоченных государственных органов для внесения соответствующих изменений в законодательство и выработки специальной программы по развитию женского предпринимательства.

В документах, определяющих текущую политику в агропродовольственном секторе, продвижение принципа равенства между женщинами и мужчинами, как в сельскохозяйственном предпринимательстве, так и в несельскохозяйственном бизнесе, осуществляется в основном через призму проектов внешней помощи. Таким образом, в течение 2000-2014 гг. в рамках программ *Международного фонда сельскохозяйственного развития* (МФСР) 894 женщины (37% от общей численности) получили финансовую поддержку на общую сумму около 175 млн. леев на развитие сельскохозяйственной деятельности. Из них, 80 молодых предпринимательниц получили доступ к кредитам, 40% которых составляют грантовую часть, на общую сумму 300 тысяч леев. Только за 2014 год 47% от общего числа получателей средств МФСР (234 женщины) получили доступ к финансовым ресурсам в рамках реализуемых программ. Общая сумма кредитов, выданных женщинам – получателям составила 15 млн. леев.

В 2014 году *Фондом субсидирования сельхозпроизводителей* на развитие бизнеса воспользовались 823 женщины, что составляет 17% от общей численности получателей. Большинство субсидий были выделены в рамках следующих мер поддержки:

- стимулирование инвестиций на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, а также оборудования и комплектующих для систем орошения получили 407 женщин;
- стимулирование кредитования сельхозпроизводителей финансовыми учреждениями, в том числе ссудо-сберегательными ассоциациями – 231 женщина;
- стимулирование инвестиций на развитие послеуборочной и перерабатывающей инфраструктуры – 55 женщин;
- стимулирование инвестиций на выращивание овощей на защищаемых участках (в закрытом грунте: зимних теплицах, соляриях, туннелях) – 54 женщины.

Для достижения целей в области развития системы профессиональной подготовки, направленных на обеспечение конкурентоспособными человеческими ресурсами текущих потребностей рынка труда, были предприняты меры по восстановлению и обновлению профессионального, ремесленного, среднего специального образования. В этих целях Постановлением Правительства № 97 от 01.02.2013 г. были утверждены «Стратегия развития профессионально-технического образования на 2013-2020 годы» и План действий по ее внедрению. Постановлением Правительства № 892 от 12.11.2013 г. была утверждена Дорожная карта действий Правительства, направленных на развитие профессионально-технического образования, на 2013-2014 годы. Из шести модулей образовательной программы, разработанных в течение отчетного периода, внедрены три, а именно: Основы предпринимательства, Слесарь-сантехник, Электромонтер по ремонту и обслуживанию

электрооборудования (приказы № 861, 862, 863 от 28, 29, 30 августа 2013 г.), а три находятся на начальном этапе: Виноградарь, Повар, Электрогазосварщик-врезчик (приказы № 685, 686 от 09.07.2013 г.). Перечень специальностей (профессий) по подготовке кадров в среднем профессиональном образовании был дополнен двумя новыми специальностями: фермер, специализирующийся на выращивании различных сельскохозяйственных культур и монтажник радиоэлектронной аппаратуры и приборов.

Некоторые тенденции улучшения положения и поощрения овладения специальностями, которые считаются нетрадиционными, просматриваются в секторах профессиональной подготовки, обычно выбираемых мужчинами: вступительная сессия 2013-14 гг.:

- Полицейская академия имени Штефана чел Маре – из общего числа в 340 мест, 104 были заняты девушками, что составляет 30,6% (9 девушек в 2012 г., 0 девушек в 2011 г.).
- Военная академия имени Александру чел Бун – в 2013 году из общего количества в 70 мест, 10 (14,3%) были выделены для зачисления девушек на следующие специальности: пехота - 2 девушки; артиллерия - 2 девушки; связь - 6 девушек.
- Государственный университет физкультуры и спорта – из общего количества в 585 мест, 223 (38%) были выделены для зачисления девушек на следующие специальности: служба противодействия - 5 женщин (25 мужчин); Безопасность - 30 женщин (95 мужчин); Рекреативная и восстановительная физическая культура – 98 женщин (57 мужчин) и т.д.
- Технический Университет Молдовы – из общего количества в 3590 мест, 1040 (около 30%) были выделены для зачисления девушек (особенно на факультеты Дизайна, Экономики, Права, Технологии продуктов общественного питания, Технологии виноделия и бродильных производств и т.д.), на специальности, связанных с инженерии, из 3230 мест девушками было подано 926 заявок (29%), а именно: Операционные технологии на транспорте (автомобильном, воздушном, железнодорожном, водном) - 43 мужчины; 2 женщины; Дороги, мосты и железнодорожные пути - 43 мужчины; 4 женщины; Инженерия систем тепло- и газоснабжения, вентиляция - 65 человек; 9 женщин; Противопожарная инженерия и гражданская оборона - 36 человек; 9 женщин; Технология деревообработки - 35 человек; 3 женщины.

В целях реализации положений Резолюции 1325 Совета безопасности ООН «Женщины, Мир и Безопасность», а именно обеспечение более активного участия женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, а также осуществление мер по обеспечению защиты и соблюдению прав человека женщин и девочек, особенно в области права, полиции и судебной системы, для повышения лидерских качеств женщин и увеличения женского представительства в полицейских силах Республики Молдова, дополнительно к достигнутым прогрессам в вопросах зачисления девушек в профильные учебные заведения, в октябре 2014 года Министерством внутренних дел в сотрудничестве с Центром «Партнерство для развития» был запущен проект «INSPIR-O!». Проект включает в себя ряд мероприятий, в том числе обучение 34 женщин из МВД, ориентированное на повышение лидерских качеств, а также проведение кампании по продвижению женщин-сотрудниц МВД и преодоление стереотипов относительно сфер деятельности женщин и мужчин. Проект осуществляется при финансовой поддержке Фонда «Восточная Европа» посредством Правительства Швеции и Посольства Соединенных Штатов Америки в Молдове и продлится до октября 2015 года.

Особая роль в продвижении гендерного равенства отведена информационным кампаниям, которые своим информационным посылом меняют и перестраивают гендерные стереотипы, присутствующие в обществе, такие как: обязанности родителей по воспитанию и развитию детей, которые вменяются только матери, положение женщин в обществе, обеспечение согласованности семейной жизни и профессиональной деятельности. Таким

образом, в 2014 году был проведен ряд мероприятий, приуроченных к празднованию Международного дня семьи. Празднование этого дня отражает важность, которую международное сообщество придает семьям, а также изменения, которые претерпевает институт семьи во всех государствах мира. Также дает возможность сделать ретроспективный анализ прогрессов, достигнутых за последний период в проведении семейной политики.

Отмечаемый 15 мая Международный день семьи был учрежден в 1994 году Ассамблеей Организации Объединенных Наций с целью привлечения внимания к важности института семьи, продвижения знаний о социально-экономических и демографических тенденциях, влияющих на семью и усилия по выработке ответной реакции на вызовы, с которыми сегодня сталкивается современная семья.

Таким образом, в целях продвижения гармоничной модели семьи, основанной на взаимопонимании и равенстве полов, в период 15-20 мая 2014 года в Республике Молдова были проведены шестой год подряд мероприятия, посвященные Международному дню семьи. Мероприятия проходили в соответствии с Распоряжением Правительства №42-Р от 30 апреля 2014 г. Следует отметить, что МТСЗС организовало два мероприятия с национальной спецификой:

- 5 апреля 2014 года был проведен II-й Национальный форум родителей. Мероприятие было организовано в целях продвижения солидарности семей и благоприятной семейной среды для роста и развития ребенка и объединило представителей многодетных семей, семей, в которых растут и воспитываются дети с ограниченными возможностями, персональных ассистентов, родителей-воспитателей детских домов семейного типа и патронатных воспитателей, а также руководителей органов центральной и местной администрации и представителей неправительственного сектора в области защиты ребенка.

- 15 мая был организован флешмоб с участием молодежи с целью привлечения внимания общества к важности семейных ценностей. Акция проходила под девизом: Молдова – Крепкая Семья. Цель мероприятия – подчеркнуть важность семьи и семейных ценностей: любовь, взаимное уважение, выполнение обязанностей по развитию и воспитанию детей.

### ***Пекинская платформа действий***

Присоединение Республики Молдова к Пекинской декларации наряду с другими 189 странами мира заставило всех участников процесса принятия решений мобилизоваться для оживления действий, направленных на расширение прав и возможностей женщин, как на правительственном, так и на неправительственном уровне. Это, в свою очередь, привело к расширению подхода к наделению женщин полномочиями в различных секторах и сферах деятельности и, следовательно, к увеличению присутствия женщин в различных видах деятельности, доступ к которым ранее был для них ограничен.

Анализ ситуации в Республике Молдова по вопросам гендерного равенства показывает, что наиболее проблемными сферами являются: расширение прав и возможностей участия женщин в политической жизни, экономической и социальной сферах, и насилие в семье. Несмотря на совместные усилия, некоторые проблемы сохраняют свою актуальность, а Правительство продолжает инициировать конкретные шаги по их преодолению.

Таким образом, женщины по-прежнему недостаточно представлены на высших уровнях политической системы, на руководящих должностях центральных и местных органов власти, несмотря на то, что они получают высшее образование и высшие профессиональные квалификации. На рынке труда дискриминация в отношении женщин сохраняется, особенно на стадиях трудоустройства и продвижения, в том, что касается оплаты труда и участия в обучении и командировках, а причиной тому являются устоявшиеся стереотипные представления и убеждения некоторых работодателей. Более

того, заработная плата женщин ниже зарплаты мужчин в среднем на 13%<sup>6</sup>.

Отсутствие услуг по уходу за детьми на дошкольном этапе, а также низкий уровень участия мужчин в воспитании и развитии детей создает большие препятствия на пути к полной профессиональной самореализации женщин и для их участия в общественной и политической деятельности. Проблемы, с которыми сталкиваются женщины в РМ, довольно разнообразны: от отсутствия мер, направленных на стимулирование и поддержку женского предпринимательства, до крупномасштабной миграции, насилия в семье и торговли людьми, и являются серьезными препятствиями в обеспечении благосостояния и создании оптимальных условий жизни.

По ходатайству Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) Министерство труда, семьи и социальной защиты совместно с соответствующими министерствами, структуры «ООН Женщины» Молдова и гражданским обществом разработали Национальный доклад о внедрении положений Пекинской декларации и Платформы действий, принятой в ходе 4-й Всемирной конференции по положению женщин (4-5 сентября 1995 года, Китай), а затем его представители приняли участие в совещании «Пекин+20», состоявшемся в ноябре 2014 года в Женеве, Швейцария. В ходе встречи были обсуждены основные направления прогресса и проблемы в реализации Пекинской платформы действий в государствах-членах ЕЭК ООН. Обсуждения коснулись проблем и долгосрочных тенденций в области гендерного равенства и женской эмансипации, представительства и продвижения женщин на лидерские позиции в политической и общественной жизни, доступа женщин к правосудию, предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и антидискриминационного законодательства.

Республика Молдова была представлена делегацией, состоящей из представителей правительственных и неправительственных организаций, которые приняли участие в трех дискуссионных панелях: сокращение гендерного разрыва посредством экономической и социальной политики; долгосрочных тенденций в гендерном равенстве и эмансипации женщин и девочек в регионе ЦВЕ; представительство женщин в разработке политики и на руководящих должностях.

Так, среди приоритетных задач Правительства представитель Министерства труда, социальной защиты и семьи отметил следующие: Введение отпуска по отцовству в законодательство для сокращения периода безучастия женщин на рынке труда и формирования общественного мнения о семейных обязательствах и равных обязанностях женщин и мужчин в воспитании и развитии детей.

Другое предложение касается оптимизации продолжительности отцовского отпуска по уходу за ребенком. В настоящее время продолжительность отпуска по отцовству составляет три года, частично оплачивается родителям, работающим и оплачивающим социальные взносы в социальную систему (и 1,5 года оплачиваемого отпуска для незастрахованных лиц), плюс дополнительно по желанию 3 года неоплачиваемого отпуска. Таким образом, существует риск того, что некоторые женщины будут отсутствовать на рынке труда в течение 6 лет. Это отразится самым неблагоприятным образом, как на их профессиональную карьеру, так и на их доступе к достойно оплачиваемой работе. Хотя такие положения направлены на обеспечение надлежащей защиты женщин, однако, в то же время они в действительности препятствуют экономической активности женщин. Несмотря на то, что в настоящее время положения законодательства дают обоим родителям возможность брать отпуск по уходу за ребенком, в действительности 96,4% лиц, которые берут такой отпуск, составляют женщины, остальные 3,6% разделяются между бабушками, дедушками, опекунами и отцами. Законодательство также не предусматривает стимулов для взаимозаменяемости в качестве условия для обоих родителей/опекунов для участия в процессе ухода за ребенком, что, как правило, является очень эффективным в борьбе с дискриминацией на рынке труда. В целях обеспечения согласованности семейной жизни и профессиональной деятельности предусматривается улучшить инфраструктуру дошкольных

<sup>6</sup> <http://www.statistica.md/category.php?l=ro&idc=264&>

услуг (ясли, детские сады, особенно в сельской местности).

Другим приоритетом является выравнивание пенсионного возраста женщин и мужчин, оптимизация формулы расчета периода страхования для лиц, взявших взяли родительский отпуск (с учетом родительского отпуска в качестве страхового стажа, без исчисления доходов за этот период, в данном случае средняя пенсия увеличится).

Особое внимание было уделено гендерным квотам для выборных органов. В настоящее время подготовлен соответствующий проект закона, который был принят Парламентом в первом чтении. Он предусматривает внесение двух существенных поправок: введение 40%-ой квоты в качестве требования, предъявляемого к формированию списков членов партий; и невозможность регистрации политической партии в случае, если вышеуказанное положение не соблюдается. Также была подчеркнута необходимость дальнейшего развития гендерной статистики. В настоящее время Национальное бюро статистики раз в два года разрабатывает статистический сборник «Женщины и мужчины в Республике Молдова». В новом выпуске, разработанном в 2014 году, были использованы все 52 показателя, рекомендованные Комитетом ООН. Тем не менее, необходимо улучшить гендерные статистики в таких областях, как: социально-экономическая политика для сокращения гендерного разрыва, доступ женщин к системе правосудия.

Другие предложения коснулись гармонизации семейной жизни с профессиональной деятельностью, разработки гендерной политики по противодействию миграции, укрепления сети взаимодействия в диаспорическом сообществе и подписания двусторонних соглашений о трудовой миграции.

Среди перечисленных основных препятствий на пути осуществления вышеизложенных инициатив были перечислены следующие: недостаточно развитые дошкольные услуги, а также отсутствие налаженной инфраструктуры для семей с детьми и другими лицами, находящимися на иждивении, таким образом, происходит спад в участии женщин на рынке труда; в этом же контексте, низкая поддержка со стороны профсоюзов сокращения продолжительности родительского отпуска по уходу за ребенком, ссылаясь на то, что это является мерой защиты и правом человека на социальную защиту работников. Кроме того, одним из препятствий является отсутствие у участников процесса принятия решений какого-либо восприятия относительно важности мер обеспечения гендерного равенства.

Среди прогрессов, достигнутых Молдовой на национальном уровне, были выделены следующие: расширение защиты и помощи женщинам, зачисленным на службу в вооруженных силах, особенно в период беременности и ухода за ребенком. До 2014 года национальное законодательство об отпусках по уходу за ребенком распространялось и на женщин, зачисленных на службу в вооруженных силах. Хотя они имели право на отпуск по уходу за ребенком, ежемесячные пособия по воспитанию и уходу за ребенком им начислялись как незастрахованным лицам. Кроме того, мужчинам-контрактникам, служащим в вооруженных силах, не разрешалось брать отпуск по отцовству. Начиная с 2014 года, в данные положения были внесены изменения. Для обеспечения женщин, ухаживающих за детьми с тяжелыми ограниченными возможностями, а также с целью их социально-экономической интеграции была введена новая специальность (профессия), а именно специальность персонального ассистента. Таким образом, эти женщины получают заработную плату и на них уплачиваются взносы в фонды социального обеспечения и медицинского страхования. Благодаря тому, что равный доступ к ресурсам и расширение прав и возможностей женщин обеспечивается на основе адекватной информации, особый акцент делается на предоставлении информации об услугах и возможностях посредством Единых бюро информации и услуг. Существование таких бюро позволило объединить услуги в области занятости населения, сельского хозяйства, социальной защиты, кадастра и предпринимательства, и тем самым облегчить процесс предоставления консультаций и помощи. Так, начиная с 2011 года до настоящего времени подобные бюро были открыты по всей стране.

Среди основных выводов Конференции было отмечено, что с момента принятия

Пекинской платформы действий в ходе Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.), а также двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000) значительный прогресс в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин был достигнут в регионе в регионе ЕЭК ООН. Вместе с тем, структурные неравенства во многих странах сохраняются, что препятствует реализации в полном объеме прав женщин и их эмансипации. Для подготовки к всеобъемлющему пересмотру Пекинской платформы действий после 20 лет от ее внедрения в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета 2013/18 ЕЭК ООН будет проведен анализ положения женщин с учетом региональной специфики, который будет представлен в марте 2015 года.

Платформа вышеуказанного мероприятия предоставила возможность выделить основные достижения и проблемы за последние двадцать лет и обсудить пути укрепления гендерного равенства после 2015 года, стоящих на повестке дня в области развития.

## **6.2. Предупреждение и пресечение насилия в семье**

Следуя рекомендациям Специального комитета CEDAW, представленным на основании объединенных четвертого и пятого периодических Национальных докладов реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также национальных целей, предусматривающих предотвращение и искоренение насилия в семье, Министерство труда, социальной защиты и семьи в течение 2014 года продолжило прилагать усилия в данной области.

Таким образом, разработанный и направленный на согласование проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, которые относятся к насилию в семье, сосредоточен на изменении около 11 нормативных актов, включая также принципиально новые положения, таких как: издание органом полиции срочного запретительного приказа, регулирование в национальном законодательстве нового вида правонарушения – актов преследования, обеспечение бесплатной юридической помощи в судебных процессах над лицами, признанными жертвами семейно-бытового насилия, право потерпевшего на получение компенсации от агрессоров или со стороны государства в случае жертв, получивших серьезные телесные повреждения или ущерб здоровью в результате актов насилия, создание и техническое обслуживание веб-страницы о семейно-бытовом насилии, создание и техническое обслуживание круглосуточной телефонной службы поддержки с горячей линией, которая обеспечит бесплатную консультацию для абонентов 7 дней в неделю, а также законное регулирование диверсификации специализированных услуг, предназначенных для жертв насилия в семьях и их детей, в соответствии с диапазоном услуг, рекомендованных в Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (САНВИО).

Одним из ключевых элементов в борьбе против насилия в семье является профилактика. В этом контексте можно отметить проведенные в 2014 году мероприятия по наращиванию потенциала специалистов в различных областях: полиции, социальной помощи, здравоохранения, юстиции, а также обучение посредством многопрофильной платформы для многопрофильной группы. Обучение сосредоточено на: идентификации, перенаправлении, помощи и защите субъектов насилия в семье. Кроме того, следует отметить, что семинары и тренинги были проведены в партнерстве с ключевыми участниками в данной области – как правительственными, так и неправительственными, и охватили всю территорию Республики Молдова.

Главный инспекторат полиции МВД совместно с Центром по защите прав женщин запустили проект «Повышение эффективности реагирования на случаи домашнего насилия и исполнения защитных предписаний в Республике Молдова путем развития и пилотирования механизма мониторинга в двух пилотных районах», финансируемый Фондом СОРОСА – Молдова.

Инициированный в феврале 2014 года проект распространился на населенные пункты

Крикова и Чореску сектора Рышкань мун. Кишинэу и коммуны Будешть сектора Чокана мун. Кишинэу и продлится до февраля 2015 года.

В 2014 году продолжилась работа по укреплению потенциала органов судебной системы по вопросам соблюдения принципа обеспечения гендерного равенства в осуществлении правосудия и полного осуществления положений национального законодательства и международного права. Таким образом, в течение отчетного периода Национальным институтом юстиции в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове и Офисом ООН по правам человека были проведены следующие тренинги:

- один семинар на тему «Продвижение гендерного равенства и недопущение дискриминации по признаку пола», (16 октября), количество слушателей – 16 человек, в том числе: 6 судей, 7 прокуроров, 1 адвокат, 2 – из других категорий.

- один семинар на тему «Аспекты расследования преступлений бытового насилия», (16-17 июня), количество слушателей – 30 человек, в том числе: 19 судей, 11 прокуроров.

- один семинар на тему «Аспекты расследования преступлений бытового насилия», (30 октября), количество слушателей – 21 человек, в том числе: 12 судей, 9 прокуроров.

Также в течение 2014 года Министерство здравоохранения при поддержке Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Центра по защите прав женщин разработало *Руководство для медицинских работников относительно вмешательства в случаях домашнего насилия*.

Посредством платформ Оздоровительных центров для женщин и Оздоровительных центров, дружественных к молодежи, продолжилось обучение медицинских работников, членов районных многопрофильных групп по оказанию услуг здравоохранения женщинам и девочкам, пострадавшим от насилия.

### **Кампания ООН «16 дней активных действий против гендерного насилия»**

В 2014 году Правительство Республики Молдова 12 год подряд организовало Кампанию ООН «16 дней активных действий против гендерного насилия», которая состоялась в период 25 ноября – 10 декабря.

Министерство труда, социальной защиты и семьи на правительственном уровне заняло лидирующие позиции в деле объединения усилий всех компетентных участников, действующих в области предотвращения и борьбы с насилием в семье, с целью реализации данной кампании на национальном уровне. В качестве партнеров организованных мероприятий выступили: Министерство внутренних дел, Главный инспекторат полиции, Министерство обороны, Министерство здравоохранения, Министерство просвещения, Генеральная прокуратура, Миссия ОБСЕ в Молдове, структура «ООН Женщины», ПРООН Молдова, ЮНФПА, Миссия МОМ в Молдове, Агентство США по международному развитию (USAID), Фонд «Вызовы тысячелетия – Молдова», Фонд Сороса, Фонд «ОАК», организации «Winrock», «HelpAge», «Gender-Centru», «La Strada», Центр по защите прав женщин, Правовой центр г. Каушаны, центр «SOTIS», ОА «Честь и права современной женщины», Международный центр по продвижению женщин в бизнесе, приют «Casa Măgioarei», ОА «Pro-Business Nord», Психосоциальный центр г. Вулканешты, Центр информирования и документирования по правам ребенка, Национальный центр по предупреждению злоупотреблений в отношении детей, Конгресс местных властей Республики Молдова, а также другие организации и органы местного самоуправления.

Основной целевой группой Кампании стало население в целом, поскольку гендерное насилие, в частности насилие в семье отрицательно сказывается на всем обществе, а проблема может быть эффективно разрешена только при реальном вовлечении всех заинтересованных сторон, при этом предотвращение и борьба с насилием зависит от изменения восприятия и отношения, как мужчин, так и женщин, по отношению к данному явлению. В свою очередь, изменение восприятия и отношения людей обуславливает изменение агрессивного поведения.

В 2014 году данная Кампания была реализована за счет средств государственного

бюджета.

Также следует отметить, что МТСЗС выступило в качестве одного из правительственных партнеров проекта «Молчание не является решением: Жестокое обращение с пожилыми», финансируемого Европейским Союзом в рамках Европейского инструмента содействия демократии и правам человека, который в течение двух лет внедрялся в четырех городах (Бельцы, Оргеев, Яловень, Комрат) и четырех селах (Казанджик Леовского района, Сатул Ноу Чимишлийского района, Карабетовка Бессарабского района, Манта Кагульского района). Основная цель проекта – способствовать сокращению форм пренебрежительного, жестокого обращения и насилия в отношении пожилых женщин и мужчин в Республике Молдова. Во время реализации проекта были организованы круглые столы, тематические конференции, встречи с пожилыми людьми и инвалидами, представлены фотовыставки на тему «Живите Достоинно: Без Насилия», организованные HelpAge International, спектакль в Театре «Satiricus им. I.L. Caragiale» под названием «Наши старики», вдохновленный подлинными историями пожилых людей, подвергшихся жестокому обращению и насилию в семье, на которых основан сценарий режиссера Санду Греку.

### **6.3. Защита и поддержка жертв и потенциальных жертв торговли людьми**

#### **Укрепление институционального механизма**

С целью обеспечения устойчивости действий, инициированных для совершенствования нормативно-правовой базы для обеспечения функциональности многопрофильных групп, созданных по решению Территориальных комиссий по борьбе с торговлей людьми и в целях обеспечения межсекторального подхода к проблеме и более эффективного выявления потребностей целевых групп, согласования деятельности, связанной с предоставлением им защиты и помощи, а также мониторинга случаев, Постановлением Правительства №228 от 28 марта 2014 года было утверждено Положение о деятельности многопрофильной территориальной группы в рамках Национальной системы перенаправления (НСП).

Другим важным нормативным документом является проект Типового положения об организации и функционировании Службы по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми и Минимальных стандартов качества, разработка которых была инициирована в 2014 году. Таким образом, в конце года было организовано заседание для общественных консультаций по поводу вышеупомянутого документа с поставщиками услуг в данной области, представителями международных организаций и гражданского общества. Данный проект призван повысить эффективность системы социальной помощи и защиты жертв торговли людьми, делая акцент на повышении уровня доступа и оказание качественных услуг жертвам торговли людьми с целью предотвращения и пресечения данного явления. Политика в области социальных услуг направлена на создание интегрированной системы социальных услуг, которая основана на комплексном подходе, фокусирующемся на поддержку лиц, находящихся в затруднительном положении, посредством оказания эффективных и качественных социальных услуг. Следует отметить, что данный проект обусловлен также изменениями, внесенными в законодательную базу системы социального страхования, положения Закона №123 от 18.06.2010 г. о социальных услугах, регулирующие общую правовую базу создания и функционирования интегрированной системы социальных услуг, с определением задач и обязанностей центральных и местных органов публичного управления, других юридических и физических лиц, наделенных полномочными функциями в сфере обеспечения и оказания социальных услуг, а также защиты прав целевой группы социальных услуг.

Также Законом №129 от 08.06.2012 г. об аккредитации поставщиков социальных услуг создана национальная система аккредитации поставщиков социальных услуг. Так, поставщики социальных услуг для жертв торговли людьми должны соответствовать критериям аккредитации в соответствии с минимальными стандартами качества. Данное

положение гарантирует качество оказываемых социальных услуг и соблюдение прав целевой группы. В этом контексте приоритетной задачей остается обеспечение устойчивости и финансовой стабильности созданных социальных услуг путем их аккредитации и предоставления возможности заключения договоров на государственные ресурсы.

Таким образом, можно прийти к выводу, что хотя это довольно длительный процесс, создание нормативно-правовой базы НСП качественно и постоянно развивается, при этом разработка нормативных актов основывается не только на общепризнанных принципах деятельности по противодействию торговле людьми, но и на богатый практический опыт организаций, участников НСП.

В контексте мониторинга реализации положений Стратегии НСП ежегодно Министерство труда, социальной защиты и семьи при поддержке Международной организации по миграции организует отчетное мероприятие под названием «Мониторинг и оценка реализации Национальной системы перенаправления. Результаты и перспективы». В 2014 году мероприятие было организовано 7 апреля. Отчет о достижениях НСП был согласован с координаторами многопрофильных групп, представителями центральных органов управления, гражданского общества и доноров в данной области и направлен в государственную канцелярию письмом № 08/812 от 30.04.2014 г., а также размещен на сайте МТСЗС. Подготовленный доклад на 2013 год был представлен Министерством, в том числе, и в рамках Заседания Национального комитета по борьбе с торговлей людьми.

Отметим, что в 2014 году расширение НСП продолжилось на коммунитарном уровне. Таким образом, Министерство в партнерстве с МОМ, при поддержке Государственного департамента США продолжило проводить семинары для членов общинных многопрофильных групп, состоящих из социального работника, участкового полицейского и семейного врача, из 13 районов Республики Молдова (Хынчешть, Яловень, Бричень, Единец, Фэлешть, Ниспорень, Резина, Дондушень, Окница, Леова, Дрокия, Сынджерей, Страшены). Обучение направлено на укрепление потенциала членов многопрофильных групп в процессе идентификации, перенаправления и предоставления необходимой помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми (включая жертв домашнего насилия). В рамках данных семинаров были обучены 887 профессионалов (342 сообщества). В 2014 были проведены также следующие тренинги для начальников управлений/отделов Социальной помощи и защиты семьи, координаторов ТМГ и социальных ассистентов на тему «Роли многопрофильных групп в разрешении случаев в рамках Национальной системы перенаправления». Также в 2014 году в Центре помощи и защиты были организованы 2 круглых стола при участии территориальных многопрофильных групп (Бричень, Окница, Рышкань, Дондушень, Фэлешть и Орхей).

В соответствии с данными, хранящимися в Национальном подразделении по координации НСП при Министерстве, профиль 854 потенциальных жертв торговли людьми является следующим: 247 потенциальных жертв торговли людьми уязвимых по социальному статусу (как правило, профиль данных потенциальных жертв включает: матерей одиночек, необеспеченных жильем, многодетные семьи, дети-выпускники учреждений интернатного типа, беспризорные дети, репатриированные лица с ограниченными возможностями, лица ромской национальности, находящиеся в затруднительном положении, и др.), 485 случаев насилия в семье (из которых 147 случаев в отношении несовершеннолетних), 51 мигрант, находящийся в затруднительном положении, 24 несовершеннолетних без сопровождения и 47 детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с данными, хранящимися в Национальном подразделении по координации НСП при МТСЗС, которые отражают, как случаи, выявленные многопрофильными группами, так и другими компетентными национальными органами, такими как Международная организация по миграции в Молдове (МОМ) и Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми, посредством НСП в 2014 году были выявлены в общей сложности 80 жертв торговли людьми – 57 женщин (в том числе 6 детей) и 23 мужчины (в том числе 5 детей).

## **Деятельность Центра по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми**

Один из самых важных и востребованных поставщиков услуг для жертв торговли людьми в Республике Молдова по-прежнему остается Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми.

В 2008 году Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми был создан Постановлением Правительства №847 от 11.07.2008 г. о создании публичного учреждения. Таким образом, начиная с 2008 года Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми пользуется финансовой поддержкой за счет государственного бюджета, которая предоставляется поэтапно на покрытие операционных расходов таким образом, чтобы в итоге, начиная с 2011 года, были обеспечены средства на техобслуживание здания и оплату труда персонала.

Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми постоянно сотрудничает с НПК и территориальными ТМГ в процессе оказания помощи целевым группам и мониторинга случаев. Кроме того, в период осуществления мониторинга Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми сотрудничал с 29 НПО, центрами и публичными учреждениями.

Мониторинг случаев социальными ассистентами Центра длится до одного года и осуществляется путем мониторинговых посещений, телефонных звонков, истребования информации в УСП/ОСП или в местной НПО. В некоторых случаях субъекты целевой группы сами возвращаются в Центр за помощью.

В 2014 году Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми оказал защиту и помощь для 84 жертв торговли людьми, в том числе 69 взрослых (55 женщин и 14 мужчин) и 15 детей (8 девочек и 7 мальчиков), что на 17 человек больше, чем в 2013 году. В то же время, в Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми помог 330 потенциальным жертвам торговли людьми, включая 225 женщин (в том числе 104 несовершеннолетних) и 105 мужчин (в том числе 92 несовершеннолетних).

В течение 2014 года в рамках Центра был предоставлен следующий спектр услуг:

**a.** психологическая помощь для 318 человек, что на 80 человек меньше, чем в 2013 году. Из них, 154 новых случаев и 164 человек получили непрерывную (повторную) психологическую помощь.

**b.** услуги медицинской помощи для 144 человек. Центр оказывает медицинскую помощь профилактического характера, неотложную медицинскую помощь, санитарное просвещение, медицинские консультации, в том числе перенаправление к специализированным медицинским услугам.

**c.** помощь в оформлении документов – 61 человек получили помощь в восстановлении документов.

**d.** первичная юридическая помощь и представительство в суде – 199 случаев оказания первичной юридической помощи, 23 случая представительства в суде (11 – по гражданским делам, 12 – по уголовным). В Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми были размещены 149 человек.

Также следует отметить, что в течение 2014 года продолжилась работа по репатриации молдавских граждан, таким образом, были репатрированы 40 взрослых: 23 жертвы торговли людьми (16 женщин и 7 мужчин) и 17 мигрантов, находящихся в затруднительном положении (6 мужчин и 11 женщин), что меньше по числу жертв торговли людьми и больше по числу мигрантов, находящихся в затруднительном положении, чем в 2013 году, а именно: 23 жертвы торговли людьми (16 женщин и 7 мужчин) и 7 мигрантов, находящихся в затруднительном положении (5 женщин и 2 мужчин). Всем этим лицам была оказана помощь в репатриации, а именно: оформление документов, сопровождение жертв и покрытие транспортных расходов по доставке воздушным или наземным транспортом до пункта назначения в Республике Молдова, в том числе за счет финансовых средств

государственного бюджета. В этом же контексте, в 2014 году Министерством труда, семьи и социальной защиты в сотрудничестве с органами опеки и попечительства по месту жительства детей и перечисленными партнерами были организованы 17 миссий по репатриации детей. В общей сложности было репатрировано 33 ребенка (15 детей из Украины (10 миссий), 18 детей из Российской Федерации (7 миссий)), оставшихся без попечения родителей на территории других государств.

### **Выводы. Рекомендации**

Для обеспечения продолжения начатых процессов по улучшению политики в области гендерного равенства, пресечения насилия в семье и торговли людьми предлагается следующее:

- гармонизация национального законодательства с положениями Директивы Совета 2004/113/ЕС о применении принципов равенства между мужчинами и женщинами в вопросах доступа к товарам и услугам и их предоставления и Директивы Европейского парламента и Совета 2006/54/ЕС о равных возможностях мужчин и женщин и о применении принципа равенства между мужчинами и женщинами в вопросах занятости и профессии.

- разработка, продвижение и утверждение нового документа политик в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами на 2016-2020 гг., на основании аналитического отчета о реализации Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства №933 от 31 декабря 2009 года;

- продвижение и утверждение проекта Постановления Правительства об утверждении проекта закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты с целью приведения национального законодательства в соответствие с положениями Закона №45 от 1 марта 2007 года «О предупреждении и пресечении насилия в семье»;

- разработка нового документа политик в области предупреждения и пресечения насилия в семье с целью обеспечения совместимости национального законодательства с положениями Стамбульской конвенции;

- продвижение и утверждение проекта Постановления Правительства об утверждении Типового положения об организации и функционировании Службы по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми и Минимальных стандартов качества;

- обеспечение реализации миссий по репатриации за счет утвержденных финансовых ресурсов государственного бюджета;

- повышение потенциала специалистов отделов/управлений социальной помощи и защиты семьи, общинных социальных ассистентов, подразделений по обеспечению гендерного равенства в области предупреждения и пресечения насилия в семье, предупреждения и пресечения торговли людьми, обеспечения гендерного равенства;

- организация и проведение кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия»;

- организация и проведение мероприятий, посвященных Международному дню семьи.

## **7. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

После ратификации в 2010 году Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов государство приняло на себя обязательства по обеспечению равных прав и возможностей для лиц с особыми потребностями в обществе. Реализация данной цели предполагает создание функциональной и эффективной системы социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями и продвигает идею создания новых эффективных служб для этих лиц.

С целью реализации задач, обозначенных в национальных стратегических документах, проводимая политика социальной защиты лиц с ограниченными возможностями направлена на применение новых механизмов социальной защиты лиц с

ограниченными возможностями и совершенствование законодательно-нормативной базы, обеспечивающей свободный доступ данной категории лиц к социальным пособиям и социальным услугам.

### 7.1. Актуальная статистика

В 2014 году в Республике Молдова общее число лиц с ограниченными возможностями составило **183953 человек (из которых 13446 детей)**, распределенных по степени ограничения возможностей следующим образом:

**Таблица 7.1. Число лиц с ограниченными возможностями в 2014 г.**

Лица с ограниченными возможностями		Всего
Лица с тяжелыми ограниченными возможностями		27 919
Лица с выраженными ограниченными возможностями		120 043
Лица со средними ограниченными возможностями		35 991
<b>Всего</b>		<b>183 953</b>
<b>в том числе:</b>		
<b>Взрослые</b>	с тяжелыми ограниченными возможностями	22 232
	с выраженными ограниченными возможностями	114 391
	со средними ограниченными возможностями	33 884
	<b>Всего</b>	<b>170 507</b>
<b>Дети</b>	с тяжелыми ограниченными возможностями	5 687
	с выраженными ограниченными возможностями	5 652
	со средними ограниченными возможностями	2 107
	<b>Всего</b>	<b>13 446</b>

Источник: НКСС

По сравнению с 2013 годом (когда на учете состояло 183859 человека с ограниченными возможностями – получателя социальных пособий) число лиц с ограниченными возможностями увеличилось на 94 человека, а число детей с ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет сократилось на 818 человек (в 2013 году этот показатель составил 14264 ребенка).

**Таблица 7.2. Динамика численности населения и числа лиц с ограниченными возможностями, 2010-2014 гг.**

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Численность стабильного населения, тыс. человек	3560,4	3560,4	3 559,5	3559,5	3557,6
Занятое население, тыс. человек	1143,4	1173,5	1146,8	1156,5	1184,9
Число лиц с ограниченными возможностями, тыс. человек	179,1	179,8	183,7	183,9	184,0
Соотношение между числом лиц с ограниченными возможностями и численностью стабильного населения, %	5,0	5,1	5,2	5,2	5,2
Соотношение между числом лиц с	15,7	15,3	16,0	15,9	15,5

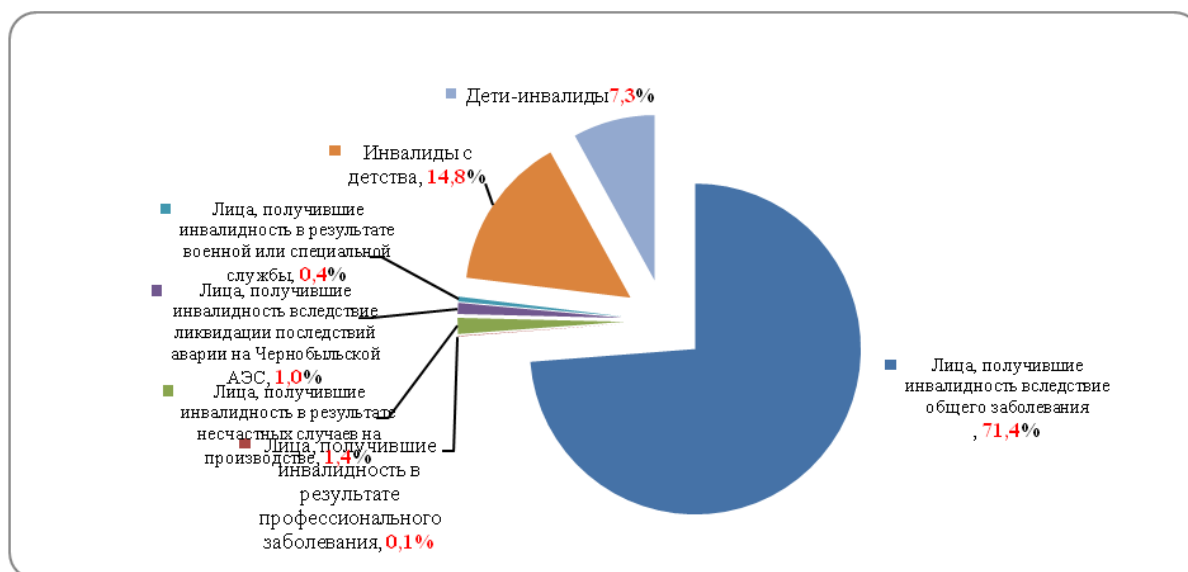
ограниченными возможностями и численностью занятого населения, %					
Число детей в возрасте до 18 лет (до 16 лет за 2006-2007 гг.)	826,4	804,8	784,0	765,7	749,4
Число детей с ограниченными возможностями, тыс. человек	15,1	14,0	14,8	14,3	13,4
Соотношение между числом детей с ограниченными возможностями и общим числом детей, %	1,8	1,7	1,9	1,9	1,8
Соотношение между числом детей с ограниченными возможностями и числом лиц с ограниченными возможностями, %	8,4	7,8	8,0	7,8	7,3

Источник: НБС, НКСС

Доля лиц с ограниченными возможностями в общей численности стабильного населения в Республике Молдова в течение 2012-2014 гг. оставалась стабильной, а в общей численности занятого населения сократилась, составив к концу 2014 года 5,2% и 15,5% соответственно.

Анализируя долю лиц с ограниченными возможностями по категориям, замечаем, что лица с установленной инвалидностью вследствие общего заболевания составляют наибольшую долю (71,4%) в общей численности лиц с ограниченными возможностями, за которыми следуют категории инвалидов с детства (14,8%) и детей-инвалидов (7,3%), доли остальных категорий лиц с ограниченными возможностями незначительны и составляют менее 1,5%.

**Рисунок 7.1. Доля лиц с ограниченными возможностями по категориям в 2014 г.**



Источник: НКСС

## 7.2. Меры социальной защиты лиц с ограниченными возможностями

### 7.2.1. Социальные пособия

В соответствии с положениями действующего законодательства лица с ограниченными возможностями, в том числе дети с ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет, получают следующие виды социальных пособий:

#### 1. Пенсия государственного социального страхования

В соответствии с положениями Закона №156-XIV от 14 октября 1998 года «О пенсиях государственного социального страхования» лицо, которому установлена инвалидность в результате общего заболевания, получает пенсию по инвалидности при наличии необходимого страхового стажа в соответствии с возрастом на момент установления

инвалидности. Ежегодно 1 апреля производится индексация пенсий, в том числе пенсий по инвалидности. Коэффициент индексации составляет среднюю величину между среднегодовым ростом индекса потребительских цен и годовым ростом средней заработной платы по стране за предыдущий год, определяемыми в порядке, установленном Правительством. Получателями пенсий по инвалидности являются 134019 человек.

Изменение размеров минимальной и средней пенсии по инвалидности в зависимости от степени инвалидности в течение 2010-2014 гг., а также процент индексации представлены в следующей таблице.

**Таблица 7.3. Динамика изменения размера минимальной и средней пенсии по инвалидности, 2010-2014 гг.**

Пенсии по инвалидности		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Минимальная пенсия	Тяжелая степень ограничения возможностей	423,02	456,02	499,80	533,54	567,95
	Выраженная степень ограничения возможностей	408,50	440,36	482,64	515,21	548,44
	Средняя степень ограничения возможностей	287,64	310,08	339,85	362,79	386,19
Средняя пенсия	Тяжелая степень ограничения возможностей	859,97	910,03	988,12	1052,43	1099,09
	Выраженная степень ограничения возможностей	720,93	766,21	831,51	883,92	933,32
	Средняя степень ограничения возможностей	431,02	459,24	497,07	528,55	558,06
<b>% индексации</b>		<b>4,3%</b>	<b>7,8%</b>	<b>9,6%</b>	<b>6,75 %</b>	<b>6,45 %</b>

## 2. Государственные социальные пособия

Закон № 499-ХІV от 14 июля 1999 года предусматривает назначение государственных социальных пособий лицам с ограниченными возможностями, в том числе детям, которые не соответствуют условиям для получения права на назначение пенсии из бюджета государственного социального страхования.

01.04.2014 года вступили в силу изменения к Закону № 499-ХІV от 14 июля 1999 года «О государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан», утвержденные Законом № 30 от 13.03.2014 г. Таким образом, принятыми поправками были скорректированы размеры государственных социальных пособий и пособий по уходу, сопровождению и надзору до размера ссылочного параметра/показателя, также предусматривается установление их размера в процентах от размера минимальной пенсии для лиц с тяжелыми, выраженными и средними ограниченными возможностями или от размера минимальной пенсии по возрасту, соответственно государственные социальные пособия увеличились в среднем на 70,0 леев, а пособия по уходу, сопровождению и надзору – примерно на 99,0 леев.

Коэффициент индексации социальных пособий по инвалидности в течение 2010-2013 годов и данные о их увеличении в 2014 году (*увеличение пособий - % от минимальной пенсии*) отражены в следующей таблице:

**Таблица 7.4. Социальные пособия по инвалидности, 2010-2014 гг.**

Год	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
<b>Средний размер пособий для лиц</b>	<b>92,14</b>	<b>98,85</b>	<b>105,92</b>	<b>110,87</b>	<b>150,26</b>
<i>с тяжелыми ограниченными возможностями</i>	116,52	124,55	133,24	138,20	170,39
<i>с выраженными ограниченными возможностями</i>	100,26	106,99	114,68	118,90	164,53
<i>со средними ограниченными возможностями</i>	59,07	63,27	67,94	70,23	115,86
<b>Средний размер пособий для инвалидов с детства</b>	<b>252,82</b>	<b>270,07</b>	<b>290,54</b>	<b>304,48</b>	<b>400,68</b>
<i>с тяжелыми ограниченными возможностями</i>	285,62	305,38	326,81	340,72	454,36
<i>с выраженными ограниченными возможностями</i>	242,52	258,92	278,22	290,11	438,75

<i>со средними ограниченными возможностями</i>	242,17	258,71	279,39	291,17	308,95
<b>Средний размер пособий для детей с ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет</b>	<b>259,88</b>	<b>276,43</b>	<b>294,98</b>	<b>307,32</b>	<b>400,68</b>
<i>с тяжелыми ограниченными возможностями</i>	285,55	303,27	323,76	335,72	454,36
<i>с выраженными ограниченными возможностями</i>	242,40	256,63	273,04	282,33	438,75
<i>со средними ограниченными возможностями</i>	242,38	257,50	275,26	282,42	308,95
<b>% индексации</b>	<b>0 %</b>	<b>7,4 %</b>	<b>7,6 %</b>	<b>4,6%</b>	<b>увеличе ны</b>

Получателями государственных социальных пособий являются 47281 лицо с ограниченными возможностями.

### **3. Пособие по уходу, сопровождению и надзору**

Закон №499-XIV от 14.07.1999 г. предусматривает назначение пособий по уходу, сопровождению и надзору следующим категориям лиц с ограниченными возможностями:

- а) лица, осуществляющие уход, сопровождение и надзор за ребенком с тяжелыми ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет;
- б) лица с тяжелыми ограниченными возможностями с детства;
- с) незрячие лица с тяжелыми ограниченными возможностями.

Начиная с 01.04.2014 г. размер пособия по уходу, сопровождению и надзору был увеличен на 98,75 леев (с 500 леев до 598,75 леев).

Получателями пособий по уходу, сопровождению и надзору являются 16274 лица с ограниченными возможностями.

### **4. Государственная финансовая поддержка**

17.07.2014 г. был принят Закон №147 о внесении дополнений в некоторые законодательные акты, предусматривающий предоставление ежемесячной государственной финансовой поддержки некоторым получателям пенсий, назначенных на основании Закона № 156-XIV от 14 октября 1998 года о пенсиях государственного социального страхования, размер которых не превышает 1500 леев, в том числе лицам с ограниченными возможностями получателям пенсии по инвалидности, в следующем порядке:

- а) с тяжелыми ограниченными возможностями – 180 леев;
- б) с выраженными ограниченными возможностями – 120 леев;
- с) со средними ограниченными возможностями – 100 леев.

В 2014 году государственную финансовую поддержку получило 125571 лицо с ограниченными возможностями – получатель пенсии государственного социального страхования, размер которого после индексации 1 апреля 2014 года не превышает 1500 леев.

Кроме того, указанным выше законом установлено, ежемесячная государственная финансовая поддержка предоставляется получателям государственных социальных пособий, назначенных на основании Закона о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан № 499-XIV от 14 июля 1999 года о пенсиях государственного социального страхования, за исключением пособия по уходу, сопровождению и надзору и пособия на погребение. Так, ежемесячная государственная финансовая поддержка предназначена для получателей государственных социальных пособий из числа лиц с ограниченными возможностями, лиц с ограниченными возможностями с детства и детей с ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет:

- а) с тяжелыми ограниченными возможностями – 180 леев;
- б) с выраженными ограниченными возможностями – 120 леев;
- с) со средними ограниченными возможностями – 100 леев.

В 2014 году государственная финансовая поддержка была предоставлена 45991 лицу с ограниченными возможностями - получателю государственного социального пособия.

### **5. Ежемесячные государственные пособия**

Закон №121-XV от 3 мая 2001 года устанавливает ежемесячное государственное пособие некоторым категориям населения, в том числе инвалидам войны и приравненным к ним лицам.

Размер ежемесячного государственного пособия составляет: для лиц с тяжелыми ограниченными возможностями – 700 леев, с выраженными ограниченными возможностями – 550 леев, со средними ограниченными возможностями – 475 леев.

В 2014 году ежемесячное государственное пособие получили 3017 лиц с ограниченными возможностями. Структура их распределения по степени ограничения возможностей представлена следующей Таблице.

**Таблица 7.5. Число получателей ежемесячных государственных пособий, 2010-2014 гг., человек**

Степень ограничения возможностей	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Тяжелая степень ограничения возможностей	457	465	397	381	367
Выраженная степень ограничения возможностей	2764	2813	2452	2402	2291
Средняя степень ограничения возможностей	438	433	377	380	359
<b>Всего</b>	<b>3659</b>	<b>3711</b>	<b>3226</b>	<b>3163</b>	<b>3017</b>

## **6. Компенсации на проезд в транспорте**

В соответствии с положениями части (1) статьи 49 Закона № 60 от 30 марта 2012 года о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями лицам с тяжелыми и выраженными ограничениями возможностей, детям с ограниченными возможностями и лицам, сопровождающим лиц с тяжелыми ограничениями возможностей или детей с ограниченными возможностями, предоставляются по месту жительства органами местного самоуправления компенсации из местных бюджетов на проезд в общественном городском, пригородном и междугородном транспорте (за исключением такси).

Размер компенсации устанавливается территориальными органами социальной помощи и защиты семьи и выплачивается из средств бюджетов административно-территориальных образований.

В 2014 году получателями компенсаций на проезд в транспорте стало около 151146 лиц с ограниченными возможностями, а выделенная для их выплаты общая сумма составила 52669,8 тысяч леев.

Средний размер компенсации составляет примерно 36 леев в месяц для лиц с тяжелыми ограничениями возможностей и детей с ограниченными возможностями и 18 леев в месяц для лиц с выраженными ограничениями возможностей.

## **7. Ежегодное пособие на транспортные расходы**

В соответствии с положениями Постановления Правительства №1268 от 21.11.2007 г. «О компенсации расходов на транспортное обслуживание лиц с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата» данная категория лиц имеет право на ежегодное пособие на транспортные расходы, размер которого в 2014 году составил 700 леев.

В 2014 году компенсацией расходов на транспортное обслуживание воспользовались 12479 человек с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата, а выделенная для их выплаты общая сумма составила 8171,2 тысяч леев.

В течение 2013-2014 гг. указанная компенсация ежегодно увеличивалась на 100 леев (*в 2013 году размер компенсации был увеличен с 500 леев в год до 600 леев в год, а в 2014 году – с 600 леев в год до 700 леев в год*).

## **8. Материальная помощь**

В соответствии с Положением о распределении материальной помощи из средств республиканского и местных фондов социальной поддержки населения и о порядке взимания

плат в данные фонды, утвержденным Постановлением Правительства №1083 от 26.10.2000 г., материальная помощь предоставляется социально уязвимым лицам, проживающим в Республике Молдова, для приобретения продуктов питания (в том числе специальных продуктов питания), промышленных товаров первой необходимости, лекарств, протезно-ортопедических изделий и для частичной оплаты медицинских услуг или стоимости полиса обязательного медицинского страхования, для компенсации значительных расходов, обусловленных различными чрезвычайными обстоятельствами, а также питания в столовых социальной помощи.

**Таблица 7.6. Предоставление материальной помощи лицам с ограниченными возможностями, 2010-2014 гг.**

Год	Количество пособий	Число получателей	Сумма (тысяч леев)	Средний размер (леев)
2010	93104	91252	31097,9	334,1
2011	98823	97523	33200,4	335,96
2012	93666	93204	36239,7	386,9
2013	79568	79333	36243,6	455,5
2014	67272	67189	34670,3	515,0

**Таблица 7.7. Предоставление материальной помощи семьям, имеющим на содержании детей с ограниченными возможностями, 2010-2014 гг.**

Год	Количество пособий	Число получателей	Сумма (тысяч леев)	Средний размер (леев)
2010	14643	13492	4657,15	318,5
2011	16842	15431	5829,0	346,1
2012	12384	12329	5302,27	428,15
2013	11824	11801	5701,15	482,17
2014	9989	9983	5529,42	554,0

### 7.2.2. Социальные услуги

Развитие социальных услуг направлено на предотвращение институционализации и деинституционализацию лиц с ограниченными возможностями, а также разрешение случаев на уровне сообщества до их обострения, при этом в качестве первостепенной задачи надлежит обеспечить предотвращение маргинализации, социальной изоляции данной категории и содействие их реинтеграции в семью и в сообщество.

В контексте развития социальных услуг для лиц с ограниченными возможностями следует отметить, что за последние годы был разработан и утвержден ряд нормативных актов, регулирующих порядок организации и функционирования нескольких видов социальных услуг: «Защищенное жилье», «Общинный дом», «Мобильная бригада», «Передышка», «Семейное размещение для взрослых». Таким образом, в республике действуют:

- 9 служб «Защищенное жилье», предоставляющие услуги 34 получателям;
- 11 служб «Общинный дом», предоставляющих услуги 72 получателям;
- 18 служб «Мобильная бригада», предоставляющих услуги 396 получателям;
- 5 служб «Передышка», предоставляющих услуги 177 получателям;
- 1542 персональных ассистентов, ухаживающих за 1571 лицом с тяжелыми формами ограничений возможностей.

В 2014 году в нормативно-правовую базу были введены две новые категории социальных услуг, а именно:

- Постановлением Правительства № 75 от 03.02.2014 г. были утверждены Типовое положение об организации и функционировании социальной службы «Семейное размещение для взрослых» и Минимальные стандарты качества. Целью Службы является предоставление

помощи и ухода за взрослыми с ограниченными возможностями и престарелыми лицами в семье семейного ассистента для повышения степени личной автономии, предупреждения институционализации/деинституционализации и их социальной интеграции. Создание службы позволит внести вклад в изменение качества жизни лиц с ограниченными возможностями и престарелых лиц, которые временно или постоянно не могут проживать совместно с биологической или расширенной семьей либо самостоятельно в связи с потребностью в оказании им ухода и специальной помощи. В республике действуют 33 службы, которые оказывают свои услуги 33 получателям.

- Постановлением Правительства № 333 от 14.05.2014 г. было утверждено Положение о предоставлении услуг по общению, используя язык мимики-жестов/язык жестов, с помощью переводчика лицам с нарушением слуха. Цель указанных услуг по общению состоит в способствовании общению между лицом/лицами с нарушением слуха (глухие, немые или глухонемые) и представителями/работниками разных органов/учреждений/организаций в ситуациях, когда они нуждаются в переводчике для осуществления своих прав и обязанностей. В 2014 году министерство выплатило Ассоциации глухих РМ 43,3 тысячи леев примерно за 14000 часов перевода.

### **7.3. Деинституционализация детей с ограниченными возможностями**

Принимая во внимание приоритеты национальной политики в области социальной помощи с целью деинституционализации воспитанников учреждений интернатного типа, предупреждения институционализации, лечения, адаптации и социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями, проблема деинституционализации и социальной (ре-)интеграции лиц с ограниченными возможностями приобретает все большую актуальность в контексте повестки дня национальной социальной политики.

В этой связи Министерство труда, социальной защиты и семьи подписало 27 мая 2008 года Меморандум о взаимопонимании с партнерами проекта «Молдова – сообщество для всех» (С4А-MD), предусматривающий развитие нормативной базы и создание общинных социальных служб для перемещения (деинституционализации) лиц с ограниченными возможностями из Дома-интерната для детей (мальчиков) с отклонениями в умственном развитии г. Оргеев. Период реализации проекта – 2009-2016 гг. Партнерами проекта стали «Open Society Mental Health Initiative» (Программа «Инициативы психического здоровья» института «Открытое общество» – «OSMHI», Будапешт), Фонд «Сороса Молдова», «Keystone Human Services International» («KHS», США), «Keystone Human Services International Moldavian Association» («KHSMA») и «Hope and Homes for Children» («ННС», Великобритания).

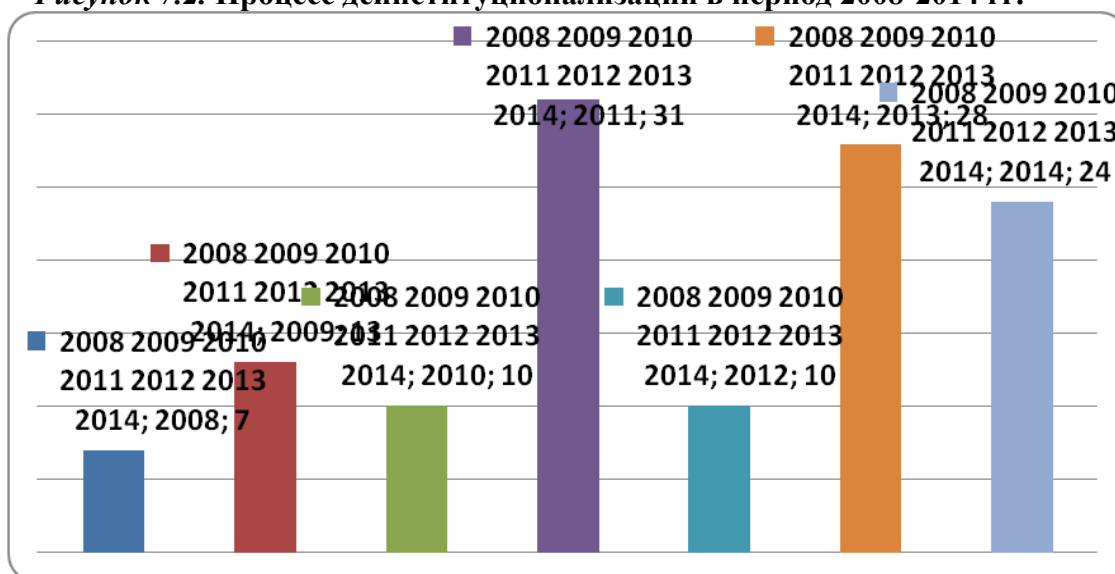
В 2014 году при поддержке указанного проекта из Дома-интерната для детей (мальчиков) с отклонениями в умственном развитии г. Орхей были деинституционализированы еще 24 ребенка и взрослых с ограниченными возможностями, из которых 11 человек были размещены в социальную службу «Общинный дом», 6 – в социальную службу «Защищенное жилье», 4 были реинтегрированы в биологические или расширенные семьи, а 2 человека – в социальную службу «Семейное размещение для взрослых».

В целом, до настоящего времени из Дома-интерната для детей (мальчиков) с отклонениями в умственном развитии г. Орхей были деинституционализированы 123 ребенка и взрослых с ограниченными возможностями.

В течение отчетного периода лица с ограниченными возможностями и их семья смогли и дальше воспользоваться услугами семейной поддержки, которые предоставлялись группой, участвующей в проекте. В рамках оказываемых услуг была проведена оценка потребностей получателей из целевой группы, включая их семьи, предоставлялись поведенческая поддержка, психологическое консультирование, помощь в школьной интеграции и повышении личной самостоятельности, медицинская помощь, социальная помощь и поддержка в повышении уровня жизни детей/взрослых (путем обустройства личного

пространства, приобретения одежды, мебели, оборудования и т.д.), юридическая помощь и помощь в социальной интеграции.

**Рисунок 7.2. Процесс деинституционализации в период 2008-2014 гг.**



#### 7.4. Обеспечение вспомогательными техническими средствами

Важная роль в интеграции лиц с ограниченными возможностями принадлежит Республиканскому экспериментальному центру протезирования, ортопедии и реабилитации (РЭЦПОР), подведомственному Министерству труда, социальной защиты и семьи, который осуществляет свою деятельность на основании соответствующих нормативных актов.

РЭЦПОР представляет собой уникальный для Республики Молдова медико-технический комплекс, в число основных задач которого входят реабилитация и обеспечение лиц с ограниченными возможностями опорно-двигательного аппарата протезно-ортопедическими изделиями и немеханизированными устройствами передвижения.

В течение 2014 года в РЭЦПОР поступило 60744 обращений, из которых 6,8% пациентов были обслужены на дому силами медико-технических групп.

Восстановительную медицинскую помощь получили 2576 пациентов, из которых:

- в реабилитационном отделении №1 (40 койко-мест) – 911 пациентов;
- в реабилитационном отделении №2 (30 койко-мест) – 670 пациентов;
- в реабилитационном отделении №3 (30 койко-мест) – 685 пациентов;
- в отделении первичного, сложного и атипичного протезирования (25 койко-мест) – 310 пациентов.

**Таблица 7.8. Предоставление протезно-ортопедической помощи, 2010-2014 гг.**

Наименование изделия	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Протезы	373	517	771	703	760
Ортезы	797	914	1680	1880	2410
Бандажи	1600	1729	1317	1592	1457
Ортопедическая обувь	6481	7782	8277	8390	8117,5
Стационарное медицинское обслуживание	999	1024	1047	1100	2576
Амбулаторное медицинское обслуживание	43501	43845	42961	54747	60744
Инвалидные коляски	430	1012	1026	1011	704
Рамы для ходьбы	459	405	350	367	364

<b>Костыли, костыли с подлокотником</b>	345	485	1155	786	569
<b>Трости</b>	83	92	178	151	77

### **7.5. 3 декабря – Международный день людей с ограниченными возможностями**

14 октября 1992 года Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций объявила 3 декабря Международным днем инвалидов.

Каждый год международная общественность отмечает это событие в знак солидарности с людьми с ограниченными возможностями.

Так, Министерство труда, социальной защиты и семьи ежегодно разрабатывает и утверждает приказом министра программу мероприятий в ознаменование 3 декабря Международного дня инвалидов, которая направляется соответствующим органам (центральным и местным органам власти, социальным учреждениям, республиканским отделам/управлениям социальной помощи и защиты семьи, НПО и др.) в качестве рекомендации для выполнения.

В 2014 году приказом министра труда, социальной защиты и семьи №168 от 03.11.2014 г. была утверждена Программа мероприятий, приуроченных к Международному дню людей с ограниченными возможностями.

Упомянутая программа мероприятий включала в себя, в том числе, предоставление единовременной материальной помощи лицам с ограниченными возможностями, находящимся в ситуации риска.

Так, в период с 01 по 05 декабря в республике прошел ряд мероприятий, посвященных социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями.

Среди мероприятий, приуроченных к Международному дню людей с ограниченными возможностями, отметим следующие:

- организация пресс-конференции о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями: достижения, проблемы и перспективы в Республике Молдова;
- организация Фестиваля «Aș vrea să fiu și eu o stea» («Я тоже хочу стать звездой») в зале Национальной филармонии имени Сергея Лункевича;
- организация VI-й фотовыставки «Lumea așa cum o văd eu» («Мир, каким его вижу я»), где были выставлены фотографии, сделанные детьми и подростками с ограниченными возможностями;
- организация выставки-продажи работ, выполненных лицами с ограниченными возможностями, в здании Центра «ARTICO»;
- организация выставки-продажи работ, выполненных лицами с ограниченными возможностями, в каждом районе/муниципии;
- выделение из Республиканского фонда и местных фондов социальной поддержки населения финансовых средств на оказание единовременной материальной помощи лицам с ограниченными возможностями;
- выявление лиц с ограниченными возможностями в ситуациях риска, оценка потребностей в социальной помощи и материальной помощи;
- развитие социальных услуг в целях осуществления государственной политики в области социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями.

За отчетный период был организован ряд культурных, творческих и спортивных мероприятий, выставки работ и фотографий, конференции, благотворительные столы; из Республиканского фонда социальной поддержки населения через местные фонды была предоставлена материальная помощь лицам с ограниченными возможностями, входящим в социально-уязвимые группы населения и др.

**Таблица 7.9. Единовременная материальная помощь, предоставленная лицам**

**с ограниченными возможностями по случаю Международного дня людей с ограниченными возможностями – 3 декабря, 2011-2014 гг.**

<b>Год</b>	<b>Число получателей</b>	<b>Сумма (тыс. леев)</b>	<b>Средний размер выплат, леев</b>
<b>2011</b>	5500	20005,00	409,00
<b>2012</b>	72743	20309,75	300,00
<b>2013</b>	60019	20744,90	346,00
<b>2014</b>	49362	19264,40	390,00

По сложившейся за 2007-2014 годы традиции Министерством труда, социальной защиты и семьи организована выставка-продажа работ, выполненных лицами с ограниченными возможностями. Выставка состоялась в Республиканском центре для детей и молодежи «ARTICO». Цель выставки – повышение осведомленности общественности о положении лиц с ограниченными возможностями, а также о проблемах, с которыми они сталкиваются.

Посетители смогли полюбоваться и приобрести исключительные произведения, изготовленные лицами с ограниченными возможностями. Собранные деньги были использованы авторами работ для закупки сырья для выполнения других работ, а также для собственных нужд.

В мероприятии приняли участие представители центральных и местных органов государственной власти, государственные служащие, предприниматели, представители международных донорских организаций, НПО и все проявившие свою солидарность граждане, которые поддержали людей с ограниченными возможностями.

## **7.6. Поддержка общественных организаций со стороны государства**

Ежегодно в государственном бюджете планируются финансовые средства на частичную компенсацию взносов обязательного государственного социального страхования, которые выплачиваются организациями и предприятиями Общества слепых Республики Молдова, Ассоциации глухих Республики Молдова и Общества инвалидов Республики Молдова, а также финансовые средства на закупку сырья и оборудования для этих организаций и предприятий.

Государство частично субсидирует приобретение сырья и оборудования, создание рабочих мест, а также частично компенсирует взносы обязательного государственного социального страхования, которые выплачиваются специализированными предприятиями.

С целью поддержки специализированных предприятий, созданных общественными организациями для лиц с ограниченными возможностями, в государственном бюджете на 2014 год было предусмотрено выделение следующих объемов финансовых средств:

- на частичную компенсацию взносов обязательного государственного социального страхования, уплачиваемых организациями и предприятиями Общества слепых Республики Молдова в сумме 565,5 тысячи леев, Ассоциации глухих Республики Молдова в сумме 402,8 тысячи леев и Общества инвалидов Республики Молдова в сумме 422,1 тысячи леев;
- на приобретение оборудования и сырья для предприятий Общества слепых Республики Молдова в сумме 813,4 тысячи леев, Ассоциации глухих Республики Молдова в сумме 579,4 тысячи леев и Общества инвалидов Республики Молдова в сумме 607,2 тысячи леев.

Выделение этих финансовых средств общественным организациям осуществляется посредством Министерства труда, социальной защиты и семьи.

Вместе с тем следует отметить, что специализированные предприятия освобождаются от уплаты НДС при импорте сырья, а также от уплаты НДС на произведенные товары и оказанные услуги:

- в соответствии с частью (7) статьи 103 Налогового кодекса, утвержденного Законом №1163-ХП от 24.04.1997 г., не облагаются налогом на добавленную стоимость

необходимые сырье, материалы, комплектующие изделия и принадлежности, импортируемые для производства продукции организациями и предприятиями обществ слепых, обществ глухих и обществ инвалидов согласно перечню и в порядке, установленном Правительством (Постановление Правительства №124 от 15.02.2013 г.);

- в соответствии с пунктом б) части (18) статьи 4 Закона №1417 от 17.12.1997 г. о введении в действие раздела III Налогового кодекса не облагаются налогом на добавленную стоимость товары и услуги, соответственно произведенные и оказанные организациями и предприятиями обществ слепых, обществ глухих и обществ инвалидов, согласно перечню организаций и предприятий, утвержденному Правительством (Постановление Правительства №182 от 13.03.2013 г.).

В настоящее время освобождение от уплаты НДС предоставлено 12 специализированным предприятиям, на которых заняты примерно 373 человека, в том числе 248 лиц с ограниченными возможностями.

### **7.7. Трудоустройство лиц с ограниченными возможностями**

Трудоустройство лиц с ограниченными возможностями осуществляется в соответствии с положениями статьи 34 Закона № 60 от 30.03.2012 г. о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями.

Так, трудоустройство лиц с ограниченными возможностями осуществляется в соответствии с их профессиональной подготовкой и трудоспособностью, подтвержденной свидетельством о присвоении степени ограничения возможностей, и рекомендациями, содержащимися в индивидуальной программе реабилитации и социальной интеграции, разработанной Национальным консилиумом установления ограничения возможностей и трудоспособности или его территориальными подразделениями.

С целью обеспечения доступа большего числа лиц с ограниченными возможностями к услугам, предоставляемым Национальным агентством занятости населения (НАЗН) и его территориальными структурами, в 2011 году Законом №56 от 09.06.2011 г. о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты были внесены изменения и дополнения в Закон №102-XV от 13.03.2003 г. о занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы. Таким образом, лица с ограниченными возможностями, находящиеся в поиске работы, которым заключением Национального консилиума установления ограничения возможностей и трудоспособности рекомендовано трудоустройство, имеют право прибегнуть к активным мерам стимулирования занятости населения, осуществляемыми НАЗН (в числе которых информирование, профессиональное консультирование, оказание посреднических услуг при трудоустройстве, профессиональная ориентация и подготовка).

Для осуществления вышеуказанных мер в 2012 и 2013 годах были дополнительно приняты на работу 86 человек (*по двое на каждое территориальное агентство занятости населения, а также НАЗН*), ответственных за предоставление услуг занятости и социальной защиты в случае потери работы лицами с ограниченными возможностями и другими уязвимыми категориями лиц.

В течение 2010-2014 гг. число лиц с ограниченными возможностями, зарегистрированных в качестве безработных в агентствах занятости населения, почти не изменилось (2010 год – 535 человек, 2011 год – 476 человек, 2012 год – 496 человек, 2013 год – 565 человек, 2014 год – 598 человек). Однако при этом наметился стабильный рост уровня трудоустройства, с 71 человека в 2010 году до 220 человек в 2014.

У большинства лиц с ограниченными возможностями, обратившихся в агентства занятости населения, не было трудовых рекомендаций в индивидуальных программах реабилитации и социальной интеграции, они также не отвечали и другим условиям, предусмотренным статьей 2 Закона № 102-XV от 13 марта 2003 года «О занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы», либо не изъявили желания регистрироваться. В течение 2014 года курсы профессиональной подготовки прошли 65

человек с ограниченными возможностями, при этом было трудоустроено 220 человек с ограниченными возможностями.

**Таблица 7.10. Услуги агентств занятости населения, предоставленные лицам с ограниченными возможностями, 2010-2014 гг.**

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
<b>Число зарегистрированных лиц с ограниченными возможностями</b>	535	476	496	565	598
<b>Число трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями</b>	71 (13,27%)	87 (18,27%)	102 (20,56%)	168 (29,30%)	220 (37,0 %)
<b>Число получателей посреднических услуг при трудоустройстве, человек</b>	235	176	156	223	300
<b>Число окончивших курсы, человек</b>	15	31	29	25	65
<b>Число привлеченных к общественным работам, человек</b>	18	16	25	26	18
<b>Число получателей услуги информирования и профессионального консультирования, человек</b>	386	486	637	1976	585
<b>Число получателей пособия по безработице или пособия по трудоустройству, человек</b>	55	48	39	28	32

Недостаточная профессиональная подготовка лиц с ограниченными возможностями прямо отражается на их трудоустройстве. В основном, лица с ограниченными возможностями, зарегистрированные в территориальных агентствах занятости населения, обращаются туда в поисках неквалифицированной работы или работы, где не нужна специальная подготовка.

Впервые в октябре 2014 года в Республиканском центре для детей и молодежи «ARTICO» в муниципии Кишинэу состоялась Ярмарка вакансий для людей с ограниченными возможностями. Мероприятие было организовано Ассоциацией глухих детей Молдовы в партнерстве с Национальным агентством. Также в мероприятии приняли участие представители Главного управления социальной помощи Совета мун. Кишинэу, Государственной инспекции труда, АО «Insula Speranțelor» («Остров надежд»), Профессиональной школы № 8, Специальной школы для детей, НПО: Ассоциации «MOTIVAȚIE», Центра «OSORC» из Тирасполя, Центра японской культуры, Ассоциация в поддержку детей с ограниченными физическими возможностями из Пересечино и др. Их совместными усилиями ярмарка стала открытой платформой общения и консультации для заинтересованных лиц. Из общего числа присутствующих около 450 лиц, находящихся в поисках работы, обратились к работодателям за информацией о вакансиях. Были отобраны для последующего трудоустройства около 130 человек.

С 1 сентября 2014 года были введены в действие нормативные акты, регулирующие деятельность профессиональной реабилитации безработных с ограниченными возможностями, целью которых является восстановление или компенсация нарушенных функций организма и трудоспособности, которые из-за состояния здоровья в сочетании с различными обстоятельствами не могут осуществлять свою трудовую деятельность в соответствии со своей квалификацией.

Кроме того, следует отметить, что Приказом министра труда, социальной защиты и

семьи №113 от 12 августа 2014 года было утверждено Положение об оказании профессиональных услуг по реабилитации в рамках Республиканского экспериментального центра протезирования, ортопедии и реабилитации.

На профессиональные услуги по реабилитации имеют право трудоустроенные лица или, по обстоятельствам, лица, которым было предложено место работы, однако из-за состояния здоровья в сочетании с различными обстоятельствами не могут осуществлять трудовую деятельность в соответствии со своей квалификацией и нуждаются в восстановлении, реабилитации или компенсации нарушенных функций организма и трудоспособности.

Во исполнении указанного приказа были отобраны и подготовлены 12 дел безработных с ограниченными опорно-двигательными возможностями, состоящих на учете территориальных агентств занятости населения, из которых 10 человек воспользовались профессиональными услугами по реабилитации.

В Законе о государственном бюджете на 2014 год были утверждены финансовые средства в размере 247,0 тысяч леев на оказание профессиональных услуг по реабилитации в рамках Республиканского экспериментального центра протезирования, ортопедии и реабилитации.

### **Статистические данные о трудоустройстве**

Согласно данным исследования бюджетов домашних хозяйств 41,4% от общего числа лиц с ограниченными возможностями в возрасте 15 лет и старше трудоустроено (в 2012 году их доля составляла 43%), по сравнению с 65,9% в случае лиц без инвалидности.

*Уровень занятости* лиц с ограниченными возможностями определяется степенью ограничения возможностей, по этой причине трудоустроены:

- 57,6 % от общего числа лиц со средними ограниченными возможностями;
- 44,8 % от общего числа лиц с выраженными ограниченными возможностями;
- 11,2 % от общего числа лиц с тяжелыми ограниченными возможностями.

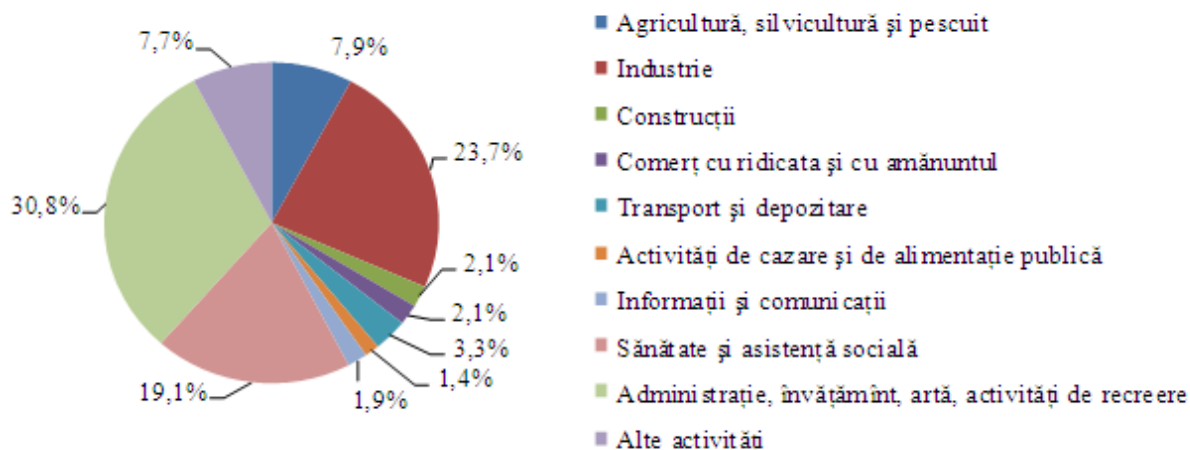
*С точки зрения статуса занятости:*

- 66,4% лиц с ограниченными возможностями самозаняты в сельском хозяйстве;
- 22,9% лиц с ограниченными возможностями работают по найму в различных областях;
- 5,9 % лиц с ограниченными возможностями помогают членам семьи и не получают заработную плату;
- 4,7 % лиц с ограниченными возможностями самозаняты в несельскохозяйственных областях (частное предпринимательство);
- 0,2 % лиц с ограниченными возможностями возглавляют какой-либо вид бизнеса.

Доля трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями в общей численности трудоустроенных граждан в Республике Молдова составляет 0,8 %.

Наибольшая доля лиц с ограниченными возможностями в общей численности работников отмечается в сфере здравоохранения и социальной помощи – 1,8%, в промышленности – 1,2% и администрации, образовании, искусстве и в сфере развлечений – 1,0% от общего числа работников. Из общей численности трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями 31% занят в администрации, образовании, искусстве и в сфере развлечений, 24% – в промышленности, 19% – в сфере здравоохранения и социальной помощи, 8% – в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве.

**Рисунок 7.3. Структура лиц с ограниченными возможностями по видам деятельности, 2013 г.**



### **Соблюдение положений трудового законодательства на предприятиях, где работают лица с ограниченными возможностями**

Деятельность Государственной инспекции труда и далее направлена на мониторинг соблюдения работодателями положений трудового законодательства в отношении лиц с ограниченными возможностями. Так, в течение 2014 года Государственная инспекция труда проводила мониторинг соблюдения прав на труд лиц с ограниченными возможностями, установленных Законом №60-XIX от 30 марта 2012 года «О социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями». Соответственно из 2090 проверенных хозяйствующих субъектов, 675 были субъекты с численностью работников 20 и более человек.

В ходе проведенных проверок было установлено следующее:

- на 72 предприятиях 227 мест выделено для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями;
- на 78 предприятиях трудоустроено 254 человека с ограниченными возможностями;
- 37 хозяйствующих субъектов ведут реестр учета заявлений о трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями;
- 13 проверенных хозяйствующих субъектов уведомили территориальные агентства занятости населения об имеющихся у них вакансиях, выделенных для лиц с ограниченными возможностями.

При выявлении случаев несоблюдения хозяйствующими субъектами положений указанного закона трудовые инспекторы представляли работодателям предписания об устранении выявленных нарушений.

### **7.8. Определение ограничения возможностей и трудоспособности**

На основании Постановления Правительства № 65 от 23 января 2013 года «Об определении ограничения возможностей и трудоспособности» было реорганизовано учреждение, наделенное полномочиями функциями в области определения ограничения возможностей. Таким образом, были утверждены структура, Положение об организации и функционировании Национального консилиума установления ограничения возможностей и трудоспособности, а также Инструкция о порядке определения ограничения возможностей и трудоспособности. Реформа направлена на улучшение процесса определения ограничения возможностей и трудоспособности, в том числе путем внедрения медико-социальной модели, в частности, применения новых критериев для определения ограничения возможностей и трудоспособности, найма специалистов в области социальной помощи, а также институциональной унификации процесса определения ограничения возможностей.

Перемещение акцентов с определения степени ограничения возможностей на определение трудоспособности призвано способствовать объективной оценке индивидуальной трудоспособности, а также поможет оказанию услуг по медицинской и профессиональной реабилитации, выделению денежных пособий.

Дифференциация степени ограничения возможностей лиц в возрасте до 18 лет создаст благоприятные условия для воспитания детей с ограниченными возможностями и ухода за ними в семье.

В целях надлежащего функционирования Национального консилиума установления ограничения возможностей и трудоспособности, численность каждого консилиума была увеличена за счет дополнения штатов врачами-экспертами, социальными ассистентами, психопедагогами и педиатрами.

### ***Ограничение возможностей лиц в возрасте 18 лет и старше***

#### **Первичная инвалидность (первичное ограничение возможностей)**

Первичное ограничение возможностей – это процесс, в котором степень ограничения возможностей присваивается лицу впервые. В 2014 году первичное освидетельствование прошли 15689 человек в возрасте 18 лет и старше, из которых 12254 (78,1%) была присвоена группа инвалидности. Из общего числа людей с первичным ограничением возможностей 4532 человека (37%) – городские жители, в том числе 4179 (92,2%) трудоспособного возраста и 353 пенсионера (7,8%); 7722 человек (63%) – сельские жители; в том числе 7356 (95,3%) трудоспособного возраста и 366 пенсионеров (4,7%). В зависимости от среды проживания, уровень первичного ограничения возможностей выше в сельской местности – 48 человек на 10 тысяч жителей по сравнению с 36 в городах.

**Таблица 7.11. Число лиц с установленной инвалидностью, 2010-2014 гг.**

<b>Первичная инвалидность</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2011 г.</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
Лица с ограниченными возможностями, прошедшие первичное освидетельствование:	16655	15852	13094	12387	15689
- лица с установленной инвалидностью	13275	12690	12582	11962	12254
- уровень установления инвалидности	79,7%	80,1%	96,1%	96,6%	78,1

Источник: НКУОВТ

В том, что касается распределения лиц по степени первичной инвалидности, следует отметить, что в 55,4% случаев была определена выраженная степень ограничения возможностей, в 29,0% – средняя, а в 15,5 % случаев первичного освидетельствования была определена тяжелая степень ограничения возможностей.

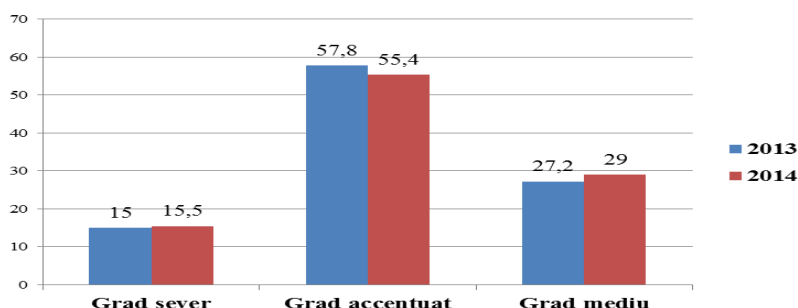
**Таблица 7.12. Распределение лиц в возрасте 18 лет и старше с первичной инвалидностью согласно степени ограничения возможностей, 2010-2014 гг.**

<b>Группа инвалидности</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2011 г.</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
<b>Всего человек, в том числе:</b>	13275	12690	12582	11962	12254
с тяжелой степенью ограничения возможностей	1634	1535	1450	1795	1900
с выраженной степенью ограничения возможностей	7893	7559	7668	6910	6795
со средней степенью ограничения возможностей	3748	3596	3464	3257	3559
<b>% в общем числе лиц с первичной инвалидностью:</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2011 г.</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
с тяжелой степенью ограничения возможностей	12,3	12,1	11,5	15,0	15,5
с выраженной степенью ограничения возможностей	59,5	59,6	60,9	57,8	55,4
со средней степенью ограничения возможностей	28,2	28,3	27,6	27,2	29,0

Источник: НКУОВТ

По сравнению с 2013 годом число лиц с установленной первичной инвалидностью тяжелой и средней степени незначительно увеличилось на 0,5% и 1,8% соответственно, а с выраженной степенью инвалидностью уменьшилось на 2,4%.

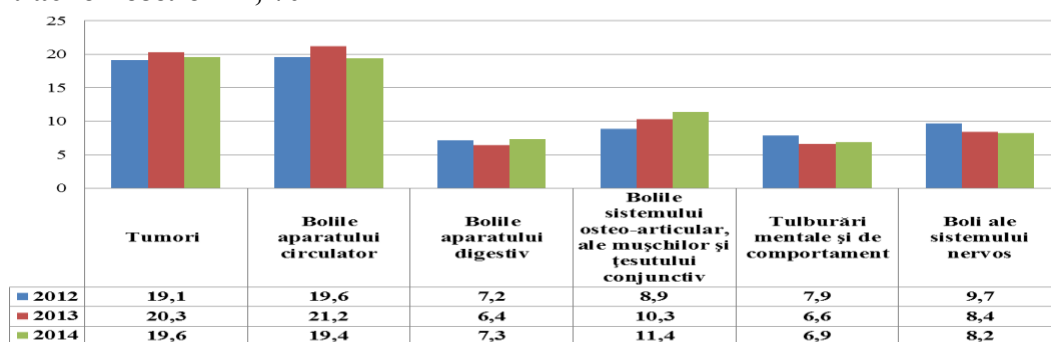
**Рисунок 7.4.** Доля степеней инвалидности у прошедших первичное освидетельствование лиц в возрасте 18 лет и старше, 2013-2014 гг.



Источник: НКУОВТ

В зависимости от нозологических форм, на основании которых устанавливалась первичная инвалидность, в последние годы первое место занимали сердечнососудистые заболевания. В 2014 году преобладают опухолевые заболевания с 19,6% (в 2013 году – 20,3%); сердечнососудистые заболевания составили 19,4% (в 2013 году – 21,2%); болезни костно-суставной системы, мышц и соединительной ткани – 11,4% (в 2013 году – 10,3%). Также ежегодно увеличивается и первичная инвалидность вследствие заболеваний нервной системы – 8,2% (в 2013 году – 8,4%), а также болезней органов пищеварения – 7,3% (в 2013 году – 6,4%) и психических расстройств и расстройств поведения – 6,9% (в 2013 году – 6,6%).

**Рисунок 7.5.** Структура первичной инвалидности у лиц в возрасте 18 лет и старше согласно нозологии, %



Источник: НКУОВТ

### Повторная инвалидность

Повторная инвалидность – повторное установление степени инвалидности после медико-социального переосвидетельствования лица. В 2014 году 40270 человек прошли переосвидетельствование, что на 25 человек меньше, чем в 2013 году (40295 человек), из которых 39827 человек (98,8%) получили повторную инвалидность. Из них 14158 являются городскими жителями, что составляет 35,5% (36,5% - в 2013 г.), а 25669 – жителями сельской местности, что составляет 64,5% (63,5% - в 2013 г.).

**Таблица 7.13.** Повторное установление степени инвалидности лицам с ограниченными возможностями в возрасте от 18 лет и старше, 2010-2014 гг.

<b>Повторная инвалидность</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2011 г.</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
Лица с ограниченными возможностями после переосвидетельствования:	45337	43894	42119	40295	40270
- лица с повторно установленной инвалидностью	44878	43549	41801	39870	39827
- уровень повторного установления степени инвалидности	99,0%	99,2%	92,2%	98,9%	98,8%

Источник: НКУОВТ

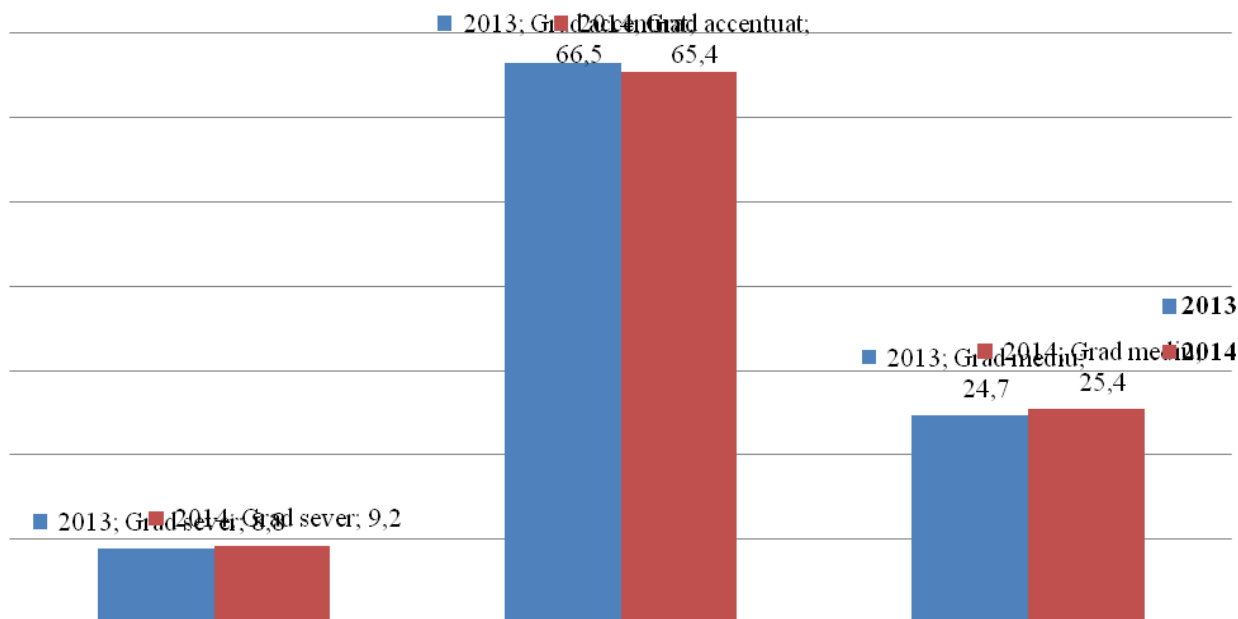
**Таблица 7.14. Доля степеней инвалидности у прошедших переосвидетельствование лиц в возрасте 18 лет и старше, 2013-2014 гг.**

Степень инвалидности	Повторная инвалидность 2013 г.		Повторная инвалидность 2014 г.		Прирост 2013/2014 гг.
	Кол-во случаев с/а	%	Кол-во случаев с/а	%	
<b>всего</b>	<b>39870</b>	<b>100,0</b>	<b>39827</b>	<b>100,0</b>	
тяжелая	3493	8,8	3663	9,2	+ 0,4
выраженная	26512	66,5	26041	65,4	- 1,1
средняя	9865	24,7	10123	25,4	+ 0,7

Источник: НКУОВТ

В случае распределения по степени инвалидности лиц, прошедших переосвидетельствование, следует отметить, что у 9,2 % из них была установлена тяжелая степень ограничения возможностей, у 65,4% – выраженная и у 25,4% средняя степень. По сравнению с 2013 годом доля лиц с тяжелой и средней степенью ограничения возможностей увеличилась на 0,4% и 0,7% соответственно, а доля лиц с выраженной степенью ограничения возможностей сократилась на 1,1%.

**Рисунок 7.6. Доля прошедших переосвидетельствование лиц по степени ограничения возможностей, 2013-2014 гг.**



Источник: НКУОВТ

### **Бессрочная инвалидность лиц в возрасте 18 лет и старше**

В 2014 году степень бессрочной инвалидности без переосвидетельствования была установлена у 3,9% лиц с первичной инвалидностью (474 человека) по сравнению с 2013 годом, когда этот показатель составлял 4,7%, и 16,1% (6399 человек) прошедших переосвидетельствование.

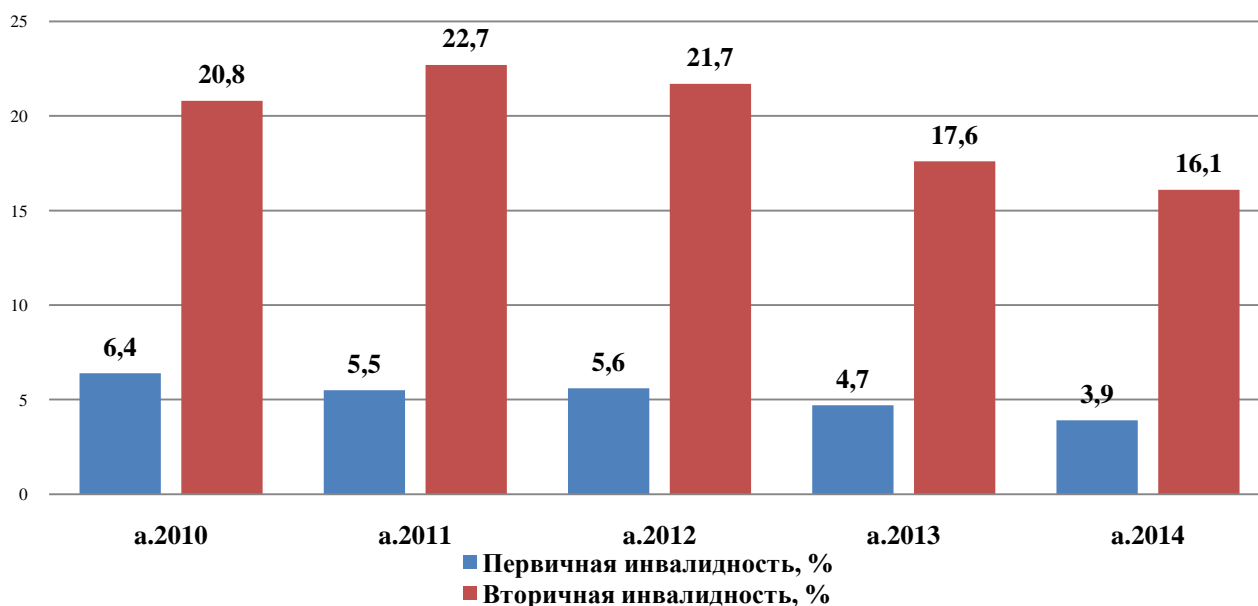
**Таблица 7.15. Распределение лиц в возрасте 18 лет и старше по группе инвалидности без переосвидетельствования, 2010-2014 гг.**

<b>Бессрочная инвалидность</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2011 г.</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
Лица с первичной бессрочной инвалидностью, тысяч человек	0,8	0,7	0,7	0,6	0,5
Лица с повторной бессрочной инвалидностью, тысяч человек	9,3	9,9	9,1	7,1	6,4
Доля лиц с первичной инвалидностью, %	6,4	5,5	5,6	4,7	3,9
Доля лиц с повторной инвалидностью, %	20,8	22,7	21,7	17,6	16,1

Источник: НКУОВТ

Из данных, представленных на рисунке ниже, видно, что в течение отчетного периода 2010-2014 гг. происходило устойчивое снижение числа людей, которым была установлена бессрочная инвалидность, как в случае первичной, так и в случае повторной инвалидности.

**Рисунок 7.7. Доля лиц в возрасте 18 лет и старше с установленной бессрочной инвалидностью без переосвидетельствования, 2010-2014 гг., %**



Источник: НКУОВТ

### ***Инвалидность у лиц в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней***

В соответствии с Постановлением Правительства № 65 от 23.01.2013 «Об определении ограничения возможностей и трудоспособности» определение ограничения возможностей у лиц в возрасте до 18 лет входит в обязанности НКУОВТ. Для этого в марте 2013 г. был создан Специализированный консилиум установления ограничения возможностей № 4 – педиатрический профиль.

### **Первичная инвалидность у лиц в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней**

В 2014 году первичное освидетельствование прошли 1555 человек, в результате чего первичная инвалидность была установлена в отношении 1533 человек (в 2013 г. – 1317 человек), из которых 59,2% приходятся на мужчин. Распределение лиц с первичной

инвалидностью в зависимости от среды проживания выглядит следующим образом: 536 детей из городов (в 2013 г. – 500 детей) и 997 – из сельской местности (в 2013 г. – 817 детей).

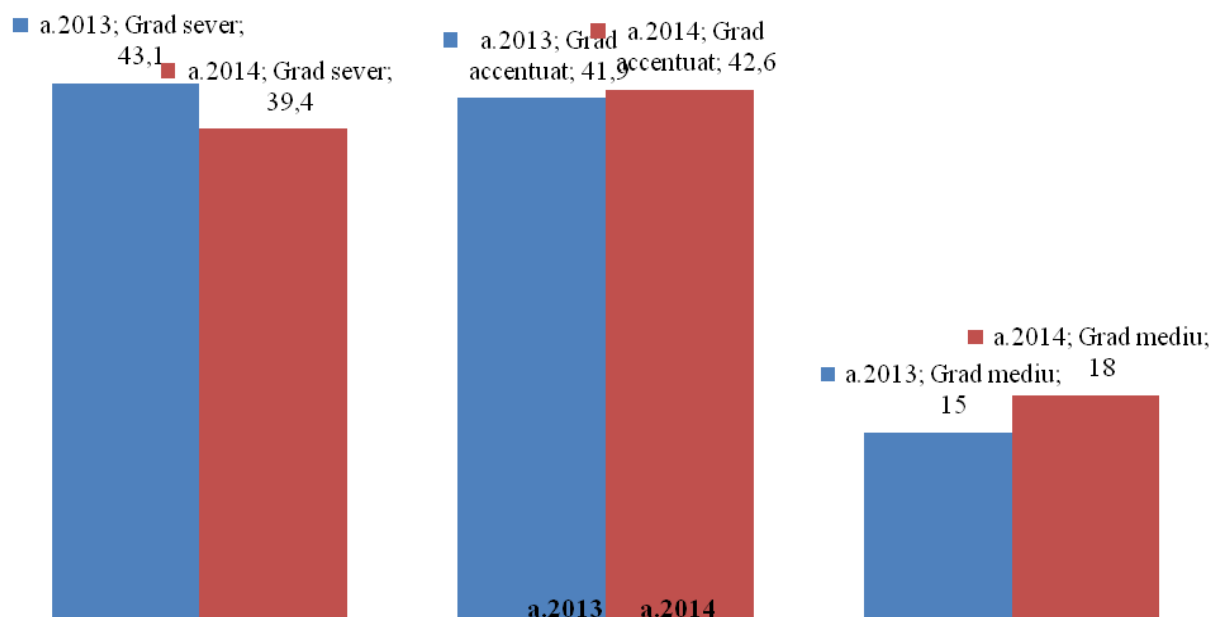
**Таблица 7.16. Распределение лиц с первичной инвалидностью в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней по степени инвалидности, 2013-2014 гг.**

Степень инвалидности	Повторная инвалидность 2013 г.		Повторная инвалидность 2014 г.		Прирост 2013/2014 гг.
	Кол-во случаев с/а	%	Кол-во случаев с/а	%	
<b>всего</b>	<b>1317</b>	<b>100,0</b>	<b>1533</b>	<b>100,0</b>	
тяжелая	567	43,1	604	39,4	- 3,7
выраженная	552	41,9	653	42,6	+ 0,7
средняя	198	15,0	276	18,0	+3,0

Источник: НКУОВТ

Следует отметить, что у почти половины лиц с первичной инвалидностью – 42,6% определена выраженная степень ограничения возможностей и у около 39% - тяжелая степень, а средняя всего лишь у 18,0%.

**Рисунок 7.8. Процентное распределение лиц с первичной инвалидностью в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней по степени инвалидности, 2013-2014 гг.**



Источник: НКУОВТ

В зависимости от диагноза, на основании которого была установлена первичная инвалидность, в 2014 году преобладали врожденные пороки развития – в 368 случаях, что составляет 33%, психические расстройства и расстройства поведения – в 305 случаях, что составляет 28%, заболевания нервной системы – в 224 случаях (20%), болезни костно-суставной системы, мышц и соединительной ткани – в 114 случаях (10%) и опухолевые заболевания – в 76 случаях (9%). Первые три нозологии повторяют структуру первичной инвалидности у детей в 2013 г.

**Рисунок 7.9. Структура первичной инвалидности у лиц в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней согласно нозологии, %**



Источник: НКУОВТ

### **Повторная инвалидность у лиц в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней**

В 2014 году была повторно установлена инвалидность у 7705 человек или около 16% от общего числа лиц с повторной инвалидностью – 47532 человек. Также следует отметить, что почти у половины лиц с повторно установленной степенью инвалидности (45%) была определена выраженная степень инвалидности и у почти 35% – тяжелая, а средняя всего лишь у 20 %. Статистические данные по сравнению с 2013 годом свидетельствуют о сокращении доли лиц с тяжелой степенью ограничения возможностей на 9%, об увеличении доли лиц с выраженной и средней степенью на 4,6% и 4,4% соответственно.

**Таблица 7.17. Повторная инвалидность у лиц в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней, 2014 г.**

Повторная инвалидность	Средняя численность населения, детей	ВСЕГО		тяжелая		выраженная		средняя	
		отс.	На 1000 детей	отс.	На 1000 детей	отс.	На 1000 детей	отс.	На 1000 детей
Всего по муниципиям	155501	1600	10,3	673	4,3	601	3,9	326	2,1
Всего по районам	550472	6105	11,1	2022	3,7	2870	5,2	1213	2,2
Всего по РМ, Правобережье Днестра	705973	7705	10,9	2695	3,8	3471	4,9	1539	2,2

Источник: НКУОВТ

Уровень повторной инвалидности среди лиц в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней составляет 10,9% на 1000 детей (в 2013 г. – 6,4%); с тяжелой степенью – 3,8% (в 2013 г. – 2,8%); с выраженной степенью – 4,9% (в 2013 г. – 2,6%); со средней степенью – 2,2% (в 2013 г. – 1,0%).

### **Бессрочная инвалидность у лиц в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней**

В случае возрастной группы до 17 лет 11 месяцев 29 дней в 2014 году бессрочная инвалидность (без переосвидетельствования) была установлена в отношении 22,7% от общего числа детей с первичной и повторной инвалидностью (9238 человек), в 2013 г. Этот показатель составлял 27,4%.

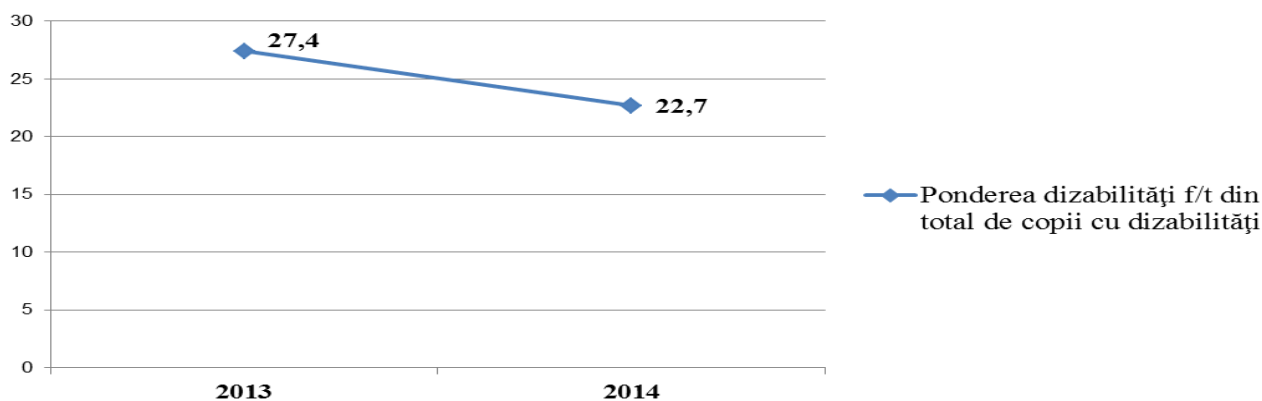
**Таблица 7.18. Установление бессрочной инвалидности лицам в возрасте до 17 лет 11 месяцев 29 дней, 2014 г.**

НКУОВТ	Общее число лиц с первичн. и повт.	Число лиц с установленной	Доля случаев бессрочной

	инвалидностью		бессрочной инвалидностью		инвалидности в общем числе лиц с первичн. и повт. инвал.	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
<b>Всего по РМ, Правобережье Днестра</b>	5893	9238	1614	2097	27,4	22,7

Источник: НКУОВТ

**Рисунок 7.10. Доля случаев бессрочной инвалидности в общей численности лиц с ограниченными возможностями (первичн. и повт.)**



### **Выводы. Рекомендации**

Ратифицировав Конвенцию ООН о правах инвалидов Законом № 166-XVIII от 09.07.2010 г., Республика Молдова продемонстрировала интерес к разработке и продвижению политики социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями, а также приведению действующего национального законодательства в соответствие с международными положениями.

Ратификация Конвенции Республикой Молдова привела к существенным переменам в сфере поддержки лиц с ограниченными возможностями. Благодаря Конвенции была принята новая концепция подхода к этой категории лиц, а именно отношение к людям с ограниченными возможностями не только с точки зрения социальной защиты и охраны здоровья, но в первую очередь с точки зрения прав человека и социальной интеграции, признания человеческой ценности этой категории людей, предоставления им тех же гражданских, политических, социальных и культурных прав, что и остальным гражданам.

За отчетный период был разработан и утвержден ряд законодательных и нормативных актов, регулирующих процесс реформирования данной сферы, в том числе было реформировано учреждение, ответственное за определение ограничения возможностей и трудоспособности, урегулированы и разработаны различные виды социальных услуг для лиц с ограниченными возможностями, увеличены некоторые социальные выплаты и т.д.

В то же время, в целях разработки и успешного проведения реформ в сфере социальной защиты лиц с ограниченными возможностями необходимо задействовать все центральные и местные органы власти и гражданское общество, а также получить техническую поддержку доноров.

Структура заработной платы согласно исследованию за сентябрь, 2012 – 2014 гг.

	Всего			в том числе по отраслям:														
	2012	2013	2014	сельское хозяйство			промышленность			торговля			транспорт и складирование			образование		
				2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013г.	2014г.	2012г.	2013г.	2014г.
Персонал, отработавший полный месяц, тысяч человек	461,7	455,0	451,1	31,3	27,8	29,8	70,4	69,7	53,4	64,3	63,5	60,2	32,9	31,1	23,4	91,2	87,1	85,9
<b>Доля сотрудников, получающих заработную плату в следующем размере:</b>																		
до 600 леев	0,2	-	-	1,3	-	-	0,0	-	-	0,0	-	-	0,1	-	-	0,0	0,0	-
600,01 – 1200 леев	10,3	6,7	4,6	21,5	15,3	6,9	2,9	7,0	0,6	4,9	2,3	1,4	3,0	1,4	1,4	24,4	24,4	14,0
1200,01 – 1600 леев	16,0	16,2	7,6	19,9	20,1	14,3	15,0	8,2	3,2	27,1	24,6	2,7	17,0	14,6	2,7	12,8	12,8	16,5
1600,01 – 2000 леев	11,6	11,1	15,7	14,8	14,8	19,0	11,4	10,8	19,3	15,6	15,5	28,6	10,8	10,3	28,6	8,0	8,0	8,1
2000,01 – 3000 леев	20,6	20,8	20,0	21,0	24,5	24,8	22,1	20,1	22,5	22,9	24,1	26,8	21,1	22,0	26,8	17,5	17,5	13,8
3000,01 – 4000 леев	16,4	16,5	16,5	11,9	13,0	17,2	17,5	17,1	18,3	12,4	13,1	15,8	17,0	16,6	15,8	16,5	16,5	15,3
4000,01 – 5000 леев	10,9	11,6	13,1	4,6	5,9	8,0	12,2	13,1	13,9	7,0	7,7	9,9	10,9	11,4	9,9	11,4	11,4	13,9
5000,01 – 6000 леев	5,7	6,7	8,5	2,2	2,7	3,8	7,1	8,8	8,6	3,6	4,6	4,9	6,7	7,0	4,9	5,4	5,4	9,4
более 6000 леев	8,2	10,3	14,1	2,7	3,6	6,0	11,7	14,8	13,7	6,5	8,1	10,0	13,4	16,7	10,0	4,0	4,0	9,0

Источник: Структура персонала по размеру заработной платы хозяйствующих субъектов (реального сектора) с численностью персонала 4 и более человек и всех бюджетных организаций, независимо от численности работников, по данным за сентябрь с 2012 года по 2014 год, НБС, Кишинэу

**ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА**

**в январе – декабре 2014 года  
по сравнению с 2013 годом**

№ п/п	Показатели		2014 г.		2013 г.		Отклонения	
			декабрь	январь-декабрь	декабрь	январь-декабрь	декабрь	январь-декабрь
1.	Количество проведенных проверок на соответствие требований трудового законодательства	трудоустройство	<b>285</b>	3715	<b>259</b>	3122	<b>26</b>	593
		охрана здоровья и безопасности труда	<b>211</b>	2971	<b>229</b>	3087	<b>-18</b>	-116
		всего	496	6686	488	6209	<b>8</b>	477
2.	Число зарегистрированных нарушений	трудоустройство	<b>2210</b>	34507	<b>2618</b>	34196	<b>-408</b>	311
		охрана здоровья и безопасности труда	<b>1805</b>	34110	<b>2510</b>	36419	<b>-705</b>	-2309
		всего	4015	68617	5128	70615	<b>-1113</b>	-1998
3.	Число рассмотренных петиций		<b>257</b>	3067	<b>293</b>	3355	<b>-36</b>	-288
4.	Расследованные несчастные случаи на производстве		10	95	14	112	<b>-4</b>	-17
	в том числе: со смертельным исходом		<b>2</b>	34	<b>8</b>	38	<b>-6</b>	-4
	с тяжелыми последствиями		<b>8</b>	61	<b>6</b>	74	<b>2</b>	-13
	Количество пострадавших		10	99	22	129	<b>-12</b>	-30
	в том числе: со смертельным исходом		<b>2</b>	37	<b>16</b>	47	<b>-14</b>	-10
	с тяжелыми последствиями		<b>8</b>	62	<b>6</b>	82	<b>2</b>	-20
5.	Оформленные акты о нарушениях		<b>20</b>	457	<b>46</b>	563	<b>-26</b>	-106
	в том числе:	на физических лиц	<b>5</b>	103	<b>9</b>	107	<b>-4</b>	-4
		на юридических лиц	<b>5</b>	138	<b>15</b>	183	<b>-10</b>	-45
		на должностных лиц	<b>10</b>	216	<b>22</b>	273	<b>-12</b>	-57
6.	Кол-во информации, поступившей от проверяемых субъектов, об устранении нарушений и несоответствий		<b>547</b>	4476	<b>437</b>	4079	<b>110</b>	397
7.	Число лиц, чьи права были нарушены		<b>198</b>	2650	<b>282</b>	3548	<b>-84</b>	-898
8.	Число лиц, чьи права были восстановлены		<b>180</b>	2089	<b>214</b>	2499	<b>-34</b>	-410

Данные о применении в 2014 году Соглашений в области социальной безопасности, подписанных Республикой Молдова

№ п/п	Государство	Подписано от/ в силе от	Кол-во поступивших запросов	Кол-во пенсий, назначенных по законодательству РМ	Кол-во пенсий, переведенных РМ
1.	<b>Республика Болгария</b>	София, 5 декабря 2008 г./ <b>1 сентября 2009 г.</b>	44	14	86
2.	<b>Португальская Республика</b>	Лиссабона, 11 февраля 2009 г./ <b>1 декабря 2010 г.</b>	33	4	5
3.	<b>Румыния</b>	Бухарест, 27 апреля 2010 г./ <b>1 сентября 2011 г.</b>	156	25	94
4.	<b>Великое герцогство Люксембург</b>	Люксембург, 14 июня 2010 г./ <b>1 января 2012 г.</b>	2	-	-
5.	<b>Австрийская Республика</b>	Кишинэу, 5 сентября 2011 г./ <b>1 декабря 2012 г.</b>	29	7	10
6.	<b>Эстонская Республика</b>	Таллинн, 19 октября 2011 г./ <b>1 августа 2012 г.</b>	7	N/A	9
7.	<b>Чешская Республика</b>	Прага, 29 ноября 2011 г./ <b>1 октября 2012 г.</b>	48	12	24
	<b>ВСЕГО</b>		<b>319</b>	<b>62</b>	<b>228</b>

Источник: НКСС